

Борьба с терроризмом в Дагестане

Валерий Журавель

Президент России В.В.Путин 9 сентября 2013 г., выступая на заседании Совета Безопасности Российской Федерации, посвященного обеспечению стабильности на Северном Кавказе, подчеркивая напряженность обстановки в Северо-Кавказском регионе, отмечал: «Ослабление, распад единой государственности в начале 90-х годов обернулись и на Кавказе очень тяжелыми последствиями, если не сказать кровавыми конфликтами. В ряде регионов вспыхнула настоящая гражданская война. Этим воспользовались международные террористы, которые совершили агрессию против России и народов Кавказа. Террор боевиков вызвал потоки беженцев и перемещенных лиц. Экономика и социальная инфраструктура деградировала, а в ряде республик она была просто уничтожена»¹.

Эти проблемы в полной мере нашли свое конкретное отражение в Республике Дагестан (РД).

Н а причины появления терроризма в РД и направления борьбы с ним оказывают влияние этнополитические, конфессиональные и геостратегические характеристики Дагестана, ставшего одним из наиболее уязвимых приграничных регионов России, подверженных влия-

нию происходящих на Кавказе процессов.

В последние два десятилетия в Дагестане возник ряд новых проблем, среди которых:

– низкий уровень экономического развития, высокий уровень развития теневой экономики, уход бизнес-

ЖУРАВЕЛЬ Валерий Петрович – кандидат педагогических наук, доцент, лауреат Всероссийского конкурса «Журналисты против террора» 2008, 2011 гг. *E-mail:* zhvalery@mail.ru

Ключевые слова: Северный Кавказ, Дагестан, терроризм, антитеррор, национальная безопасность.

структур от уплаты налогов, неблагоприятный инвестиционный климат, высокий уровень безработицы, в том числе среди молодежи;

– деградация социальной сферы (образования, здравоохранения), социальная несправедливость, отток активных и образованных слоев населения, в том числе русского.

Если в конце 50-х годов прошлого века численность русского населения в Дагестане составляла 20,1% от всего населения, то в 2010 г. – 4,7%²;

– клановые и этнократические принципы формирования органов власти и управления, системная коррупция, низкое качество управления и подготовки управленческих кадров;

– слабое влияние официальных органов власти на многие социально-политические процессы;

– исламизация социальной жизни, приведшая к изменению цивилизационной идентичности.

Если в 1987 г. в Дагестане официально действовало 27 мечетей, то в 1990 г. их количество в регионе превысило тысячу, к маю 2000 г. было 1585 мечетей, а в 2011 г. – уже 2365;

– распространение радикального ислама и усиление его влияния на население, в первую очередь на молодежь. Радикализация социального (культурного) протеста облекается в религиозные (исламские) одежды, усугубляется очагами межэтнических, преимущественно земельных, конфликтов, возможностью вбить клин между многочисленными этносами;

– засилье и разгул организованных преступных сообществ, функционирование террористического подполья.

В последние годы на территории Дагестана резко обострились общие проблемы безопасности, вырос уровень террористической угрозы, что в совокупности оказывает негативное влияние на состояние национальной безопасности России.

Это находит свое выражение, *во-первых*, в неблагоприятной криминальной обстановке, усилении деятельности террористического бандподполья, экстремистских и радикальных исламских группировок.

Во-вторых, растет количество преступлений террористического характера.

С 2010 по 2012 г. их количество в Дагестане составляло от 40 до 60% от общего количества по стране.

Выступая 8 октября 2013 г. на заседании Национального антитеррористического комитета (НАК) директор ФСБ России А.В.Бортников указал, что на октябрь 2012 г. в стране было 270 преступлений террористической направленности, в 2013 г. – 144, из них 120 в Дагестане.

В-третьих, действия незаконных вооруженных формирований (НВФ) и бандгрупп в первую очередь направлены против сотрудников правоохранительных органов.

При этом используются разнообразные тактики, наиболее характерными из которых являются:

– обстрелы сотрудников передвигающихся на служебном или личном автотранспорте;

– обстрелы сотрудников при несении службы, в том числе на постах;

– подрывы самодельных взрывных устройств (СВУ) на путях движения автотранспорта с сотрудниками;

– подрывы автомашин сотрудников;

– нападение непосредственно по адресам проживания сотрудников ОВД;

– нападение при выездах на вызов на место совершения первого преступления (тактика заманивания);

– использование террористов-смертников;

– обстрелы домовладений сотрудников ОВД;

– подрывы при обследовании дорог, блиндажей (НВФ)³.

Наибольшее число посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов в течение 2011 и 2012 гг. совершено в городах Махачкале, Хасавюрте, а также Карабудахкентском, Кизилюртовском, Цумадинском районах в основном в вечернее и ночное время. Особое внимание боевиков направлено на Махачкалу, в том числе на Ленинский и Советский районы города, имеющие большую транспортную загруженность.

За последнее время в Махачкале был совершен ряд крупных терактов и громких преступлений террористической направленности.

Вот данные за май 2013 г.

1 мая на ул. Ирчи Казака около магазина строительных материалов и электротоваров произошел взрыв мощного СВУ. В результате погибли случайно проходившие два школьника – мальчики 14 и 15 лет. Еще двое прохожих – мужчины 1973 г. и 1966 г. рождения получили множественные осколочные ранения ног⁴.

20 мая у здания управления Федеральной службы судебных приставов взорвались два легковых автомобиля – двое полицейских и двое судебных приставов погибли, ранения по-

лучили 30 сотрудников полиции, 12 приставов и четверо гражданских лиц.

25 мая произошел взрыв недалеко от здания местного МВД, который устроила смертница, 25-тилетняя Мадина Алиева. В результате взрыва пострадали 12 человек – трое сотрудников полиции и девять гражданских лиц, из которых одна женщина от полученных ранений скончалась в больнице.

Наибольшие потери несет личный состав служб, непосредственно задействованных в мероприятиях по обеспечению общественного порядка на улицах, постах ДПС, КЗП и в антитеррористических мероприятиях.

В 2007–2008 гг. в результате активного противодействия НВФ на территории Дагестана погибли 83 сотрудника правоохранительных органов, в 2009 г. погибли 58 и ранено 135 сотрудников, в 2010 г. – погибли 108 и ранены 204 чел.

В 2012 г. в РД погибли 69 сотрудников полиции⁵.

В-четвертых, боевики в своей деятельности пытаются опираться на молодежь. Высокий уровень молодежной безработицы способствует ее маргинализации и создает благоприятные условия для распространения в её среде экстремистско-террористической и национал-сепаратистской идеологии. Незанятая и неработающая молодежь рассматривается различными деструктивными силами как наиболее активный слой населения, не обладающий устоявшимся мировоззрением, предрасположенный к участию в различных акциях экстремистского и иного противоправного характера.

Молодежь среди задержанных в Дагестане за террористическую деятельность в 2008 г. составила 76,2%, в 2009 г. – 67,7%.

Среди убитых членов НВФ лица от 15 до 30 лет составили в 2008 г. – 71,2%, в 2009 г. – 70,1%.

Доля молодых людей в структуре активных организаторов преступлений террористической направленности в 2009 г. составила 32,2%.

Так, по результатам социологического исследования Дагестанского научного центра РАН, молодежь главными причинами «ухода в лес» считает: стремление заработать; случайные обстоятельства, желание почувствовать силу, романтику; бандитские побуждения.

В пункте «стремление заработать» речь не идет о том, что была необходимость «содержать себя, семью». Данный вариант ответа был предложен в числе других и занял 4-е место в иерархии причин экстремальности в сознании молодежи (10,5%). Религиозный фактор – на 5 месте (7,8%). Борьба за социальную справедливость, о которой так часто говорят защитники «лесных братьев», оказалось на последнем, 7-м месте (4,4%)⁶.

Лидеры бандподполья предпринимают попытки восстановить системы управления НВФ, нарастить боевой потенциал, накопить средства для террора, оборудования баз и тайников.

Анализ материалов правоохранительных органов в данной сфере подтверждает наличие не только внешних, но и внутренних финансовых потоков поддержки террористической деятельности.

Начальник Центра профессиональной подготовки МВД по

РД А.М.Абдулатипов выделяет следующие источники финансирования терроризма на Северном Кавказе:

- криминальный бизнес путем создания частных торговых, медицинских и иных структур и легализации преступно нажитых средств;

- мошеннические действия в банковской сфере;

- незаконный оборот оружия и наркотиков;

- контрабанда наличности, золота и драгоценных камней;

- бандитизм (нападения на инкассаторов при перевозке денег, на объекты хранения денежных средств, частные дома состоятельных граждан с целью завладения деньгами и т.д.);

- похищение состоятельных граждан и требование выкупа как условие их освобождения;

- фальшивомонетничество, в том числе межрегионального характера;

- вымогательство (рэкет) у чиновников, занимающихся хищением бюджетных средств, предпринимателей, владельцев игровых заведений, рынков и т.д.⁷

Кроме этого, активно практикуется безвозмездное предоставление жилья и другой материальной помощи террористическим ячейкам⁸.

В этих условиях в Дагестане требуется целый комплекс мероприятий по оздоровлению ситуации в обществе, усилению деятельности по противодействию терроризму и экстремизму, дальнейшему укреплению национальной безопасности.

Во-первых, необходимо наращивать контртеррористические операции (КТО) по нейтрализации (ликвидации, уничтожению) террористов.

Так, в результате планомерной работы в 2012 г. правоохранительным органам удалось стабилизировать обстановку в Кизлярском и Сергокалинском районах, в г. Избербаше. Seriously продвинулись в данном направлении и в Карабудахкентском районе и Махачкале.

Вследствие принятых мер за прошедший год уменьшилось число «лесных людей» и их сторонников примерно на 450 чел. Среди них и задержанные в ходе оперативно-розыскных мероприятий, и добровольно сдавшиеся – около 200 чел., и ликвидированные с оружием в руках, среди которых немало главарей. Непрерывно ведет борьбу с терроризмом Группа регионального оперативного управления по Дагестану, костяк которой составляют внутренние войска МВД России. При их участии фактически ликвидировано бандподполье в Сергокалинском районе, серьезно потрепали бандитов в Карабудахкентском районе⁵.

О степени интенсивности и эффективности контртеррористических мероприятий ФСБ России, МВД России и Следственного комитета России в Дагестане (отработка оперативной информации, оперативно-розыскных и поисковых мероприятий, плановых мероприятий, действия при пресечении противоправной деятельности членов и пособников бандподполья) свидетельствуют данные информационных сообщений НАК за февраль–август 2013 г.

Так, 6 февраля при оказании вооруженного сопротивления при задержании нейтрализован Гусен Магомедов. Он находился в федераль-

ном и международном розыске и являлся одним из организаторов, непосредственно причастных к двойному теракту, совершенному в марте 2010 г. на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» Московского метрополитена. Он был последним соучастником, непосредственно причастным к организации и осуществлению данных терактов. ФСБ России во взаимодействии с правоохранительными органами и Следственным комитетом РФ удалось разыскать и привлечь к ответственности всех исполнителей и организаторов указанного теракта.

12 февраля в рамках проведения разведывательно-поисковых и засадных мероприятий в лесном массиве на границе Дербентского и Табасаранского районов была обнаружена группа вооруженных бандитов. При блокировании района операции бандиты оказали вооруженное сопротивление, открыв стрельбу из автоматического оружия. В ходе последовавшего боестолкновения пять боевиков были нейтрализованы.

15 февраля на проспекте Имама Шамиля в Советском районе Махачкалы был нейтрализованный Наби Набиев, который являлся одним из участников убийства судьи Верховного суда Дагестана Магомеда Магомедова (15 января с.г.).

17 февраля т.г. трое преступников были обнаружены в районе села Покровское. При попытке блокирования они оказали вооруженное сопротивление и были нейтрализованы ответным огнем. Каждый из бандитов был вооружен автоматом и боекомплектом. Все находились в федеральном розыске.

6 марта в лесном массиве вблизи села Могилевское была обнаружена спешно покинутая зимняя стоянка членов так называемой хасавюртовской диверсионно-террористической бандгруппы. В блиндаже были обнаружены три готовых к применению СВУ мощностью около 10 кг, боеприпасы, различное снаряжение и продукты питания. После соответствующего оперативного документирования блиндаж вместе с СВУ был уничтожен.

9 марта в 19.00 час. около населенного пункта Муцалаул Хасавюртовского района была предпринята попытка задержать бандитов, которые попытались скрыться и оказали вооруженное сопротивление силам правопорядка. В результате ответного огня были нейтрализованы два члена бандитского подполья, действующего на территории республики. Одним из них был Салим Расулов, уроженец Кизилюрта. На месте нейтрализации бандитов были обнаружены два пистолета, две гранаты и разгрузка с боеприпасами.

20 марта несколько домов по ул. Московская пос. Семендер на окраине Махачкалы, в которых могли находиться боевики так называемой «гимринской» банды, были блокированы силами спецподразделений ФСБ и МВД республики. Главарь банды Ибрагим Гаджидадаев лично участвовал в общей сложности более чем в 30-ти убийствах сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры, депутатов, представителей администраций и иных органов власти. В результате боевого столкновения, продолжавшегося в

течение ночи, находившиеся в бункере боевики были нейтрализованы.

24 апреля была получена информация о нахождении в одном из частных домов села Согратль Гунибского района двух членов так называемой кадарской бандгруппы, один из которых был объявлен в федеральный розыск. После переговоров бандиты отказались сложить оружие и открыли беспорядочную стрельбу. В результате ответного огня оба бандита были убиты. Один из них Гаджимурат Хабибов, уроженец Гунибского района Дагестана. По информации Оперативного штаба, Хабибов по указанию главарей бандподполья Дагестана прибыл в село с целью организации новой бандитской ячейки, которую сам и собирался возглавить. Он занимался подготовкой баз и вовлечением молодежи в состав диверсионно-террористических групп.

25 апреля вечером, при выезде из селения Шамхал Кировского района города Махачкалы сотрудниками ФСБ России совместно с полицейскими была предпринята попытка остановить автомашину ВАЗ-2114 черного цвета, на которой, по имеющимся в Оперативном штабе данным, передвигались члены так называемой шамхальской бандгруппы. Находившиеся в автомобиле лица открыли стрельбу по сотрудникам правоохранительных органов и попытались скрыться. В ходе ответного огня в автомашине преступников произошел взрыв из-за срабатывания СВУ, перевозимых бандой. В результате автомобиль загорелся, трое бандитов получили ранения, несовместимые с жизнью.

В ночь с 26 на 27 апреля в рамках плановых мероприятий в Хивском районе на 3 км автодороги Хив-Ашага-Ярак сотрудниками органов ФСБ и МВД была предпринята попытка остановить автомашину «Жигули», в которой, по имеющейся информации, могли быть члены НВФ. В ответ на требования остановить машину находившиеся в ней лица открыли огонь из автоматического оружия. В результате короткого боестолкновения бандиты были нейтрализованы. Среди них Багир Агабаев, являвшийся главарем так называемой хивской бандгруппы и числившийся в федеральном розыске. На месте происшествия сотрудниками следственно-оперативной группы обнаружены и изъяты: автомат, пистолет, ручная граната и большое количество боеприпасов.

28 апреля около 5 час. утра в населенном пункте Чонтаул Кизилюртовского района, в частном доме были заблокированы несколько членов так называемой кизилюртовской банды. Бандиты отказались сдаться и открыли огонь из автоматического оружия по сотрудникам спецподразделений, блокировавшим дом. В результате ответного огня дом загорелся, а находившиеся в нем бандиты были нейтрализованы. Один из бандитов предварительно опознан как Шахрудин Асхабов, уроженец села Чонтаул. По имеющимся данным, он с 2012 г. входил в состав так называемой кизилюртовской бандгруппы, являлся «взрывником» и лично причастен к совершению нескольких подрывов автоколонны внутренних войск МВД (осенью 2012 г.), и магазинов местных предпринимателей.

В ночь с 21 на 22 мая в трех километрах в лесном массиве северо-западнее села Губден была обнаружена группа вооруженных бандитов. В ходе огневого противостояния один из них был убит и опознан как Магомед Абусаидов. На месте боестолкновения обнаружены два пистолета, автомат, гранатомет и СВУ. По данным Оперативного штаба, Абусаидов являлся главарем так называемой губденской бандгруппы. Установлено, что на нелегальное положение он перешел вместе с братом и отцом в июне 2011 г. и после ликвидации главаря возглавил банду.

На счету Абусаидова нападения на стационарные и передвижные посты правоохранительных органов, в том числе подрыв и обстрел колонны Пермского ОМОН (2012 г.). Он участвовал в разбойном нападении на работника пенсионной службы и хищении около одного млн руб., предназначенных для выплат пенсий. Непосредственно причастен к нескольким покушениям и убийствам местных жителей и духовных лидеров республики, в том числе Магомеда Биарсланова – авторитетного религиозного деятеля, открыто осуждавшего религиозно-экстремистские течения.

30 мая в одном из частных домов пос. Юбилейный Хасавюртовского района была обнаружена вооруженная группа. Сами боевики так называемой хасавюртовской банды, оказавшие ожесточенное сопротивление, были уничтожены. Личность одного из преступников предварительно установлена. Это – Арсен Гасанов, активный член бандитского подполья. На счету этой банды мно-

гочисленные факты преступных посягательств и убийств гражданских лиц и военнослужащих, вымогательства под угрозой физической расправы крупных денежных средств у местных предпринимателей, в том числе убийство 28 мая 2013 г. сотрудника ГИБДД в селе Муцалаул Хасавюртовского района.

11 июня в Махачкале в частном доме по ул. Оскара обнаружено СВУ в виде пояса смертника мощностью 200 г в тротиловом эквиваленте. Установлено что в помещениях, где были обнаружены пояса-смертниц, проживают уроженки Махачкалы Сабина Шеймуратова и Султанат Крымова. Крымова являлась гражданской женой нейтрализованного в 2012 г. главаря так называемой каспийской бандгруппы Магомеда Джамаева. Под прикрытием занятия индивидуальным предпринимательством, связанным с пошивом исламской одежды для женщин, Крымова использовала свою квартиру как место для психологической обработки девушек с целью склонения их к выходу замуж за членов бандподполья и вовлечения в террористическую деятельность.

12 июня в 22.10 в селении Мичурино Хасавюртовского района была предпринята попытка остановить для досмотра автомобиль «Лада-Приора», на котором передвигались вооруженные бандиты. Преступники, открыв огонь из автоматического оружия, предприняли попытку скрыться. Ответным огнем все находившиеся в машине бандиты были ликвидированы. На месте боестолкновения обнаружены и изъяты два автомата с 15 снаряженными ма-

газинами, 8 гранат заводского производства и 4 самодельные, сигнальный пистолет ИЖ, переделанный под стрельбу боевыми патронами, боеприпасы и радиостанция. На автомашине, которую использовали для передвижения преступники, были установлены фальшивые номера.

3 июля в одном из районов Махачкалы, в пос. Красноармейск, сотрудниками органов правопорядка была остановлена автомашина «ВАЗ-2106». Двое пассажиров, находящиеся в машине, начали стрельбу по полицейским.

В результате короткого боестолкновения двое злоумышленников были нейтрализованы, водитель ранен и задержан. По предварительным данным, нейтрализованные входили в состав так называемой каспийской бандгруппы, их личности устанавливаются. Трое полицейских получили ранения, пострадавших среди гражданского населения нет.

11 июля в селе Геджух Дербентского района во дворе частного дома были обнаружены хорошо замаскированные и готовые к применению два СВУ в виде пластиковой бочки и стальной трубы суммарной мощностью около 150 кг. По имеющимся в Оперативном штабе данным, СВУ предназначались для подрыва одного из постов полиции на федеральной трассе «Кавказ». Оба СВУ взрывотехниками ФСБ России были обезврежены.

13 июля при проведении спецоперации, сложных и многочасовых переговоров активный член так называемой дербентской бандгруппы Му-

саев Умар сдался правоохранительным органам.

22 июля около трех часов ночи от жителей г. Хасавюрта поступило сообщение о нахождении возле шиитской мечети, расположенной на пересечении улиц Магидова и Даибова, двух подозрительных предметов. Прибывшие на место происшествия специалисты-взрывотехники УФСБ России по РД подтвердили наличие двух СВУ. Суммарная мощность взрывных устройств составила около 80 кг в тротиловом эквиваленте. Очевидно, что бандиты планировали осуществить свое преступление непосредственно в месяц Рамадан – в священное для мусульман время религиозного поста.

29 июля были получены данные о возможном местонахождении главаря так называемой буйнакской бандгруппы Ильмудина Каирбекова. В результате четко спланированной спецоперации сотрудникам ФСБ удалось его задержать. В ходе опроса Каирбеков сообщил о местонахождении тайника на территории одной из баз Росрыбнадзора в Махачкале, в котором хранятся СВУ. Утром 30 июля заряды были обезврежены.

17 августа была получена информация о местонахождении вооруженной группы бандитов в одном из частных домов Хасавюрта. В 5.50 дом и прилегающая к нему территория были блокированы силами спецназа. Проведение КТО было осложнено тем, что в заблокированном доме хозяином было организовано общежитие, в одной из комнат которого проживали бандиты. Во время эвакуации соседей, боевики открыли стрельбу и попытались прорваться

сквозь оцепление, но ответным огнем были уничтожены.

20 августа была получена информация о нахождении в одном из частных домов Буйнакск по ул. Островская большого количества боевиков из так называемой буйнакской бандгруппы. После блокирования дома силами спецназа ФСБ и МВД России жители близлежащих домов были эвакуированы. В результате боя силами спецназа нейтрализованы девять боевиков, в том числе одиозный главарь Бамматхан Шейхов. По информации Оперативного штаба, только за этот год ими совершено более 20 преступлений террористической направленности.

Ночью 30 августа в Цунтинском районе в одном из недостроенных домов на окраине села Кетури была обнаружена группа вооруженных лиц. При попытке их задержать неизвестные открыли стрельбу по сотрудникам правоохранительных органов. В результате скоротечного боя один из них получил ранения, несовместимые с жизнью. На месте происшествия обнаружены граната, автомат и боеприпасы к нему.

Во-вторых, следует отметить, что решением руководства Оперативного штаба по РД в районах проведения оперативно-поисковых мероприятий правоохранительными органами всегда вводился правовой режим КТО и соответствующие режимные меры. Организовывались переговоры с участием родственников и старейшин населенных пунктов, где проводились операции, с целью склонения бандитов к мирной сдаче властям. Если перед операцией было установлено, что в доме кроме боеви-

ков находятся женщина(ы), дети, то боевикам предлагалось отпустить их. С целью недопущения возможных жертв со стороны гражданского населения во время КТО производилась эвакуация жильцов близлежащих домов. Силами правопорядка принимались меры к снятию напряженности, вызванной провокационными заявлениями отдельных граждан, пособников бандитов, которые пытались прорвать оцепление, перекрыть движение по одной из улиц и спровоцировать беспорядки.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, по оценке МВД по РД (по состоянию на май 2013 г.), на территории республики действует 10 бандгрупп общей численностью 150–170 активных боевиков, не считая пособников, в основном родственников и знакомых бандитов. В некоторых территориальных субъектах складывается сложная оперативная ситуация, прежде всего в Буйнакском, Хасавюртовском и Карабудахкентском районах⁵.

Для активизации противодействия терроризму предлагаются следующие меры:

- принять нормативно-правовые акты, обеспечивающие органам исполнительной и судебной власти возможность эффективно противодействовать легализации («отмыванию») доходов, полученных любыми незаконными способами;

- выявить и пресекать создание террористическими структурами собственных или контролируемых ими финансово-кредитных и коммерческих организаций (банки, страховые общества, фирмы, фонды и т.д.);

- принимать меры по идентификации постоянных или случайных клиентов, а также клиентов, в пользу которых открыты счета;

- внести изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, запрещающие счета и депозиты на предъявителя, которые обезличивают получателя;

- совершенствовать механизм отслеживания и блокирования нелегальных денежных и товарных потоков через таможенную;

- активизировать борьбу с криминальными явлениями, используемыми террористами для преступной деятельности⁷.

В-третьих, необходимо дальнейшее совершенствование системы управления во всех сферах общественной деятельности. Нужна система своевременного информирования о назревании чрезвычайных ситуаций, вероятных вооруженных конфликтов, их причинах и возможных последствиях. Надо добиваться обеспечения высокой оперативно-мобилизационной готовности системы сил обеспечения безопасности к действиям в сложных и экстремальных условиях. Требуется непрерывное руководство и контроль за проводимыми мероприятиями, прогнозирование, предупреждение и локализация негативных явлений. Важно добиваться своевременного, адекватного реагирования на резкое обострение оперативной обстановки, координировать усилия и взаимодействие различных подразделений системы общественной и государственной безопасности. Надо учить эффективной работе руководящий и оперативный состав органов без-

опасности в условиях КТО, служебно-боевой деятельности по охране общественного порядка. Необходимо создать систему и механизмы постоянного обмена информацией, координации и взаимодействия гражданских властей с МЧС России, МВД России, ФСБ России, воинскими частями Минобороны России, внутренними войсками МВД России, административной учредений и предприятий при локализации и ликвидации последствий в сложных условиях⁹.

Важно поднять на новый уровень управленческую деятельность особенно в тех районах, где проводились специальные оперативные действия против террористов. Надо реально оценивать изменение ситуации после таких мероприятий. Критерием должна быть нормализация обстановки в этих местах.

Руководству республики надо четко представлять обстановку в каждом районе, видеть причинно-следственные связи, которые могут привести к терроризму. В этом плане, на наш взгляд, интерес представляет исследование, где раскрывается методика изучения одного из сложных районов Дагестана – Унцукульского района, который граничит с 5 районами республики¹⁰.

В работе описан уклад жизни жителей района, проблема миграции, получение молодежью высшего образования и последующее их трудоустройство, религиозность унцукульцев, вопросы семейно-брачных отношений, протестные акции местного населения, последствия строительства Ирганайской ГЭС (вывод из хозяйственного оборота значительной части земель, занижение размера компенсаций за затопленные территории (сады) и имущество), развитие животноводства и нежелание молодежи чабановать, массовое от-

ходничество взрослого мужского населения, трудности с доставкой выращенных фруктов на рынок (Гимринский тоннель), получение бюджетных денег, пенсий (особенно по инвалидности), убийство глав районов, отношение населения к проводимым КТО на территории района и др.

Все это дано через обстановку Унцукульского района в целом и особенно сел Гимры и Балахани как центров вооруженного подполья и террористической деятельности.

Следует отметить, что представители района принимали активное участие в событиях по захвату Дома правительства РД (май 1998 г.). В последующие годы участие боевиков из Унцукульского района в акциях террористической направленности, особенно в Махачкале, стало заметным явлением.

В подтверждение этого тезиса следует отметить, что 11–18 апреля 2013 г. в рамках проведения разведывательно-поисковых и засадных мероприятий в отношении членов бандитского подполья, действующего в отдельных районах Республики Дагестан, силами республиканских управлений ФСБ и МВД России в горном ущелье в окрестностях села Гимры Унцукульского района при блокировании участка местности преступники оказали вооруженное сопротивление. Ответным огнем группа вооруженных бандитов была нейтрализована.

Известно, что гимринская банда ответственна за убийство заместителя министра внутренних дел Омарова и троих сопровождавших его милиционеров (2005 г.), заместителя начальника уголовного розыска Магомедова, начальника отдела УБОП Зубаирова и оперуполномоченного УБЭП республиканского МВД Абдул-

лаева, начальника и сотрудника Унцукульского РОВД, начальника подразделения Буйнакского ГОВД.

В декабре 2005 г. бандитами был убит сотрудник УФСБ Газимагомедов, в августе 2006 г. – прокурор г. Буйнак-ска Битаров. Бандиты причастны к разбойному нападению на автомашину инкассаторов в августе 2006 г. на 7 км автодороги Унцукуль – Чирката, в результате чего были убиты три человека и похищено 18 млн руб.

В феврале 2007 г. бандгруппа похитила заместителя председателя комитета по зоне затопления Абдулвагабова, потребовав за его освобождение выкуп в размере 300 тыс. долл. Установлена причастность так называемой гимринской банды к убийствам заместителя главы администрации Махачкалы Баталова (декабрь 2004 г.) и депутата Народного собрания Магомедова (декабрь 2007 г.).

В ходе боевой операции со стороны села Гимры в спины сотрудников спецподразделений неустановленными лицами был открыт огонь из огнестрельного оружия. Бандитами был обстрелян также автотранспорт сил правопорядка. Отдельные жители села Гимры, подстрекаемые пособниками бандитов, поддались на провокацию и предприняли попытки перекрыть движение на трассе и воспрепятствовать законным действиям правоохранительных органов.

После блокирования населенного пункта для обеспечения безопасности населения были приняты меры к организованной эвакуации жителей. В четырех километрах от села был оборудован палаточный лагерь.

При проведении дальнейших мероприятий на территории села изъяс-

то огнестрельное оружие, пистолеты, большое количество боеприпасов, включая ручные осколочные гранаты, средства связи и военная экипировка, подробные топографические карты различных районов Дагестана и религиозно-экстремистская литература.

В одном из помещений сельской мечети боевиками была оборудована лаборатория, где осуществлялось обучение бандитов-подрывников и сборка самодельных взрывных устройств, учебные пособия по их изготовлению.

В различных частях села обнаружено шесть самодельных взрывных устройств, поставленных на неизвлекаемость, поэтому они были взорваны на месте. При осмотре одного из домов сотрудники спецназа обнаружили пакеты с фальшивыми банкнотами достоинством по одной тысяче руб. на общую сумму около двух млн¹¹.

Вместе с тем ситуация в этом районе частично нормализована.

Так, по сообщению НАК, при проведении активных профилактических мероприятий с участием представителей региональных и местных властей сотрудникам Управления ФСБ России по Республике Дагестан совместно с республиканским МВД удалось в течение последних двух суток склонить к явке с повинной 13 пособников бандитского подполья из числа жителей селений Балаханы и Майданское Унцукульского района, которые сознались в своих противоправных действиях. Основным побудительным мотивом для раскаяния послужила широкомасштабная профилактическая работа, развернутая среди местных жителей

республиканскими органами власти, силами правопорядка при активном участии авторитетных религиозных деятелей, старейшин и родственников членов бандподполья, а также активные действия правоохранительных органов по ликвидации банд и нейтрализации их главарей, действующих в регионе¹².

В-четвертых, в качестве приоритета важно усиление интенсивности идеологической работы с населением, особенно молодежью, как противодействие религиозно-идеологической обработке исламскими духовными лидерами.

В этих условиях, как подчеркивает доктор юридических наук И.Бондаренко, «надо вести соответствующую работу с молодежью, в основном в возрасте от 15–17 лет, ведь именно они, неправильно поняв идеи справедливости, могут перейти к радикальным действиям»¹³.

Как показывает практика, на людей, особенно молодежь, большое влияние оказывают те, кто получил духовное образование за рубежом. Вполне законопослушные, лояльные граждане, уехавшие за границу для учебы в исламских вузах, возвращаются домой с чуждой Дагестану системой ценностей и взглядов. Среди тех, кто берет в руки оружие, значительное число выпускников духовных учебных заведений Египта, Сирии, Пакистана, в частности, ликвидированный в 2010 г. лидер дагестанского бандподполья Вагабов окончил исламский университет в Пакистане.

В связи с этим ряд экспертов предлагает в качестве меры установить полный и постоянный контроль над

медресе и высшими исламскими учебными заведениями, а также мечетями. Выпускники зарубежных исламских учебных заведений, по их мнению, вне зависимости от страны обучения, должны пройти проверку на соответствие их вероубеждения традиционному варианту. Предлагается рассмотреть вопрос о полном запрете на занятие высоких постов для обучавшихся в исламских университетах Саудовской Аравии и Египта.

Данные меры лишь на первый взгляд кажутся радикальными. «Диалог» с исламистами, которые пытаются воплотить в жизнь идеи вооруженной и террористической борьбы, может вестись исключительно в форме жесткого силового противостояния со стороны правоохранительных органов.

В-пятых, Республика Дагестан, как никакой другой субъект Российской Федерации, требует помощи и поддержки федеральной власти.

В этом плане назначение Р.Г.Абдулатипова, а потом и избрание его главой Дагестана положительно сказалось на общем состоянии жизни республики. В одном из интервью он отмечал, «мы заинтересованы в том, чтобы Дагестан не ассоциировался только с террором и насилием, а воспринимался людьми более взвешенно»¹⁴.

Для этого требуется большая работа всех ветвей власти республики по борьбе с коррупцией и клановостью, усилению деятельности по социально-экономическому развитию, повышению благосостояния жителей, созданию новых рабочих мест, уменьшению безработицы. Для Дагестана очень важно повышать уровень образования людей.

Примечания

- ¹ Выступление Президента РФ В.В.Путина 9 сентября 2013 г. на заседании Совета Безопасности Российской Федерации, посвященного обеспечению стабильности на Северном Кавказе // URL: [http:// президент.рф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/19184](http://президент.рф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/19184)
- ² *Гаджимуратов М.Т.* История формирования русского населения Дагестана и современные миграционные процессы // Вестник Российской нации. 2013. № 1–2. С. 119–120.
- ³ *Гамидов А.М.* Территориальные различия посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов в Дагестане // Вестник Дагестанского государственного университета. 2013. Вып. 2. С. 118.
- ⁴ Сообщение интернет-сайта Национального антитеррористического комитета от 1 мая 2013 г. // URL: <http://nac.gov.ru/nakmessage/2013/05/06/v-makhachkale-banditami-ubity-dva-shkolnika-dvoe-muzhchin-raneny.html>
- ⁵ Интервью министра внутренних дел Дагестана генерал-майора полиции А.Магомедова // ВПК. 2013. 15 мая.
- ⁶ *Абдулагов З.* Влияние религиозного фактора на экстремистское поведение дагестанской молодежи // Россия и мусульманский мир. 2012. № 5. С. 35, 44.
- ⁷ *Абдулатипов А.М.* Совершенствование мер противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности на Северном Кавказе // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2011. № 4. С. 45–46.
- ⁸ Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 21–22 ноября 2008 г., Махачкала. Махачкала: Лотос, 2008. Т. 2. С. 12.
- ⁹ *Серета В., Шевалева Н.* «Особые условия» в системе критериев национальной безопасности // Обозреватель–Observer. 2013. № 6. С. 59–72.
- ¹⁰ *Стародубровская И.В., Соколов Д.В.* Истоки конфликтов на Северном Кавказе. М.: ИД «Дело» РАНХиГС, 2013. С. 149–173.
- ¹¹ URL: <http://nac.gov.ru/nakmessage/2013/04/15/opoznany-boeviki-neutralizovannye-v-khode-boya-v-gornom-ushchele-dagestana.html>
- ¹² URL: <http://nac.gov.ru/nakmessage/2013/05/15/v-dagestane-skloneny-k-yavke-s-povinnoi-13-posobnikov-banditov.html>
- ¹³ *Бондаренко И.И.* Экссесс одиночки // Российские вести. 2012. 27 марта.
- ¹⁴ *Абдулатипов Р.Г.* Я верю в дагестанский народ // VIP (Весьма важное лицо). 2013. № 1. С. 17.