

Международная встреча представителей государств — членов Арктического совета, стран — наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности

В. П. Журавель,

Совет Безопасности Российской Федерации, г. Москва, к.п.н., доцент

С. А. Липина,

Совет по изучению производительных сил (СОПС) Минэкономразвития России и РАН, г. Москва, д.э.н., проф.

25 лет прошло с тех пор, как в Финляндии собрались должностные лица восьми арктических государств для того, чтобы обсудить совместные меры, направленные на защиту окружающей среды Арктики. После нескольких лет подготовительных совещаний и заседаний в 1996 году был учрежден Арктический совет. О создании Арктического совета была подписана Декларация в Оттаве (Канада) 19 сентября 1996 года представителями восьми арктических государств: Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндии и Швеции. В соответствии с Оттавской декларацией Арктический совет является межправительственным форумом высокого уровня, обеспечивающим содействие сотрудничеству, согласованной деятельности и взаимодействию между арктическими государствами с привлечением общин коренных жителей и остальных жителей Арктики к работе над общими проблемами Арктического региона, особенно в сфере устойчивого развития и защиты

окружающей среды в Арктике¹. Одним из важнейших достижений работы Арктического совета стала Стратегия защиты окружающей среды Арктики, в которой разработчиками и непосредственными исполнителями являлись восемь арктических государств: Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Швеция, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки. Также в разработке этого важного международного документа принимали участие и наблюдатели: Приполярная конференция инуитов, Северный совет саамов, Ассоциация малых народов Севера СССР (Российской Федерации), Федеративная Республика Германия, Польша, Соединенное Королевство, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международный арктический научный комитет.

¹ Арктический совет. Интернет-ресурс: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/about-us/arctic-council/history>

Российская Федерация ведет активную работу в целях содействия сотрудничеству государств Арктического региона в сфере устойчивого развития и защиты окружающей среды Арктики. Занимая активную позицию в Арктическом совете (АС), принимая непосредственное участие во всех мероприятиях АС, Россия также иницирует и проведение международных встреч высоких представителей государств — членов Арктического совета, стран — наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности. Так, первая международная встреча состоялась в рамках перехода на атомном ледоколе «Ямал» в августе 2011 года по трассе Северного морского пути и позволила ознакомиться с разными точками зрения экспертов по всему комплексу проблем Арктики, обозначить приоритеты сотрудничества в этом непростом и стратегически важном регионе. На второй встрече в 2012 году в Мурманской области участники ознакомились с условиями несения службы российскими пограничниками в самом северном пограничном отделении ФСБ России «Нагурское». В 2013 году плодотворно прошла третья встреча в Салехарде. Участники побывали на дрейфующей станции «Барнео» и на Северном полюсе.

5–7 августа 2014 года в Нарьян-Маре (Ненецкий автономный округ) под эгидой Совета Безопасности Российской Федерации прошел уже четвертый форум — международная встреча представителей государств — членов Арктического совета, стран — наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности. Место проведения выбрано не случайно — Ненецкий автономный округ в этом году отмечает 85-летие своего образования. Международная встреча была посвящена определению новых приоритетов, обоснованию новых путей развития, природосбережению арктических территорий, сохранению экологической стабильности в районах Крайнего Севера, сохранению, поддержанию природных систем Арктики, усилению мер по обеспечению комплексной безопасности северного макрорегиона, а самое главное, заботливому государственному отношению к малочисленным коренным народам Севера. Важно отметить, что развитие арктической территории России сегодня выступает важнейшим фактором стабилизации экономики страны, является решающим в обеспечении национальной экономической безопасности. Общая площадь арктических



владений России составляет порядка 3,7 млн квадратных километров, то есть 18 процентов всей территории нашей страны. Здесь проживает в общей сложности около 2,5 млн человек. В этом же регионе, по оценкам экспертов, сосредоточено 80% российских запасов газа, 70% нефти и 50% угля.

В Приветственном слове Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина к участникам международной встречи отмечается: «Россия уделяет особое внимание вопросам всестороннего развития северных территорий. Среди наших приоритетов – формирование бережного, цивилизованного отношения к богатейшим природным ресурсам Арктики, сохранение самобытной культуры и обычаев коренных народов Севера, развитие транспортной системы Северного морского пути и городов Заполярья. Твердо отстаивая свои геополитические, экономические позиции в Арктической зоне, наша страна укрепляет взаимодействие с государствами – членами Арктического совета. Стремится превратить Арктику в территорию мира, стабильности и сотрудничества, в зону нашей общей заботы о сбережении этого поистине уникального региона планеты».

Мероприятие проходило под руководством Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушева. В нем приняли участие советник Президента России А.И. Бедрицкий, специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в Арктике и Антарктике А.Н. Чилингаров, представители Администрации Президента Российской Федерации, главы северных регионов России – Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Архангельской области, Республики Коми, заместитель главы Мурманской области, представители Федерального Собрания Российской Федерации, руководители многих министерств и ведомств, члены Русского географического общества, Международного арктического научного комитета, Всемирного фонда дикой природы, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Совета по из-

учению производительных сил Министерства экономического развития Российской Федерации и Российской академии наук и других институтов Российской академии наук. Во встрече приняли участие представители Канады, Финляндии, Швеции, Дании, Норвегии, Исландии и таких «неарктических» стран, как Сингапур, Китай, Республика Корея, Индия, имеющих статус наблюдателей в Арктическом совете.

В ходе встречи организовано посещение Варандейского нефтяного отгрузочного терминала ОАО «ЛУКОЙЛ» и морской ледостойкой стационарной платформы «Приразломная» компании «Газпром нефть шельф». С ее смотровой площадки участники встречи наблюдали за проведением поисково-спасательного учения «Арктика-2014» в рамках Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике.

Программа мероприятия позволила гостям Ненецкого автономного округа ознакомиться с историей, культурой, традициями и условиями жизни коренных народов Севера: были организованы экскурсии в краеведческий музей, на ряд объектов социальной инфраструктуры г. Нарьян-Мара. В культурно-деловом центре Ненецкого АО для участников встречи были организованы научно-познавательные выставки ненецкой этнографии «Тундровые будни» (Ненецкий автономный округ), саамской этнографии «Саамы Кольского Заполярья» (Мурманская область), «Жизненный круг народов Севера» (Ямало-Ненецкий автономный округ), которые рассказали гостям Заполярья о жизни, быте, культуре, истории ненцев, саамов, ханты, коми-зырян, селькупов.

В рамках форума состоялась международная конференция на тему «Актуальные проблемы устойчивого развития и обеспечения безопасности в Арктике», где прошло обсуждение проблем обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, укрепления их социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, ставились задачи перед наукой по обеспечению комплексного развития региона, обсуждались проблемы безопасности национальных информацион-

ных инфраструктур, обеспечения экологической безопасности Арктики.

С докладами выступили заместитель министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Д. М. Алхазов, представитель Норвегии президент Университета Арктики Ларс Куллеруд и ряд других докладчиков.

С интересом были заслушаны выступления временно исполняющего обязанности губернатора НАО И. В. Кошина, который изложил конкретные планы по развитию Ненецкого АО. Среди них реконструкция порта Нарьян-Мар, строительство в бухте Индига глубоководного морского порта, строительство трубопроводов, связывающих Индигу с существующей трубопроводной системой, действующими и перспективными месторождениями, а также завершение прокладки автомобильной дороги Нарьян-Мар – Усинск, которая обеспечит круглогодичную сухопутную связь Ненецкого АО с другими регионами России.

Советник Президента России А. И. Бедрицкий выступил с анализом влияния изменения климата на устойчивое развитие Арктики. Губернатор Архангельской области И. А. Орлов рассказал о проблемах развития связи на примере своего региона. Член научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации М. Н. Григорьев рассказал о создании системы прогноза ситуаций внештатного характера при освоении ресурсов и газа на шельфе российской Арктики; руководитель программы по экологической политике топливно-энергетического комплекса Всемирного фонда дикой природы А. Ю. Книжников остановился на необходимости сохранения биоразнообразия в Арктике; заместитель руководителя филиала «Объединенная ракетно-космическая корпорация – научно-исследовательский институт космического приборостроения» С. М. Мороз раскрыл потенциал систем ГЛОНАСС и Коспас-Сарсат в арктических условиях.

Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д. Н. Кобылкин, заместитель губернатора Мурманской области А. А. Векшин рассказали о государственной поддержке, содействии устойчивому сохранению и развитию языков, обычаев, традиционной культуры и природопользованию народов, про-

живающих на территории своих регионов. Аргументированным было выступление президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. П. Ледкова. Он говорил о задачах Ассоциации и ее работе. В представленном докладе Директора Центра зеленой экономики Совета по изучению производительных сил Министерства экономического развития России и РАН, д.э.н. С. А. Липиной отмечалось, что экологическая безопасность Арктики может быть сохранена только объединением усилий между органами власти арктических государств, научным сообществом, бизнесом и коренными малочисленными народностями Севера. Решению данной проблемы будет способствовать определение тактических точек, где важным является обеспечение межведомственного взаимодействия, связанных с разными системами законодательства России и северных государств, а также взаимодействие на рабочем уровне компаний и ведомств.

Активное участие в конференции принимали иностранные партнеры. Представитель Финляндии Л. Хейнинен поделился своими идеями по поводу влияния глобализации на безопасность и поддержание устойчивого развития Арктики. Он подчеркнул значение Северного морского пути в развитии Арктики, важность исследования вопроса влияния человека на окружающую среду, актуальность решения проблем разграничения зон влияния в Северном Ледовитом океане.

Представитель Дании Расмус Бертелсен в своем выступлении отметил, что ключевым фактором развития местных сообществ является наличие доступа к образованию среди северных народов, причем чрезвычайно важно международное сотрудничество в области образования.

Представитель Финляндии, советник Международного Баренцева секретариата Туули Ойала остановилась на проблеме рационального использования арктических ресурсов. Чтобы сократить вред для окружающей среды, следует использовать правильные технологии, закрытые циклы производства и потреб-

ления. Чистая природная среда должна стать приоритетом. Большую роль в этом играет человеческий фактор.

Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Сингапур в Российской Федерации госпожа Кхенг Хуа Лим как представитель государства — наблюдателя в АС заверила участников конференции в том, что ее страна готова поделиться знаниями по предотвращению разливов нефти и работе с разливами нефти.

Проректор Корейского морского института Чинсу Лим выступил на тему «Инвестиционная поддержка арктической проблематики с использованием информационных технологий». Он рассказал о потенциале использования информационных технологий для представителей коренных народов Арктики, особенно в области образования.

Профессор Шанхайского университета, директор Центра полярных и глубоководных океанских исследований Куньчэн Фу заверил, что его страна готова сотрудничать с исследователями по всему миру, чтобы сохранить океаны для мирных целей.

Представитель Швеции — директор Арктического центра Университета Умеа Питер Шёльд выступил на тему «Проблемы коренных народов Севера: здравоохранение, права и идентичность», представитель Канады — профессор-исследователь проблем и прав коренных народов Университета Саскачевана Дуайт Ньюман в своем выступлении поделился канадским опытом развития коренных народов Арктики.

В обсуждении третьего вопроса повестки дня конференции «Арктика и наука» приняли участие специальный представитель Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, член-корреспондент РАН А. Н. Чилингаров, который выступил на тему «Научное освоение Арктики, совместная инициатива нефтяной компании “Роснефть” и Русского географического общества». Вице-президент Международного арктического научного комитета В. И. Павленко рассказал о деятельности Международного арктического научного комитета и перспективах интеграции исследований по проблемам Арктики. Заместитель директора Института проблем нефти и газа,

член-корреспондент РАН В. И. Богоявленский в своем выступлении акцентировал внимание участников конференции на рисках, связанных с добычей углеводородов в Арктике, о «воронке Ямала».

Важным событием международной встречи стало награждение победителей конкурса проектных идей «Постигая Арктику-2014» среди российской молодежи, учредителями которого являлись Совет Безопасности Российской Федерации, Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова, администрация Ненецкого автономного округа, ОАО «НОВАТЭК», Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, Русское географическое общество и Российская ассоциация полярников. Цель проведения конкурса — консолидация интеллектуальной и творческой молодежи, интересующейся современными технологиями изучения и освоения Арктики.

В ходе конференции выступающие говорили о необходимости развивать многостороннее сотрудничество и взаимодействие между арктическими государствами и странами — наблюдателями АС, координировать позиции и добиваться своевременного решения накопившихся проблем.

Итоги конференции подвел Н. П. Патрушев. Он поблагодарил участников за активное, заинтересованное участие в работе международной встречи. Он подчеркнул, что «заморозить» работу по дальнейшему развитию международного сотрудничества в Арктике невозможно.

Итоги международной встречи в г. Нарьян-Маре 5–7 августа 2014 года еще раз убедительно показали, что важнейшим национальным интересом России в Арктике является развитие этого региона как зоны мирного сотрудничества со странами Арктического совета, Азиатско-Тихоокеанского региона и другими государствами. Встреча стала еще одним шагом в формировании международной системы арктической безопасности, дала новый импульс развитию международного сотрудничества в регионе. И российскими, и зарубежными участниками мероприятия неоднократно отмечалось, что устойчивое

и сбалансированное развитие Арктики, сохранение ее в качестве зоны мира на основе взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества и безусловного уважения международного права имеет исключительное значение. Представители всех государств-участников подчеркнули важность

таких крупных межгосударственных мероприятий, отметили особую заслугу России в подготовке и проведении международных встреч высоких представителей государств – членов Арктического совета, стран – наблюдателей Арктического совета и зарубежной научной общественности.