

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

**Аналитическая записка №9, 2018 (№105)**

## **Восточноевропейское направление британской внешней политики**

*Кира Годованюк*

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** Завершив первую фазу переговоров по условиям выхода из ЕС, Британия приступила к реализации активной международной повестки. Цель – проработка разновекторной внешней политики, ориентированной как на традиционных союзников, так и на страны, отношения с которыми нельзя назвать ровными.*

***Ключевые слова:** внешняя политика Великобритании, британо-польские, российско-британские отношения, Брекзит.*

### **Британо-польский саммит**

Дипломатию саммитов Лондон долгое время практиковал только с одной страной ЕС – Францией, но в декабре 2017 г. в Варшаве состоялся второй британо-польский саммит (первый – в ноябре 2016 г. в Лондоне). Решено проводить ежегодные встречи и с польской стороны, что демонстрирует намерение Великобритании установить стратегическое сотрудничество с Варшавой.

Главная цель встречи премьер-министра Терезы Мэй с премьер-министром Польши Матеушем Моравецким – подтвердить готовность к более тесному сотрудничеству в рамках британо-польского договора по безопасности и обороне (UK-Poland Treaty on Defense and Security Cooperation). По словам Мэй, такой договор – свидетельство

союзнических отношений, исторически сложившихся между странами. Вслед за Ланкастерскими соглашениями с Францией (2010 г.) это – второй договор о военном сотрудничестве Британии со страной-членом ЕС. В договоре будет представлена британо-польская модель сотрудничества – совместные учения, маневры, обмен информацией, кооперация оборонных предприятий<sup>1</sup>.

Военное сотрудничество началось с размещения 150 британских солдат в северо-восточной части Польши (Enhanced Forward Presence) в итоге первых британо-польских межправительственных консультаций в 2016 г.

Великобритания и Польша договорились тесно работать по всему спектру внешней политики, в том числе в рамках СБ ООН, непостоянным членом которого Польша стала в 2018 г. Решено учредить британо-польский совет по бизнесу, торговле и инвестициям. Отмечается, что в 2016 г. объем двусторонней торговли составил 17 млн ф. ст. Первое заседание совета состоится в июне 2018 г. Такой совет – первый в своем роде для Великобритании в Европе. Он объединит бизнес-сообщества двух стран, в том числе, путем работы с польской диаспорой в Великобритании.

2018 г. провозглашен перекрестным Годом предпринимательства, науки и инновации.

Т. Мэй подтвердила, что 1 млн поляков, проживающих в Великобритании, остаются важной частью британского общества. Лондону удалось завершить первый этап переговоров с ЕС и договориться о судьбе граждан ЕС, проживающих на британских островах. Граждане ЕС будут пользоваться всеми правами, зафиксированными в британском законодательстве и обеспеченными британскими судами.

Лидеры Польши и Великобритании договорились повысить уровень сотрудничества в области кибер-безопасности. В марте 2017 года польская делегация Национального центра по кибер-безопасности (National Cyber Security Centre) должна посетить Лондон для обмена опытом. Стороны договорились усилить работу по противодействию организованной преступности, в том числе путем сокращения контрабанды огнестрельного оружия в Восточной Европе, а также в борьбе с современным рабством.

Лидеры двух стран заявили, что обеспокоены попытками России использовать информацию как оружие и договорились усилить сотрудничество в противодействии российской дезинформации в регионе, включая создание нового коммуникационного центра<sup>2</sup>.

### **Премьер-министр vs министр иностранных дел**

Через два дня после поездки Т. Мэй в Польшу Москву посетил британский министр иностранных дел Б. Джонсон. В течение 2017 г. Лондон трижды анонсировал поездку главы Форин офис в Москву, однако британцы дважды визит переносили.

---

<sup>1</sup> PM press statement in Poland: 21 December 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-press-statement-in-poland-21-december-2017>

<sup>2</sup> Великобритания и Польша договорились бороться с "российской пропагандой". URL: <https://ria.ru/world/20171221/1511390012.html>

За неделю до поездки в Москву Б. Джонсон заявил, что взаимоотношения России и Запада аналогичны пелопонесским войнам, сравнив Россию с милитаристической, антидемократической и закрытой Спартой. Член парламента К. Брайтмант, известный своими антироссийскими высказываниями, предостерег Б. Джонсона от опрометчивого поведения во время поездки в Москву: например, он порекомендовал воздержаться от употребления алкоголя, от новых знакомств, в том числе с лицами женского пола и пр.

Почему визит все же стал возможен, несмотря на то, что Лондон последовательно критикует Москву и выступает за «сдерживание» России? Отмена визита Б. Джонсона в Москву весной 2017 г. негативно отразилась на имидже прежде всего британской дипломатии. Устранение «репутационных» потерь британского МИДа, показавшегося слабым и отошедшим на задний план в глобальных вопросах – одна из целей состоявшегося в итоге визита. Совершенно очевидно, что без диалога с Москвой Лондон не может участвовать в их решении.

В октябре 2017 г. Б. Джонсон отметил, что речь не идет о «перезагрузке» отношений, однако меняется концептуальный подход. Т. Мэй в январе 2017 г. предложила выстраивать отношения с Россией по формуле *«сотрудничай, но будь бдительным»*. Новый подход в отношении России, по мнению британского министра иностранных дел, должен отвечать формуле *«будь бдительным, но сотрудничай»*<sup>3</sup>. Тогда же Б. Джонсон подтвердил, что не располагает доказательствами российского вмешательства во внутреннюю политику Великобритании. Он заверил, что ни один из членов его команды не появляется на «пропагандистском канале Russia Today», а появление в эфире этого «про-кремлевского» канала лидера лейбористов Дж. Корбина – «скандал»<sup>4</sup>.

На конференции в Чатэм хаус высказывания Б. Джонсона в отношении России были еще более сдержанными. Он неожиданно призвал к рефлексии и анализу российско-британских отношений, учету прошлых ошибок и поиску основ для сотрудничества. «Я думаю, нам нужно немного проанализировать, почему это произошло, как мы потеряли Россию... Я думаю, ошибки допускали обе стороны»<sup>5</sup>. Джонсон отметил, что у России и Великобритании есть общие приоритеты, в том числе борьба с терроризмом. Обе страны волнует ситуация в Иране и Северной Корее, а также будущее Сирии.

Однако ужесточение риторики последовало из офиса премьер-министра. 13 ноября 2017 г. Т. Мэй выступила с ежегодной речью по внешней политике на банкете лорда-мэра лондонского Сити, где заявила, что Россия «угрожает международному порядку», «у меня для России очень простое послание – мы знаем, что вы делаете. И вы не преуспеете». По словам Мэй, после аннексии Крыма Россия разжигала конфликт в Донбассе, неоднократно нарушала национальное воздушное пространство нескольких европейских стран и развернула непрерывную кампанию кибер-шпионажа. Сюда,

---

<sup>3</sup> URL: <http://data.parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.svc/evidencedocument/foreign-affairs-committee/oral-evidence-from-the-foreign-secretary-november-2017/oral/72573.html>

<sup>4</sup> Oral Answers to Questions — Foreign and Commonwealth Office – in the House of Commons at 12:00 am on 17th October 2017. URL: <https://www.theyworkforyou.com/debates/?id=2017-10-17b.710.0>

<sup>5</sup> Boris Johnson does some soul-searching before Moscow visit

URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/boris-johnson-does-some-soul-searching-before-moscow-visit-78dsc3t7r>

среди прочего, входят вмешательство в выборы и взлом министерства обороны Дании и Бундестага<sup>6</sup>.

Столь резкое заявление в отношении России вызвало недоумение не только в британских политических, но и в академических кругах. «Выпад» в отношении России был продиктован практическим расчетом? Скомпрометировать министра иностранных дел, собиравшегося с визитом в Москву, или навязать общественному мнению идею «внешнего врага» в условиях снижения рейтингов самого британского премьер-министра, сексуальных скандалов, ухода в отставку ряда членов Кабинета, в частности, министра обороны М. Фэллона и министра международного развития Прити Пател?

Еще одно резонансное заявление Т. Мэй о необходимости противостоять российской угрозе прозвучало на саммите Восточного партнерства в ноябре 2017 г. Она заявила, что намерена приветствовать единый подход к реагированию на угрозы и попытки дестабилизировать ситуацию со стороны иностранных государств, подобных России, и о выделении 100 млн ф. ст. на борьбу с «дезинформацией»<sup>7</sup>.

Преодолевая сильное антироссийское лобби внутри страны, в условиях разгорающихся скандалов в СМИ о якобы российском вмешательстве в референдум о членстве Британии в ЕС (июнь 2016 г.), призыва парламентариев расследовать возможное вмешательство Москвы в референдум, на фоне «недружественной» риторики Т. Мэй в отношении РФ и ее договоренности с Польшей противодействовать российской дезинформации, Б. Джонсон совершил первую официальную поездку в Москву.

Б. Джонсон обсудил с С.В. Лавровым широкий спектр как двусторонних, так и международных и региональных тем. Министры подтвердили, что в 2017 г. возобновился рост взаимной торговли – по итогам первых трех кварталов (по российской статистике) товарооборот возрос более чем на четверть, что говорит о заинтересованности деловых кругов России и Великобритании продолжать выгодное практическое взаимодействие<sup>8</sup>.

Москва рассчитывает, что итоговые договоренности между Евросоюзом и Лондоном по выходу из ЕС окажут положительное влияние на торгово-инвестиционные связи России и Великобритании. В частности, российские инвесторы и компании продолжат работать в Соединенном Королевстве. В двусторонних отношениях культурно-гуманитарная сфера остается неподверженной политической конъюнктуре. Россия и Великобритания объявили 2019 г. перекрестным Годом музыки.

Визит носил, скорее, декларативно-протокольный характер, в котором, как ни парадоксально, важно было не содержание, а форма. Сам факт поездки Б. Джонсона в

---

<sup>6</sup> PM speech to the Lord Mayor's Banquet 2017

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-to-the-lord-mayors-banquet-2017>

<sup>7</sup> На "Восточном партнерстве" Мэй заявит о важности противостоять "угрозе" РФ.

URL: <https://ria.ru/world/20171124/1509482791.html>

<sup>8</sup> Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Великобритании Б. Джонсоном, Москва, 22 декабря 2017 года. URL: [http://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3000518](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3000518)

Москву говорит о том, что Лондон в условиях переговоров о выходе из ЕС, осознает необходимость вести диалог с Москвой.

Лондон понимает, что отгораживаясь от диалога с Москвой, он обрекает себя на международную изоляцию. Например, 29 января 2018 г. во время парламентских дебатов ряд британских лордов призвали власти изменить стратегию и расширить диалог с Россией<sup>9</sup>.

Несколькими днями ранее министр обороны Г. Уильямсон заявил, что Москва изучает потенциально уязвимые места в защите объектов инфраструктуры и энергетики островного государства, включая пути энергоснабжения из континентальной Европы, чтобы создать «панику и хаос». Более того, атака России на объекты инфраструктуры приведет к «тысячам и тысячам» жертв в Британии. Эти заявления совпали со встречей Мэй и Трампа на экономическом форуме в Давосе, а также с началом пятимесячного процесса утверждения оборонного бюджета Великобритании. Хотя военный бюджет Великобритании самый крупный в ЕС, значительная часть расходов предусмотрена на модернизацию ядерной программы «Трайидент» и строительство новых авианосцев. Британское оборонное ведомство намерено получить больше бюджетных денег, чтобы предотвратить сокращения в Королевских вооруженных силах. Таким образом, можно предположить, что мы еще не раз будем наблюдать, как Лондон разыгрывает «антироссийскую» карту.

## Выводы

1. На восточноевропейском направлении Великобритания делает ставку на особое партнерство с Польшей. Установлен новый формат отношений – ежегодные двусторонние саммиты. Великобритания провозглашает стратегическое партнерство с Польшей на базе военного сотрудничества и после выхода Великобритании из ЕС.
2. Исходные разногласия внутри партии тори по Брекситу выливаются во внутрипартийные противоречия и борьбу за лидерство. Эти процессы отражаются не только во внутривластной, но и во внешнеполитической линии страны. В частности, британское правительство так и не сформулировало последовательную и ясную формулу своего подхода к отношениям с Россией.
3. Во внутренней политике Британия активно разыгрывает «антироссийскую» карту. С одной стороны, такая тактика объяснима в условиях сложных американо-российских отношений, желания Британии повысить свое влияние в Восточной Европе, заручиться поддержкой Польши и прибалтийских республик. Идея «российской угрозы» по традиции выходит на первый план в британской политической жизни при обсуждении оборонного бюджета, как и ранее при голосовании по модернизации ядерного щита страны. С другой стороны, в Соединенном Королевстве осознают, что поддержка диалога с Москвой – необходимое условие для успешной реализации концепции «Глобальная Британия».

---

<sup>9</sup> В британской Палате лордов выступили за расширение диалога с РФ. URL: <https://rg.ru/2018/01/30/v-britanskoj-palate-lordov-vystupili-za-rasshirenie-dialoga-s-rf.html>

**Abstract.** *Once the first phase of UK-EU negotiations was finalized, UK actively started developing its foreign agenda. The aim is to envisage multidirectional foreign policy involving traditional allies along with the awkward counterparts. During December 2017 a wide range of international events were held including the second UK-Poland summit and UK-Russia talks in Moscow.*

**Key words:** *UK foreign policy, UK-Poland relationship, UK-Russia relationship, Brexit.*

*Дата выпуска: 7 февраля 2018 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*