

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №17, 2018 (№113)

Британия крепит оборону

Елена Ананьева

руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН

Аннотация. За внешней канвой кризиса в отношениях Запада и России, вызванного так называемым «делом Скрипаля», кроется целая мозаика аспектов и целей – краткосрочных и долгосрочных, внутри-и внешнеполитических – как Соединенного Королевства, так и коллективного Запада. Один из них связан с модернизацией британской ядерной системы «Трайидент» – достаточно обратить внимание на последовательность событий.

Ключевые слова: Британия, Т. Мэй, Г. Уильямсон, ядерная система «Трайидент», Брекзит, «дело Скрипаля».

Зачем премьер-министру антироссийские высказывания?

Стратегия национальной безопасности Соединенного Королевства была принята в 2015 г. при правительстве Д. Кэмерона¹. В п. 3.19-22 Стратегии сказано о «стремлении России подрвать общие международные стандарты сотрудничества»; о том, что «поведение России по-прежнему трудно предсказать», «весьма мала (highly unlikely), но не исключена вероятность того, что Россия может испытать соблазн действовать агрессивно против наших союзников по НАТО»; «мы будем искать пути сотрудничества (cooperating and engaging) с Россией по мировым проблемам, например,

¹ National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015. A Secure and Prosperous United Kingdom. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478936/52309_Cm_9161_NSS_SD_Review_PRINT_only.pdf

угрозе со стороны ИГИЛ» (террористическая организация, запрещена в РФ). В п. 4.69 отмечено, что Британия может пересмотреть свое обязательство не применять ядерное оружие против стран, разрабатывающих ОМУ (в том числе химическое и бактериологическое), в случае необходимости. Программу модернизации ядерного арсенала предполагается завершить к 2030 гг.

С 1969 г. на постоянном дежурстве в Мировом океане находится одна из 4 британских подлодок с ядерным оружием. Нынешнее поколение подлодок исчерпает свой ресурс к концу 2020-х. На разработку одной подлодки уходит 17 лет. В техническом отношении Соединенное Королевство настолько зависит от США, что в действительности «Трайидент» – отнюдь не независимая система. Подлодки проходят техобслуживание в одном из портов штата Джорджия, а компоненты боеголовок также производят в США. Британия фактически оказалась в зависимости от США, сделав ставку на стратегическое ядерное оружие морского базирования. Она «добровольно» отказалась от воздушного компонента сдерживания, что объясняется размещением американских ядерных боеприпасов и самолетов носителей на ее территории и в других странах НАТО. Таким образом, ядерный арсенал Британии, не будучи крупным, представляет существенный компонент сил ядерного сдерживания в рамках НАТО.

На каждой из 4 подлодок есть запечатанное и написанное рукой премьер-министра «письмо о применении последнего средства» («letter of last resort») с инструкциями на случай, если Соединенное Королевство разрушено ядерным ударом и правительство уничтожено². Известно лишь, что вариантов может быть несколько: не предпринимать действий, нанести ядерный удар, присоединиться к союзникам, действовать по обстоятельствам. Говорят, что Т. Блэр побелел, когда узнал, что ему следует написать эти письма, вступив в должность.

Выдвигая свою кандидатуру на пост лидера консерваторов, Т. Мэй заявила, что после Брекзита Британия должна продемонстрировать приверженность НАТО. Т. Мэй вступила в должность премьер-министра 11 июля 2016 г. В своем первом выступлении в парламенте уже в качестве премьер-министра она сказала, что отказ Британии от ядерного оружия в угоду идеализму был бы «весьма безответственным» («gross irresponsibility») и «безрассудной игрой» («reckless gamble»), а угроза со стороны России и Северной Кореи вполне реальна³. Уже 18 июля британский парламент одобрил модернизацию ядерной системы «Трайидент»⁴. Лидер оппозиции Дж. Корбин публично отказался от применения ядерного оружия.

Учитывая, что США продолжают создавать евро-ПРО, у Москвы возникла обеспокоенность планами модернизации британского ядерного оружия. В Кремле с

² A guide to Trident and the debate about its replacement - BBC News 30.09.2015 Trident: What are the letters of last resort? URL:

<http://www.bbc.co.uk/newsbeat/article/36824917/trident-what-are-the-letters-of-last-resort>

³ MPs to vote on Trident nuclear weapons system renewal - BBC News. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-36820416>; May is on the march: TEN Cabinet ministers. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3674305/May-march-10-Cabinet-ministers-100-MPs-No10-bid-vows-build-new-Trident-now.html>. 04/07/2016

⁴ Подробнее см.: Елена Ананьева. «Модернизация «Трайидент» в возмещение Брекзита». Аналитическая записка №23, 2016 (№53) URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/an53.pdf>

сожалением отреагировали на заявления премьер-министра Великобритании Т. Мэй о «ядерной угрозе» со стороны России, выразив надежду, что объективный взгляд возобладает по мере того, как она войдет в курс международных дел⁵.

Позже, в конце января 2017 г., Т. Мэй в преддверии встречи с президентом США Д. Трампом отчеканила формулу отношения к России – «сотрудничай, но опасайся» (engage but beware)⁶.

Важный аспект переговоров между Соединенным Королевством и ЕС, с точки зрения нашей темы – политика Британии в сфере безопасности и обороны в контексте Брексита. Так, в британские СМИ просочилась информация о секретных переговорах чиновников Уайтхолла (в частности, советника секретариата Кабинета министров А. Брокбэнка) с ЕС относительно готовности Британии и после выхода из ЕС финансировать оборонные и внешнеполитические проекты ЕС. Речь идет о «европейской армии» – PESCO, против которой Британия яростно возражала до референдума, считая ее направленной против НАТО, а именно на исключение места США в PESCO. Причем обман собственных граждан один из переговорщиков от королевства сравнил с шоколадкой «Kit-Kat» – яркая политическая обертка со скрытой начинкой в виде других соглашений⁷. Британия любой ценой пытается сохранить свою роль в ЕС как внешнеполитический игрок, причем и роль в военном строительстве.

4 марта 2018 г., по утверждениям Лондона, бывший двойной агент С. Скрипаль и его дочь Юлия были отравлены нервно-паралитическим веществом. Правительство Британии бездоказательно обвинило Россию в «применении боевых ОВ в Европе впервые со времен Второй мировой войны», устроив широкую кампанию по дискредитации РФ и рассчитывая укрепить свои позиции среди союзников.

Зачем министру обороны антироссийские высказывания?

В январе 2018 г. министр обороны Британии Г. Уильямсон⁸ выступил с резкими антироссийскими высказываниями («Россия может вызвать тысячи, и тысячи, и тысячи

⁵ В Кремле с сожалением расценивают заявления Терезы Мэй о якобы исходящей от РФ угрозе, 19 июля 2016. URL: tass.ru/politika/3467803

⁶ UK Prime Minister tells Trump to "engage but beware" of Russia. 27.01. 2017. URL: <http://tass.com/world/927570>

⁷ Brexit news: Civil servants plan UK to FUND EU army in secret plot caught on tape. URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/932587/brexit-news-civil-servants-plan-uk-fund-eu-army> (дата обращения 16.03.2018)

⁸ Г. Уильямсон занимает пост министра обороны с ноября 2017 г. Управлял архитектурной фирмой до избрания депутатом парламента в 2010 г., бывший личный парламентский секретарь премьер-министра Д. Кэмерона. Г. Уильямсон не имеет опыта работы на государственной службе. Он возглавлял кампанию Т. Мэй на выборах лидера партии в 2016 г., поскольку поддержал ее, бремейнера, против брекзитера Б. Джонсона, и с июня 2016 г. Т. Мэй назначила его партийным организатором фракции тори в парламенте. Г. Уильямсон известен тем, что держит в рабочем кабинете в стеклянном террариуме тарантула по кличке «Кронос». По его собственным словам, «следует обдумывать разные способы убеждать людей голосовать в соответствии с курсом правительства, так что очень полезно иметь Кроноса в качестве члена команды – прекрасный образчик невероятно чистого, безжалостного убийцы». URL: <http://www.express.co.uk/news/politics/874518/Gavin-Williamson-new-Defence-Secretary-Michael-Fallon->

смертей, напав на нефте- и газопроводы Британии»). Уже привычная антироссийская риторика с Британских островов на этот раз привлекла внимание тем, что вызвала столь же резкое неприятие со стороны разведки королевства (Центра правительственной связи – GCHQ). Разведка была «в ярости» от разглашения им сведений, полученных из зарубежных источников (США)⁹ и даже МИД Соединенного Королевства направил в министерство обороны жалобу на неподобающий «тон» министра. Среди его однопартийцев появились спекуляции относительно того, что Уильямсон антироссийскими высказываниями пытается отвлечь внимание от возможных обвинений в сексуальных домогательствах. В ответ Уильямсон обвинил соперников в попытке провести «секретные операции» против него в борьбе за кресло премьер-министра¹⁰. Появились сведения и о стремлении министерства обороны увеличить ассигнования из госбюджета на 1 млрд ф.ст. По всей видимости, верны были все три причины, и межведомственная борьба сливалась с внутривнутрипартийной.

С конца 2017 г. развернулась борьба за рост военного бюджета вплоть до 3% ВВП (не ограничивая его 2% по правилам НАТО). Председатель комитета по обороне Палаты общин Дж. Льюис заявил о «ползучем мятеже» госслужбы, которая стремится сократить ассигнования на обычные вооружения, и Казначейство не признает, что 2% ВВП на оборону недостаточно¹¹.

Модернизация подлодок на фоне «дела Скрипаля»

В связи с «делом Скрипаля»¹² Г. Уильямсон выступил с известным заявлением о том, что Россия должна «убраться и заткнуться»¹³, объявив об ассигнованиях в объеме 48 млн ф.ст. для Научно-технической лаборатории министерства обороны в Портон Даун.

[conservative-chief-whip-mp](https://interaffairs.ru/news/show/18681); См. Елена Ананьева. «Отставка министра обороны Британии и браслет Терезы Мэй». URL: <https://interaffairs.ru/news/show/18681>

⁹ Напомним, что ранее Мэй жаловалась Трампу, что спецслужбы США сообщили американской прессе секретную информацию британских спецслужб о теракте 22 мая 2017 г. в Манчестере.

¹⁰ The Sunday Times. 28.01.2018. URL: <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/gavin-williamson-leaked-intelligence-gml6p83ss>; Gavin Williamson office fling nearly ended his marriage. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-5313977/Gavin-Williamsons-office-fling-nearly-ended-marriage.html> 25.01.2018; Defence secretary refuses to answer questions about relationship with past colleague. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/jan/26/defence-secretary-questions-relationship-colleague-gavin-williamson>

¹¹ Sunset for the Royal Marines? The Royal Marines and UK amphibious capability. House of Commons Defence committee. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmdfence/622/622.pdf>; Armed Forces crisis: Army to go without VITAL equipment in '£10billion cash shortfall'. URL:

<https://www.express.co.uk/news/uk/893322/Armed-forces-army-cash-Sir-Philip-Jones-Royal-Marines-Dr-Julian-Lewis-MP>. 17.12.2018; Future of Royal Marines in doubt as defence cuts plough forward – report. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/914161/royal-marines-defence-cuts-future-report>. 04.02.2018; New nuclear submarine fleet face scrap after defence budget review. URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/917235/defence-uk-cuts-budget-nuclear-submarine>. 11.02.2018

¹² 4 марта 2018 г., по утверждениям Лондона, были отравлены нервно-паралитическим веществом бывший двойной агент С. Скрипаль и его дочь Юлия. Правительство Британии бездоказательно обвинило Россию в применении боевых ОВ в Европе впервые со времен Второй мировой войны, устроив широкую кампанию по дискредитации РФ.

¹³ Williamson: Russia 'should go away' and 'shut up'. URL: <http://www.bbc.com/news/av/uk-politics-43402531/williamson-russia-should-go-away-and-shut-up>. 15.03.2018

По его словам, «по мере приближения Брекзита, глаза всего мира обращены на нас... настал момент удержать наше конкурентное преимущество»¹⁴.

28 марта Т. Мэй объявила о дополнительных ассигнованиях в 2018/2019 финансовом году из резервного фонда на оборону в объеме 800 млн ф.ст. (из них 600 млн ф.ст. на новые атомные подлодки класса «Дредноут», предназначенные в качестве носителей ядерной системы «Трайидент»)¹⁵. Общая стоимость модернизации составляет 31 млрд ф.ст. и 10 млрд ф.ст. резервных ассигнований. Дополнительные расходы стали большой победой Г. Уильямсона над министром финансов Ф. Хаммондом, который считал, что оборонный бюджет следует сократить, чтобы снизить дефицит государственного бюджета. Министр финансов в сложившихся обстоятельствах заявил: «Наша приверженность обороне и национальной безопасности неизменна»¹⁶. Следует отметить, что дополнительные ресурсы на новые подлодки, по определению, носят не единовременный, а долгосрочный характер. Министр обороны Уильямсон ранее высказывался против сокращений ассигнований на свое ведомство, указывая на экономию средств в объеме 20 млрд ф.ст. в течение следующих 10 лет.

Очевидно, это вливание не будет последним, поскольку Т. Мэй заявила, что «нападение» в Солсбери требует лучшего применения военной силы, чтобы отразить угрозы стране.

Выводы

1. Государственные деятели Британии используют антироссийскую риторику и антироссийскую политику в целях внутривластной борьбы.
2. Внутривластная борьба сливается с межведомственной.
3. Британия использует «дело Скрипаля», чтобы нарастить военную мощь, которая в своей ядерной составляющей находится в зависимости от США. Не исключено общее увеличение расходов Британии на оборону свыше 2% ВВП.
4. В свете Брекзита Соединенное Королевство пытается сохранить свою роль не только в структуре НАТО, но и в так называемой «европейской армии», самой идее которой Британия противилась до референдума.
5. Российско-британские отношения не только не улучшатся при правительстве Т. Мэй, но возможно и их дальнейшее ухудшение по инициативе британской стороны.

¹⁴ UK defence secretary tells Russia 'go away and shut up'. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-43405686>. 15.03.2018

¹⁵ May pledges £600m boost for nuclear submarines. URL: <https://www.ft.com/content/2e74f8e8-3296-11e8-ac48-10c6fd22f03>. 28.03.2018

¹⁶ MoD cash boost: British armed forces to get £600m for new nuclear subs. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/938680/British-army-dreadnought-gavin-williamson-submarine-more-money-armed-forces>. 29.03.2018

Annotation. *Behind the canvas of the «Russian spy poisoning» case there appears a plethora of aspects and goals: short- and long-term, domestic and foreign policy ones – of the UK and the West. One of the aspects is related to the Trident modernization programme as the sequence of events proves.*

Key words: *UK, PM Th. May, G. Williamson, Trident nuclear programme, Brexit, «spy poisoning»*

Дата выпуска: 1 апреля 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs