

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №42, 2018 (№138)

Австрия-Евросоюз: председательство с венским акцентом

Владимир Швейцер

доктор исторических наук, руководитель Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** Во втором полугодии 2018 г. Австрия, как это принято в Евросоюзе, стала по ротации председателем Совета ЕС. Это накладывает на политическое руководство страны функции координатора не только текущей политики ЕС, но и всего комплекса внешнеполитических проблем, а также сложных взаимоотношений членов этого объединения. Прошедшие месяцы определили возможности небольшого центральноевропейского государства в деле поиска Евросоюзом решений насущных вопросов европейской и мировой политики.*

***Ключевые слова:** Австрия, Россия, Евросоюз, канцлер С. Курц, президент В. Путин, посредничество Австрии, председательство Австрии в ЕС.*

Нынешнее председательство явилось для Австрии третьим с момента её вхождения в 1995 г. в число членов Евросоюза. Первый раз эту функцию она выполняла во втором полугодии 1998 г. при канцлере социал-демократе В. Климе. Следующим ротационным главой Совета ЕС стал лидер Народной партии В. Шюссель (июль-декабрь 2006 г.)¹. И вот теперь двенадцать лет спустя этот пост занял другой лидер Австрийской народной партии (АНП) С. Курц. Как и его предшественники, он был обязан не только развивать

¹ Государства альпийского региона и страны Бенилюкса в меняющейся Европе. М.: «Весь мир», 2009. С.101-114.

стратегические направления политики Евросоюза, но и оперативно реагировать на весь комплекс проблем, возникающих в Европе и в мире в срок своего временного мандата. При этом С. Курц находился в режиме постоянного согласования своих действий не только с высшим руководством ЕС, но и с партнёром своей партии по правительству – Австрийской партией свободы (АПС). Последнее обстоятельство могло потенциально осложнить посреднические функции С. Курца, поскольку АПС по целому ряду проблем, связанных, прежде всего, с Евросоюзом, имела позиции, отличные от курса европейских консерваторов.

Генеральная репетиция

Фигура С. Курца как нового лидера Австрии была достаточно нетипична для политической жизни Второй республики. Его предшественники как в собственной партии (АНП), так и в рядах постоянного коалиционного партнёра (социал-демократы) делали карьеру главным образом в сфере внутренней политики. С. Курц, ещё не имея высшего образования, стал в 2010 г. статс-секретарём в министерстве по делам Европы, интеграции и внешних сношений – таково пространное название австрийского МИДа. В 2013 г. в возрасте 27-ми лет он возглавил этот важнейший орган австрийского правительства. К 1 января 2017 г. был учрежден новый пост для молодого министра. Австрия по ротации на год стала председательствовать в ОБСЕ, где традиционно первым лицом становится именно глава национального внешнеполитического ведомства. Заметим, что с момента учреждения штаб-квартира ОБСЕ располагалась в Вене.

Уже в своих первых выступлениях и в «программе действий» на 2017 г. С. Курц обозначил стратегические приоритеты австрийского председательства. Как представитель нейтральной страны, находящейся в центре Европе, он вполне естественно сделал упор на развитие диалога Востока и Запада, предполагающего решение конфликтных проблем, возникших в последнее время. Взяв в качестве примера ситуацию на Украине, в Нагорном Карабахе и Приднестровье, С. Курц утверждал, что все эти крайне токсичные для Европы и мира зоны конфликтов не должны иметь военного решения. Вторым направлением работы ОБСЕ С. Курц считал решительное противодействие радикальным взглядам и экстремизму, имеющим в Европе различные идейно-политические оттенки. Третьим по счёту, но отнюдь не по значению для Европы, С. Курц назвал решение миграционного кризиса.

Эти основные положения своего курса С. Курц конкретизировал в последующие месяцы своего председательствования рядом важных новаций. Прежде всего, это касалось проблемы беженцев, которую глава австрийского МИДа предлагал решать тремя способами. Во-первых, создание лагерей вне Европы для тех, кто хочет покинуть Родину. Во-вторых, установка постранового лимита для беженцев обязательным к выполнению всеми членами ЕС. В-третьих, обеспечение скорейшего выдворения из Европы тех, кто представляет действительную угрозу коренным жителям Старого Света. В этой связи С. Курц призывал координировать работу спецслужб по выявлению экстремистов и пресечению их деятельности. Для контроля над ситуацией в

этом вопросе С. Курц учредил должность спецпредставителя ОБСЕ, которым стал австрийский дипломат П. Нойман.

Тема диалога по животрепещущим проблемам Европы конкретизировалась им, прежде всего, в связи с событиями на Украине. Он полагал, что никакой альтернативы Минским договорённостям нет и быть не может. Сотрудничество с Россией он считал чрезвычайно важным. В принципе, он считал вполне реальным постепенный отказ ЕС от санкций в случае каких-либо подвижек со стороны России в деле реализации Минских договорённостей. При этом С. Курц не предлагал никакой «дорожной карты», считая проблему Донбасса крайне сложной и нерешаемой в одночасье. Отметим, что уже в начале января 2017 г. С. Курц как председатель ОБСЕ посетил Донбасс, лично ознакомившись с ситуацией в регионе. На темы Донбасса С. Курц в январе беседовал с главой МИД России С. Лавровым.

Первые месяцы пребывания С. Курца на посту председателя ОБСЕ показали его значительный интерес как к традиционным конфликтным зонам европейской политики, так и к проблемам, возникшим совсем недавно. В частности, он достаточно негативно оценивал перспективы вступления Турции в Евросоюз, объясняя свою позицию как внутренней политикой Р. Эрдогана, так и его вмешательством в дела Сирии². Негативных оценок заслуживал, по словам Курца, и Д. Трамп, прежде всего, из-за его антиевропейской политики санкций. Озабочен был С. Курц и темой выхода Великобритании из ЕС, полагая, что разрыв Великобритании с Евросоюзом нанесёт ущерб обеим сторонам.

Новые политические горизонты

Широкий диапазон внешнеполитической активности С. Курца повысил его авторитет как в Австрии, так и в Европе. В собственной партии он уже в мае 2017 г. сменил на посту лидера Р. Миттерленера. Следующим его политическим маневром стал разрыв с прежним коалиционным партнёром – социал-демократами. После досрочных парламентских выборов в октябре 2017 г., на которых АНП победила, С. Курц без долгих колебаний пошёл на создание малой коалиции с националистической Партией свободы, став федеральным канцлером Австрии. Программа нового правительства была сбалансирована таким образом, чтобы у лидеров Евросоюза не возникло серьёзных возражений против вхождения в кабинет министров ранее нерукопожатных австрийских националистов. Тем более, что все вопросы взаимоотношений Австрии с ЕС С. Курц сосредоточил в подчинённом ему Ведомстве федерального канцлера. Министром иностранных дел стала беспартийная К. Кнайсль – эксперт по ближневосточным делам.

Тем не менее, в правительственной программе с патетическим названием «Вместе. Для нашей Австрии» были сделаны некоторые оговорки, свидетельствовавшие о потенциально возможном появлении особой позиции Австрии при решении

² Welt am Sonntag, 23.07.2017.

общеευропейских проблем. В частности, предполагалось проведение референдумов по проблемам, где мнения ЕС и Австрии могут не совпадать. По иммиграционной тематике документ озвучивал гораздо более жесткие формулировки, чем это принято в странах Евросоюза. В отношении антироссийских санкций Австрия, согласно программе, выглядит не как безропотный участник санкционной политики, а как посредник между Западом и Россией³.

Посредник-партнёр

Тема посредничества в конфликтных ситуациях вообще стала приоритетной в первый год канцлерства С. Курца. Этот «третий путь» представлялся ему вполне соответствующим роли и месту Австрии в Европе и мире. Более того, он вполне вписывался в контекст геополитической роли небольшого центральноевропейского государства, не связанного обязательствами оборонительного характера с военно-политическим блоком НАТО. Историческая роль активного нейтралитета, не замыкавшегося как соседняя Швейцария в сугубо национальных проблемах и не ставившегося никем в Австрии под сомнение, как это имеет место сегодня в Швеции и Финляндии, давала стране возможность периодически подчёркивать свою значимость не только в европейских, но и в международных делах.

Никогда не занимая открыто антиамериканскую позицию, новый канцлер Австрии был весьма критичен к конкретным действиям Д. Трампа, особенно если они, как это имело место быть в проблеме пошлин на сталелитейный экспорт, непосредственно касались экономических интересов Австрии. При этом С. Курц постоянно подчёркивал важность стратегического партнёрства с США, не ставя знака равенства между страной и тем, кто её возглавляет в данный момент. Что касается России, то канцлер Австрии, вопреки принятой в ЕС после весны 2014 г. практике, не прекращал личные контакты с В. Путиным, используя для этого как официальные каналы, так и ситуационные обстоятельства. (См. участие В. Путина в свадебной церемонии К. Кнайсель).

Посреднические усилия С. Курца подкреплялись его вполне разумными действиями, подчас не в унисон с большинством в Евросоюзе. Так, Австрия, одна из немногих в ЕС, не пошла на высылку, хотя бы и символическую, российских дипломатов в связи с делом Скрипаля. Более того, К. Кнайсель полагала, что в случае желанья России и Великобритании Австрия могла бы выступать в этом деле в качестве посредника. Лидеры Австрии постоянно находились в числе тех политиков-реалистов в Евросоюзе, кто видел положительные стороны сотрудничества с Россией. Австрийцы также поддержали позиции большинства ЕС относительно отношений с Ираном, которые с точки зрения Трампа должны существовать лишь в санкционном режиме. По сирийской проблеме Австрия выступала за диалог всех вовлечённых в конфликт сторон, а не за одностороннюю поддержку тех, кто противостоит режиму Б. Асада.

³ Австрийская партия свободы: путь во власть // Современная Европа // №2, 2018. С.113.

Новое председательство

С 1 июля по 31 декабря 2018 г. Австрия опять получила возможность стать посредником в политической жизни Европы. Если в 2017 г. многие замыслы и планы С. Курца не осуществились в связи с обострившейся внутривосточной ситуацией в Австрии, то теперь ничего не мешает вновь предложить Старому Свету новые амбициозные национальные инициативы. Тем более, что ротационное председательство в Совете ЕС было более весомым, чем лидерство в ОБСЕ – организации, которая в последние десятилетия превратилась в форум по обмену мнениями.

Как это принято в Евросоюзе, новая страна-председатель предложила свою шкалу приоритетов на ближайшие полгода. Особое место в ней заняли вопросы миграционного кризиса, не были обойдены вниманием и темы конфликтов на Украине и Ближнем Востоке. Своё место заняли и традиционные темы энергетической безопасности, занятости, социальной политики. Австрия чётко заявила о необходимости развития партнёрства с Россией по вышеназванным проблемам. Вполне сбалансированно выстраивался диалог с США, несмотря на явный антиевропеизм Д. Трампа в экономической сфере.

Естественно, главное внимание Австрии было сфокусировано на усилиях в европейских делах. И здесь Вена сосредоточилась не столько на фиксации уже известных позиций по сохранению согласия в Союзе, сколько на конкретных действиях, способных как-то разрядить кризисную ситуацию. Австрия объявила о проведении 20 сентября в Зальцбурге неформального саммита ЕС. За несколько дней до этого события С. Курц провел в Париже переговоры с Э. Макроном, которого он считает наиболее близким ему по взглядам на Европу лидером ЕС. Но ни переговоры с президентом Франции, ни встреча в Зальцбурге не добавили оптимизма С. Курцу. «На сегодняшний день имеется слишком много очагов напряжённости внутри ЕС – между Востоком и Западом, между Севером и Югом», – с горечью резюмировал С. Курц⁴.

Канцлер Австрии считает, что, не выработав стратегию по иммиграционному вопросу, не найдя с Великобританией общего знаменателя по теме её выхода из ЕС, не отказавшись от национального эгоизма по многим другим проблемам Европы и мира, нельзя гарантировать поступательное развитие Евросоюза. Есть проблемы и во взаимоотношениях Австрии с её соседями-членами ЕС. Пока нет ясности в вопросе создания лагерей для нелегалов в Баварии, откуда они при определённых обстоятельствах могут вновь оказаться в Австрии. Та же тема усложнила австро-итальянские отношения, причём к вопросу о переходе нелегалами государственной границы добавилась вечная тема Южного Тироля, немецкоязычной части Италии. Наконец, планы ввода в строй АЭС в Пакше постоянно осложняют австро-венгерские отношения. Отметим, что по этим ситуационным проблемам, как и по стратегическим вопросам, связанным с ЕС, канцлер С. Курц достиг консенсуса с АПС, проявившей

⁴ Die Presse. 17.09.2018.

большую покладистость в международных делах, чем ожидалось при формировании коалиции консерваторов и националистов.

Выводы

Безусловно, приход к власти в Австрии С Курца – молодого, амбициозного политика – укрепляет авторитет страны в Европе и мире. Многие из того, что он предлагает, соответствует не только австрийским, но и международным интересам, способствует разрешению многих конфликтных ситуаций. В то же время далеко не всё зависит от возраста и энергии политика новой волны. Объективные обстоятельства подчас сильнее, чем конкретная политическая воля. И тем не менее открытость для диалога, способность услышать партнёра, незашоренность во взглядах, делает нынешнего канцлера Австрии одним из наиболее перспективных лидеров Запада.

Подтверждает этот вывод и последняя (3 октября 2018 г.) встреча С. Курца и В.В. Путина в Санкт-Петербурге. Ее результаты, как в сфере межгосударственных отношений, так и в контексте сходных позиций обоих лидеров по ряду международных проблем, позволяют надеяться на дальнейшее развитие диалога авторитетных политиков обоих государств.

***Abstract.** In the second half of 2018 Austria became the chairman of the EU Council, vesting its political elite with the functions of coordinating current EU policy, the whole set of foreign political problems, as well as complex relations between members of the Union. The recent months revealed the capabilities of this small Central European state in EU's finding solutions to the acute problems of the European and global politics.*

***Key words:** Austria, Russia, European Union, Chancellor S. Kurz, President V. Putin, Austrian intermediation and chairmanship in the EU.*

Дата выпуска: 1 октября 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics