

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №55, 2018 (№151)

Как обезопасить Европейский континент?

Джахан Реджеповна Поллыева

докторант ИЕ РАН, вице-президент Объединённой судостроительной корпорации

***Аннотация.** Президент США Д. Трамп снова едет на Давосский форум. Одновременно троим находящимся под санкциями российским бизнесменам разрешили принять в нём участие. Напомним, что в прошлый раз канцлер ФРГ А. Меркель с Трампом в Швейцарии не встретилась; более того, в своей речи осудила протекционизм. Какие цели может преследовать второй подряд визит Трампа в Мекку мирового бизнеса?*

***Ключевые слова:** Давос, Трамп, ЕС, Россия, санкции, Оборонный союз, Северный поток-2.*

В Давосе Дональд Трамп, бизнесмен по роду занятий, окажется в понятной ему среде и попытается извлечь из этого выгоду. Возможно, сделает ставку на прагматизм европейских бизнесменов и их последующий лоббизм в отношениях с правительствами. С другой стороны, Трамп многим успел навредить своей протекционистской политикой и должен пообещать что-то убедительное, либо в очередной раз припугнуть потерями прибыли в случае непослушания. Пока односторонне понимаемые президентом США правила экономического сотрудничества с ЕС плохо соответствуют чаяниям европейского бизнеса. Особенно на фоне главной темы грядущего Всемирного форума – глобальное сотрудничество и совместное противостояние вызовам, связанным с четвёртой индустриальной революцией.

В повестке форума отдельно выделены такие пункты, как изменение климата и деградация экология, проистекающие от нещадной эксплуатации природных ресурсов. Но они вряд ли интересны 45-му президенту США. Его главная тема – мировая

энергетика и первенство в ней Америки. В 2016 г. именно эту цель Трамп назвал как экономической, так и внешнеполитической задачей своей администрации. Вступив в должность, стал снимать ограничения на разработки нефти и газа. По-видимому, за этим стоит стремление ослабить ОПЕК, «уронить» российский рубль и, заставив полмира покупать дорогостоящие энергопродукты из США, значимо увеличить число рабочих мест в своей стране. По сути именно это и называется протекционизмом. Но в швейцарских Альпах этот термин ему придётся обходить стороной и активно использовать вместо этого тезис о российской угрозе.

Весь 2018 год Трамп вел двойную игру – то грозил, то обещал европейскому бизнесу не препятствовать в строительстве газопровода «Северный поток-2». Одновременно с этим, опираясь на закон «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (CAATSA), Конгресс США не забывал работать над законопроектом об ограничительных мерах в отношении реализующих этот проект предпринимателей. Незадолго до католического Рождества американские сенаторы внесли в палату представителей резолюцию, призывающую ЕС выйти из него¹.

Среди причин значатся угрозы европейской энергетической безопасности, а также «агрессия России» в Чёрном море, якобы препятствующей свободе судоходства в Керченском проливе.

12 декабря Европарламент принял резолюцию, не только содержащую призывы выйти из газового проекта, но и осуждающую Россию в связи с инцидентом в Азовском море². По тем же мотивам в Генассамблее ООН принят обновленный проект украинской резолюции о «милитаризации» Крыма, хотя число воздержавшихся в ходе голосования государств заметно превысило число голосовавших «за»³. А спецпредставитель Госдепартамента США по Украине К. Волкер ещё в начале декабря заявил, что ЕС может ввести дополнительные санкции против России⁴.

Столь напористое заявление американского гражданина в отношении действий Евросоюза, как и повышенная «забота» США о судьбе Украины, вызваны не одной лишь президентской кампанией в Незалежной. Похоже, Д. Трамп пытается задвинуть лидеров ЕС на вторые роли и руками П. Порошенко совершать провокации, мешающие развитию экономического сотрудничества Евросоюза с Россией. Определённые последствия эти действия уже возымели. Если в конце ноября А. Меркель призывала Киев к «умному подходу» и диалогу с нашей страной в разрешении инцидента в Азовском море, то в итоговом документе декабрьского саммита ЕС появился отдельный пункт, где выражена обеспокоенность не только «эскалацией» в Керченском проливе и Азовском море, но и «нарушениями Россией международного права»⁵. Правда, решение о продлении антироссийских санкций приняли с традиционной ссылкой на отсутствие прогресса в имплементации Минских соглашений.

¹ U.S. House Passes Resolution Opposing Russian Gas Pipeline, Bloomberg, December 11, 2018.

² [Europarl.europa.eu](http://europarl.europa.eu) [1] European Parliament resolution of 12 December 2018 on implementation of the EU Association with Ukraine.

³ United Nations, Meetings Coverage, 17 December 2018.

⁴ РИА Новости, 1 декабря 2018 г., Волкер призвал Евросоюз ввести новые санкции против России.

⁵ DW Евросоюз готов принять меры для усиления поддержки Украины, 13 декабря 2018 г.

В наступающем году у нынешних санкций против России будет первый «юбилей» – пятилетие их введения США и Евросоюзом. Поначалу санкционные пакеты принимались почти одновременно – разница составляла лишь несколько дней. То же происходило с продлением рестрикций и расширением списков персон и компаний, им подвергнутых. Но спустя время тактика синхронизации начала давать сбои. Их причиной стало не только строительство газопровода «Северный поток», но и грубое давление Америки на ЕС. США, с помощью зависимых от неё режимов, включая нынешнего украинский, пытается вернуть Евросоюз в привычный формат отношений «начальник и подчинённый». И всё очевиднее две эти стороны становятся конкурентами в борьбе за влияние на отдельные страны Евразийского континента.

Давосский форум начнёт свою работу 22 января. Главное, что нужно Д. Трампу, развязавшему торговую войну с ЕС, это во что бы то ни стало убедить Европу отказаться от газового партнёрства с Россией и переориентировать на американские энергопродукты. В Давосе он, скорее всего, будет лавировать, используя излюбленную тактику «кнута и пряника». За кнут могут сойти практически готовые к принятию дополнительные санкции, а за пряник, к примеру, обещание ревизовать июньские решения США о поднятии пошлин на продукцию из ЕС, где главным яблоком раздора стали алюминий и сталь. Правда, коллективная подача исков в ВТО на такие действия США уже даёт первые результаты: Турция спор выиграла, шансы есть и у других.

Пошлины – не единственная причина разлада между Европой и Америкой в уходящем году. Выйдя из Иранского соглашения, США вновь препятствуют нефтяным сделкам европейцев с этой страной, а Президент Соединенных Штатов не устаёт задевать канцлера ФРГ А. Меркель своими выходками, добиваясь повышения взносов в НАТО до 2% национальных ВВП. Даже президенту Литвы Д. Грибаускайте и премьер-министру Нидерландов М. Рютте пришлось напоминать, что за годы правления Трампа союзники по НАТО суммарно увеличили свой оборонный бюджет на 70 млрд долл.⁶

В контексте этих событий Евросоюз пытается «отвязать» евро от доллара, развивает еврозону, разрабатывает общую оборонную политику. Вкупе с газовым сотрудничеством с Россией такие действия способны изменить не только экономическую, но и политическую карту мира, где на протяжении десятилетий доминируют интересы США. Это раздражает американскую администрацию, которая старается действовать в новых условиях по «старым лекалам».

На выборах 2016 г. Трамп победил с программой, отличной от курса предшественников. Однако его повадки в геополитике – «повторение пройденного», а в экономике напоминают методы бизнесмена, не отличающего ответственность за свою личную судьбу от ответственности за судьбу государства. Иными словами, Дональд Трамп не видит разницы в рисках.

В этой связи личная повестка дня 72-летнего президента США в недалёком 2020 г. может не совпасть ни с планами демократов, почти сравнявшихся с республиканцами по числу голосов на промежуточных выборах в ноябре, ни с предпочтениями молодых

⁶ December 17, 2018, The New Yorker. How Trump Made War On Angela Merkel and Europe.

избирателей, которые начинают проявлять отличные от 2016 г. настроения. Готовность Трампа «сразиться» на будущих выборах с Х. Клинтон вызывает улыбку и лишний раз подчёркивает драматизм его ситуации, хотя сегодня опросы этого явно и не показывают. Смешны заявления американской разведки, что в ход предварительного голосования пытались вмешаться Россия, Китай и Иран. Не исключены новые санкции, которые давно не привязаны к действительности и не соответствуют международному праву. Главная примета нынешней эпохи – беззаконие и беспредел в мировой политике.

Чем дольше длится санкционная эпопея, тем чаще вспоминаются последствия кризиса конца 1980-х гг., приведшие к изменению политической карты Европы и архитектуры безопасности, возникшей по итогам Второй Мировой войны. Разразившийся в нынешнем столетии кризис не только вновь охватил европейский континент, но и заставил перебраться сюда рекордное количество мигрантов. Одновременно с этим стали происходить подспудные изменения как в политике, так и в облике власти.

Избрание президентом США Д. Трампа явилось одним из следствий длившегося несколько десятилетий процесса. Два финансовых кризиса, первоисточником которых стала политика потребления и экономический эгоизм Америки, вкупе с политическими ошибками всего коллективного Запада, произвели кумулятивный эффект. Им стал не только новый финансово-экономический, но глубочайший кризис безопасности, разрешение которого Соединенные Штаты по-прежнему ищут в дальнейшем переделе зон влияния. Однако их продвижению на Восток и вглубь Евразии теперь препятствуют не одни Россия и Китай. Пусть по иным причинам и лишь отчасти, но на пути геополитических амбиций США впервые встаёт Евросоюз, который, похоже, всерьёз в своей истории намерен создавать автономный военный потенциал.

В списке причин его создания по старинке фигурирует «российская угроза». Но президент Трамп не смирится с потерей денег для НАТО, с возросшей самостоятельностью ЕС в политике, с укреплением еврозоны, не зависящей от доллара США. Американцы боятся, что когда-нибудь будет восстановлен проект Большой Европы, которому в прошлом десятилетии Соединенные Штаты активно мешали. Все эти факторы могут привести не только к провалу энергетической политики Трампа, но и к серьёзному изменению ситуации на Европейском континенте.

Здесь нужно сразу сделать несколько оговорок. Во-первых, для создания собственного Оборонного союза ЕС предстоит пройти трудный путь, который растянется по крайней мере на всё следующее десятилетие. Во-вторых, по понятным причинам Евросоюз ещё долго не сможет вступать в оборонные пакты с другими государствами. Но мало что мешает его государствам-членам всё большую часть своих взносов в НАТО тратить на совместные военные проекты в рамках ЕС, а значит, в перспективе вступить в самостоятельную борьбу на глобальном рынке вооружений и получение крупных выгод от их продажи. Следовательно, в этом секторе и США, и Россия впоследствии могут пойти с ЕС разными путями.

В-третьих, такой бизнес привлекателен не только для национальных промышленников, но и зарубежных компаний. Ибо источником его финансирования является

государственный бюджет, где поступление средств почти гарантировано. При этом у Америки есть пока преимущество: требовать от ЕС соблюдения ранее подписанных международных документов и на их основе – средств Евросоюза в общие проекты (не только в НАТО). Давно наблюдая за движением европейцев к собственной политике безопасности и обороны, США успели пролоббировать в ряде общеевропейских договоров формулировки, позволяющие Вашингтону и Альянсу участвовать в отдельных программах ЕС.

Говоря о причинах нарастающих противоречий в Евроатлантике, нельзя сбрасывать со счетов пошатнувшуюся в результате последовательных кризисов финансовую систему Соединённых Штатов. В пользу такого вывода говорит и давняя, настойчивая попытка принудить ЕС к заключению невыгодного для него торгово-экономического и инвестиционного соглашения, и серия провокационных выпадов против России, начавшихся задолго до госпереворота в Киеве, и лихорадочное введение незаконных, преследующих цели односторонней выгоды санкций. Дополнительным индикатором стало беспрецедентное падение индекса Доу-Джонса в этом декабре. Причём одной из причин эксперты называют торговую войну США и Китая.

В создавшейся ситуации России необходимо продолжать курс на самостоятельность и возвращение к сотрудничеству с Евросоюзом ради обеспечения мира и безопасности на нашем общем континенте.

***Abstract.** President Donald Trump in January is heading to Davos. The same will do Russian businessmen who until recently were prohibited from entering Switzerland. Last time in Davis German chancellor did not meet with Trump; moreover, in her speech Merkel condemned protectionism. What goals does D. Trump try to achieve while visiting the second time in a row the Mecca of global business?*

***Key words:** Davos, Trump, EU, Russia, sanctions, Defence union, North Stream-2.*

Дата выпуска: 28 декабря 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs