

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

**Аналитическая записка №3, 2019 (№154)**

## **Хозяйственно-политический тандем Берлин-Париж: актуальные вызовы и задачи**

*Владислав Белов*

кандидат экономических наук, заместитель директора Института Европы РАН, зав. Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований

***Аннотация.** Германо-французское сотрудничество за прошедшие десятилетия стало важнейшей частью процессов западноевропейской интеграции. Президент Э. Макрон одним из приоритетов своей внешней политики избрал укрепление тандема Берлин-Париж и усиление в нём роли Франции. По его инициативе в январе 2019 г. с ФРГ был подписан новый договор о сотрудничестве и интеграции. В начале февраля тандем подвергся испытанию на прочность, которое благополучно преодолел. В записке анализируется современное состояние хозяйственно-политической кооперации двух лидеров Евросоюза в условиях растущего евроскептицизма и предстоящих выборов в Европарламент.*

***Ключевые слова:** Германия, Франция, Евросоюз, германо-французский тандем, Ахенский договор, Северный поток-2, промышленная политика, цифровая трансформация.*

### **Елисейский договор – основа тандема Берлин-Париж**

Германо-французское партнёрство за нескольких десятков лет зарекомендовало себя одним из столпов западноевропейской интеграции. Его институциональной основой с января 1963 г. по январь 2019 г. был Елисейский договор, подписанный канцлером К.

Аденауэром и президентом Ш. де Голлем<sup>1</sup>. Отношения между ФРГ и Францией в этот период, особенно в хозяйственно-политической сфере, имели свои взлёты и падения, в т.ч. в 90-е годы прошлого века и нулевые годы нынешнего, на которые пришлось непростые процессы объединения Германии, создания Экономического и Валютного союза, расширения ЕС.

Точную характеристику этого партнёрства по состоянию на середину текущего десятилетия дал руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН Ю.И. Рубинский: «По мере расширения Евросоюза до 28 членов в его органах – Совете, Комиссии, Европарламенте – франко-германский тандем не только сохранял, но отчасти усиливал свою роль в процессе принятия решений на основе негласного распределения ролей. ФРГ оказывала решающее влияние на экономическую сторону деятельности брюссельской бюрократии, тогда как Франция претендовала на лидерство в политических вопросах и защиту интересов ЕС во вне перед лицом ведущих центров силы глобального масштаба – США, КНР, РФ»<sup>2</sup>.

Президент Э. Макрон, пришедший к власти в 2017 г., решил существенно расширить круг задач, решаемых Францией как в рамках взаимодействия с Германией, так и в ЕС в целом, выступив инициатором далеко идущих не только и не столько политических, сколько экономических реформ в Евросоюзе, прекрасно понимая при этом, что без поддержки Берлина, в первую очередь А. Меркель, они не смогут быть реализованы. Ещё во время предвыборной борьбы он говорил о своём намерении преодолеть существующий дисбаланс сил и интересов между Францией и ФРГ – экономических лидеров Евросоюза – через жёсткую неолиберальную модернизацию французской экономики, взаимодействие и сотрудничество в еврозоне в сфере бюджетной, налоговой политики, регулирования государственной задолженности, а также поддержки капиталовложений в НИОКР, инновационную инфраструктуру и сферу образования. В этом контексте Э. Макрон обещал предпринять усилия по сближению французской экономической модели с германской.

В знаменитой речи в Сорбонском университете в сентябре 2017 г. новый французский президент не только презентовал свои реформаторские цели и идеи, но и заявил о готовности заключить новый договор о дружбе с ФРГ, назвав его «знаком стабильности и символом, противостоящим кризисам в ЕС». Формальным поводом должно было стать празднование 55-летия Елисейского договора в январе 2018 г.: все новые инициативы в его рамках в прошлые десятилетия традиционно озвучивались во время юбилейных дат<sup>3</sup>.

Однако новое соглашение пришлось отложить – в январе 2018 г. А. Меркель проводила непростые переговоры с социал-демократами о создании новой коалиции по итогам выборов в бундестаг в сентябре 2017 г. (предыдущие переговоры с СвДП и партией

---

<sup>1</sup> Подписан 22.01.1963, вступил в силу после ратификации парламентами ФРГ и Франции 2.07.1963.

<sup>2</sup> Ю.И. Рубинский. Франко-германский тандем: прошлое и будущее // Современная Европа: 60 лет после Римских договоров. Ч. I [отв. ред. Е.А. Маслова, О.Ю. Потемкина]. – М. : Ин-т Европы РАН, 2017. С. 71

<sup>3</sup> За 56 лет Германия и Франция внесли принципиальные дополнения в Елисейский договор один раз - в 25-летнюю годовщину. В 1988 г. Г. Коль и Ф. Миттеран согласовали два протокола - о создании Германо-Французского Совета по безопасности и обороне и Совета по экономике и финансам.

«Зелёные/Союз 90» провалились в ноябре 2017 г.). В условиях отсутствия нового правительства партнёры ограничились совместным заявлением, в т.ч. о том, что новый договор будет предполагать углубление интеграции двух экономик и гармонизацию законодательства Франции и ФРГ, усиление связей между гражданским обществом в двух странах, более тесный диалог по внешней политике и безопасности, энергетическую и технологическую кооперацию. Парламенты обеих стран, одоббив это заявление, выразили надежду, что новый договор будет разработан до конца 2018 г.

Новое правительство в составе ХДС/ХСС и СДПГ (было сформировано и приступило к работе в середине марта 2018 г.) сдержанно отнеслось к экономической части европейских инициатив французского партнёра, в частности, не поддержало идею единого бюджета и парламента еврозоны, а также введения поста министра финансов. Одновременно было принято решение отметить усилия президента Франции по укреплению Евросоюза почётной наградой имени Карла Великого, которая была вручена ему в мае 2018 г. в немецком городе Ахен. До конца года идея обновления исторического договора не стала приоритетом в рамках европейского вектора германской внешней политики. Исключением стала встреча Макрона и Меркель в Мезеберге 19 июня 2018 г. В совместном заявлении были обозначены основные направления экономического и политического взаимодействия двух стран<sup>4</sup>.

В декабре 2018 г. появился прообраз договора – шестистраничный документ на английском языке, который был раскритикован экспертами за отсутствие комплексного подхода к двустороннему сотрудничеству и знаменателя, объединяющего интересы двух стран, с одной стороны, и ЕС, с другой. После этого в режиме «внутриведомственного мозгового штурма» он был срочно переработан и оформлен в шестнадцатистраничный документ с преамбулой, 7 главами и 27 статьями.

### **Ахенский договор о сотрудничестве и интеграции**

22 января 2019 г. в г. Ахен А. Меркель и Э. Макрон подписали новое соглашение, где, опираясь на сформировавшийся двусторонний фундамент, уточнили и расширили договорённости начала шестидесятых годов прошлого века<sup>5</sup>. Если Елисейский документ называли «договором примирения» (по содержанию – шесть с небольшим страниц), то Ахенскому присвоили титул «договора конвергенции». В нём фактически было подтверждено наличие трёх основных сфер, формирующих ось Берлин-Париж: внешняя политика, безопасность, оборона; экономика; культура и гражданское общество, – и соответственно, определены цели и задачи их дальнейшего развития.

---

<sup>4</sup> Erklärung von Meseberg (19.06.2018) : Das Versprechen Europas für Sicherheit und Wohlstand erneuern. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/de/frankreichs-beziehungen-zu-deutschland-osterreich-und-der-schweiz/bilaterale-beziehungen-mit-deutschland/neuigkeiten/article/europa-gemeinsame-erklarung-deutschlands-und-frankreichs-19-06-2018> (дата обращения: 05.02.2019).

<sup>5</sup> Текст договора на немецком языке см.: Vertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik über die deutsch-französische Zusammenarbeit und Integration. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/1570126/c720a7f2e1a0128050baaa6a16b760f7/2019-01-19-vertrag-von-aachen-data.pdf> (дата обращения: 05.02.19)

Особой необходимостью для нового договора спустя 56 лет после подписания исторического Елисейского не было. После того, как Франция и Германия пропустили юбилейную дату 55-летия, они могли без проблем дожидаться торжеств, посвящённых его шестидесятилетию. Но для обоих нынешних лидеров тактически было важно подписать Ахенские соглашения до проведения в мае 2019 г. выборов в Европейский парламент.

Канцлерин и французский президент были убеждены – они посылают важный сигнал всему ЕС о том, что его ядро остаётся прочным и способно гарантировать проведение необходимых реформ, другими словами – они попытались «наполнить свежим ветром паруса» еврооптимистически настроенных избирателей. Оба лидера, принадлежащие к разным политическим лагерям, понимали, что основные послы договора будут позитивно восприняты конкурирующими силами в Европарламенте – консерваторами и либералами. Но они были едины во мнении, что такой относительно неожиданный ход может поддержать их пошатнувшиеся позиции внутри их стран. А. Меркель оставила в декабре 2018 г. пост председателя ХДС, заявив, что уйдёт из политики в 2021 г. Э. Макрон столкнулся с жёсткими уличными протестами «жёлтых жилетов», с которыми в течение нескольких недель так и не смог наладить конструктивный диалог, а его рейтинг упал до самого низкого уровня<sup>6</sup>. В этих условиях попытка поставить себя на один уровень с великими послевоенными европейскими деятелями была вполне оправдана.

Ахенский договор во многом развивает основные идеи французского президента о необходимости реформирования Евросоюза. В самом начале договора оба государства подчёркивают свою приверженность достижению общеевропейских целей в области внешней политики, Экономического и Валютного союза, повышения его конкурентоспособности (особенно промышленной сферы), совместному решению задач «по последовательной, устойчивой экономической, налоговой и социальной конвергенции».

Среди экономических вопросов, регулируемых договором, отметим следующие.

В области политики безопасности и обороны важна идея поддержки национальных военно-промышленных комплексов, в т.ч. через совместные проекты и экспорт вооружений. Очевиден интерес обоих государств в загрузке национальных оборонных предприятий госзаказами. Предусмотренный решениями Уэльса в 2014 г. рост к 2024 г. военных расходов стран-членов НАТО до 2% ВВП будет содействовать решению этой задачи. Среди проектов (в т.ч. уже существующих<sup>7</sup>) – совместное производство наземной, воздушной и космической военной техники.

В сфере экономики приоритетным становится дальнейшая интеграция народных хозяйств двух стран в единый комплекс и создание на этой основе конкурентоспособного общего германо-французского хозяйственно-политического пространства, действующего по единым правилам. Контекстно понимается, что этот

---

<sup>6</sup> Очередные президентские выборы во Франции состоятся в 2022 г.

<sup>7</sup> См.: <https://deutsche-wirtschafts-nachrichten.de/2017/07/14/deutschland-und-frankreich-wollen-bei-ruistung-kooperieren/> (дата обращения : 07.02.2019)

процесс будет опираться на немецкую политику хозяйственного порядка. За гармонизацию правовых норм и координацию конкретных мероприятий будет отвечать Германо-Французский совет по экономике и финансам. Кроме того, создаётся совместный «Совет экономических экспертов», в который войдут 10 независимых специалистов, задачей которых будет консультирование правительств по важнейшим народнохозяйственным вопросам. Его работу дополнит «Фабрика будущего» – дискуссионная площадка для заинтересованных предпринимательских и прочих союзов, а также хозяйствующих субъектов. Оба государства усилят взаимодействие, в т.ч. финансовое, в области НИОКР и цифровой трансформации, включая прорывные инновации и искусственный интеллект. Предусмотрено углубление взаимодействия в сфере энергетических реформ.

Партнеры рассчитывают, что полученные и апробированные механизмы в рамках будущего единого германо-французского хозяйственного штандорта могут стать основой для унификации соответствующих политик на наднациональном уровне. При этом по инициативе Берлина стороны воздержались от включения в договор вопросов гармонизации налоговой политики, без которых невозможно проведение единой финансовой политики в Европе – одной из самых амбициозных целей Э. Макрона.

Внимания заслуживают поставленные задачи по развитию еврорегионов (введение двуязычия, дальнейшая экономическая интеграция, расширение транспортной инфраструктуры и взаимных медицинских услуг, создание совместного рынка труда) и углублению диалога на уровне гражданского общества.

Германо-французские цели имеют проевропейскую направленность – во многих статьях договора подчёркивается поддержка европейской интеграции. Во многом поэтому они вызвали явное недовольство популистски настроенных политиков как внутри Франции и Германии, так и в других странах ЕС. Например, представители французских правых сил спровоцировали слухи о том, что приграничные Эльзас и Лотарингия фактически переходят под контроль Германии и будут онемечены. Договор не нашёл поддержки и у «жёлтых жилетов», не желающих любого укрепления позиций Э. Макрона. Председатель парламентской фракции партии «Зелёные/Союз 90» А. Хофрайтер заявил, что Ведомство федерального канцлера воспрепятствовало включению в договор многих «реформаторских надежд». По его словам, как президент Э. Макрон, так и германский бундестаг «были готовы к достижению более амбициозных целей и более тесному взаимодействию»<sup>8</sup>.

Бывший президент Чехии В. Клаус назвал Ахенское соглашение «тайным договором о фактическом союзе Франции и Германии», заключённом без участия граждан, и выразил опасение, что «Франкогермании удастся установить господство над Европой» и что следует опасаться возникновения «параллельного интеграционного проекта в

---

<sup>8</sup> Hofreiter: Abkommen ist Zusammenarbeit auf Sparflamme. 22.01.2019. URL: <https://www.welt.de/regionales/nrw/article187490210/Hofreiter-Abkommen-ist-Zusammenarbeit-auf-Sparflamme.html> (дата обращения: 05.02.19)

ЕС», в рамках которого может возникнуть новое «супергосударство» и уже никто не сможет его остановить<sup>9</sup>.

Министры внутренних дел Италии и Польши ещё до подписания Ахенского договора пообещали выстроить евроскептический итало-польский противовес тандему Парижа и Берлина, который, с их точки зрения, создал «Европу бюрократов». Своё недовольство обновлением франко-германского мотора выразили традиционно недовольные осью Берлин-Париж политические лидеры Болгарии, Румынии и стран Прибалтики<sup>10</sup>.

В начале февраля немецкая газета „Süddeutsche Zeitung“ опубликовала статью о решении Франции отказаться от поддержки Германии в вопросе голосования внесения поправок в Газовую директиву ЕС, направленную на расширение полномочий Брюсселя в отношении контроля над морскими участками газопроводов. Одновременно стало известно, что Э. Макрон отказался от участия в традиционной Мюнхенской конференции по безопасности, где должен был выступать вместе с А. Меркель.

Алармисты и противники тандема буквально за пару дней сформировали в СМИ картину «глубокого кризиса» в германо-французских отношениях. Но в итоге Париж и Берлин договорились по поводу возникших разногласий, в т.ч. затронувших принципиально важный для Берлина проект «Северный поток-2». Неучастие Э. Макрона в конференции объяснилось проводимыми во Франции многодневными национальными дебатами, связанными с непрекращающимися масштабными уличными протестами (из-за ситуации с «жёлтыми жилетами» президент отказался участвовать в Мировом экономическом форуме в швейцарском Давосе 22-25 января). Сенсация не состоялась.

### **Кооперация в сфере цифровизации и промышленной политики**

Германия – европейский лидер дигитализации экономики, особенно цифровой трансформации промышленности. С 2013 г. она реализует национальную стратегию «Индустрия 4.0», которая опирается на идею Четвёртой промышленной революции, высказанную в начале апреля 2011 тремя представителями немецкой науки, бизнеса и власти. Эту идею в 2013 г. поддержал Э. Макрон (в то время – министр экономики), который воплотил её в рамках стратегии «Индустрия будущего» (во многом скопированной с немецкой). В 2015 г. началось сотрудничество между французской платформой "France's Alliance Industrie du Futur" и немецкой "Plattform Industrie 4.0". В 2016 г. согласован совместный план действий ("Gemeinsamer Aktionsplan"), направленный на решение одной из наиболее сложных проблем – стандартизации используемых протоколов и технологий. Помимо дигитализации промышленности двусторонняя кооперация охватывает поддержку инновационных стартапов,

<sup>9</sup> W. Hummer. Vom „Élysée-Vertrag“ (1963) zum „Vertrag von Aachen“ (2019). 4.02.2019. URL: <http://www.eu-infothek.com/vom-elysee-vertrag-1963-zum-vertrag-von-aachen-2019/> (дата обращения: 05.02.19)

<sup>10</sup> Ганина О. Куда крутит «Новый мотор Европы»? // Русская Германия. №5, 01.02.19. (URL: [http://www.rg-rb.de/index.php?option=com\\_rg&task=item&id=23963&Itemid=13](http://www.rg-rb.de/index.php?option=com_rg&task=item&id=23963&Itemid=13) (дата обращения: 05.02.19)

кибербезопасность (особенно в облачных технологиях), поддержку свободного и защищённого обмена информацией, в т.ч. через укрепление европейской системы норм и стандартов. В декабре 2018 г. министры экономики подписали в Париже соглашение о взаимодействии в производстве нового поколения элементов аккумуляторных батарей и сотрудничестве в области искусственного интеллекта.

Цифровая трансформация, проводимая обеими государствами, тесно связана с новой промышленной политикой как на национальном уровне, так и на уровне ЕС. ФРГ и Франция сотрудничают в этом направлении с 2013 г. Среди прочего, с конца 2016 г. они рассматривают крупнейшие китайские компании, опирающиеся на государственную поддержку, в качестве основного вызова для отечественного и европейского бизнеса. Для сохранения его позиций в средне- и долгосрочной перспективе Берлин и Париж считают необходимым изменить регламент конкурентной политики ЕС, чтобы обеспечить слияние ведущих национальных игроков в стратегически важных сферах, например, в производстве железнодорожной техники и оборудования<sup>11</sup>.

Коротко отметим усилия министров экономики обоих государств по возрождению взаимодействия с польским коллегой в рамках Веймарского треугольника. Возможно, в экономическом формате он будет возвращён к жизни гораздо быстрее в сравнении с внешнеполитическим.

## **Выводы**

Выборы в Европейский парламент станут индикатором успешности основных экономических идей и положений Ахенского договора, особенно тех, которые имеют ярко выраженную европейскую направленность. Кроме того, их реализация будет зависеть от будущего состава Европейской комиссии и её председателя. В случае победы ключевого кандидата от ХДС/ХСС М. Вебера шансы германо-французских реформ существенно повысятся, что будет содействовать укреплению оси Берлин-Париж.

Но этот двусторонний мотор интеграции столкнется с жёстким противодействием евроскептиков всех уровней во многих странах ЕС. Договор может быть использован евроскептическими партиями для усиления их позиций накануне выборов в Европарламент. Получение желаемого результата от договора в виде укрепления еврооптимистических настроений европейского электората зависит от эффективности продвижения немецкими консерваторами и французскими либералами основных идей Ахена. Это будет сложно – прорывных и привлекательных для всех стран ЕС идей в нём немного: авторы составляли договор в условиях спешки и цейтнота.

Идеальных экономических отношений между странами не бывает. В рамках тандема речь идёт об общем хозяйственно-политическом знаменателе, устраивающем обе

---

<sup>11</sup> Брюссель в феврале 2019 г. не разрешил сделку по слиянию французской компании Альстом и немецкого концерна Сименс.

стороны. Естественно, остаются вопросы, по которым позиции Берлина и Парижа расходятся, например, по подходам к реформам налоговой и финансовой политики ЕС и еврозоны (гармонизация, введение единого цифрового налога). В этом контексте открытым остаётся вопрос, насколько двусторонняя кооперация сможет стать дополнительной точкой роста народных хозяйств обеих стран в условиях нынешних серьёзных проблем в мировой экономике. Что касается России, то она заинтересована в усилении тандема своих основных внешнеэкономических партнёров в Евросоюзе и продолжении взаимовыгодного сотрудничества с ними во всех сферах экономики.

**Abstract.** *In the last decades the German-French cooperation became the most important part of the Western European integration. President E. Macron focuses on strengthening Berlin-Paris tandem and the role of France in it. By his initiative, in January 2019 a new contract on cooperation and integration was signed with Germany. In early February the tandem safely passed a test for durability. This paper analyzes current economic and political cooperation of two EU leaders in the conditions of growing Euroscepticism and upcoming European Parliament elections.*

**Keywords:** *Germany, France, European Union, German-French tandem, Aachen Treaty, industrial policy, digital transformation, Nord Stream-2.*

*Дата выпуска: 14 февраля 2019 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*