

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №7, 2019 (№158)

«Via della seta»: Италия присоединилась к «Инициативе пояса и пути» КНР¹

Елена Алексеенкова

кандидат политических наук, руководитель Центра итальянских исследований,
старший научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований
ИЕ РАН

***Аннотация.** В ходе государственного визита Си Цзиньпина в Италию 21-24 марта 2019 г. состоялось подписание меморандума о присоединении Италии к китайской «Инициативе пояса и пути». Несмотря на то, что до этого уже 13 стран ЕС подписали аналогичные меморандумы ранее, значение итальянского решения сложно переоценить, ведь Италия стала первой страной «Большой семерки» и стран-основателей ЕС, официально подтвердившей готовность участвовать в проектах «Шелкового пути». В записке проанализированы основные аргументы итальянского правительства, а также сделаны выводы о возможных причинах принятого решения, и его внешнеполитическом значении.*

***Ключевые слова:** Инициатива пояса и пути, правительство Италии, Китай, Шелковый путь, экономическое сотрудничество, ЕС.*

Всего по итогам государственного визита Си Цзиньпина в Италию сторонами было заключено 29 соглашений, среди которых 10 коммерческих контрактов общим

¹ Первоначальный вариант материала опубликован на сайте Российского совета по международным делам: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sopryazhenie-po-italyanski/>

объемом 2,5 млрд евро (с перспективой увеличения до 20 млрд)², «Меморандум о взаимопонимании»³ в рамках «Экономического пояса Шелкового пути» (ЭПШП) и «Морского пути XXI века»⁴, подписанный вице-премьером итальянского правительства Луиджи ди Майо и председателем Государственного комитета по делам развития и реформ КНР Хэ Лифэном, и общее коммюнике по итогам встречи⁵.

Накануне визита в Вашингтоне и Брюсселе критически высказывались в адрес принятого Италией решения о присоединении к «Инициативе пояса и пути». Официальный представитель Совета национальной безопасности Белого дома Гаррет Маркиз заявил, что действия итальянского правительства «закончатся нанесением ущерба глобальной репутации Италии в долгосрочной перспективе». Глава Европарламента Антонио Таяни отметил, что «Италия совершает большую ошибку» и «чтобы продавать «Made in Italy» не стоит уступать суверенитет китайцам»⁶. Эммануэль Макрон накануне европейского турне Си Цзиньпина призывал страны ЕС не быть «наивными» при продаже активов Китаю. Таким образом, своими действиями итальянское правительство подрывает солидарность партнеров по ЕС, активно работающих над формированием общего подхода к экономическому сотрудничеству с Китаем накануне предстоящего саммита ЕС-Китай 9 апреля 2019 г. Также подписание меморандума может негативно повлиять на отношения с «союзником» за океаном, с которым Рим не один десяток лет выстраивал «особые отношения».

Итальянская логика

С точки зрения итальянского руководства, однако, подписание меморандума ни в коей мере не противоречит обязательствам Рима в рамках ЕС и НАТО. «Я убежден, что Италия должна уважать своих атлантических союзников и всегда выполнять взятые обязательства, но она также может выбирать, как и куда идти», – подчеркивал вице-премьер Луиджи Ди Майо накануне визита⁷. А выбор в пользу подписания «Меморандума» обусловлен, по мнению правительства, конкретными экономическими

² Italia-Cina, 29 intese da 2.5 miliardi di euro/ Ma è scontro Di Maio-Salvini // *ilsussidiario.net*. URL: <https://www.ilsussidiario.net/news/cronaca/2019/3/23/accordo-cina-italia-sulla-via-della-seta-conte-relazioni-siano-piu-efficaci/1862726/>

³ Memorandum Of Understanding Between The Government Of The Italian Republic And The Government Of The People's Republic Of China On Cooperation Within The Framework Of The Silk Road Economic Belt And The 21st Century Maritime Silk Road Initiative // Официальный сайт правительства Итальянской Республики *Governo.it*. URL: http://www.governo.it/sites/governo.it/files/Memorandum_Italia-Cina_EN.pdf?fbclid=IwAR11xtB4gkPpSoKfrcghm5zBuTNXrb91vAN6pBYNbG83s7DeW5bnQ71QKTc

⁴ «Экономический пояс Шелкового пути» и «Морской путь XXI века» КНР часто использует под общим названием «Инициатива пояса и пути».

⁵ Comunicato congiunto tra la Repubblica Italiana e la Repubblica Popolare Cinese sul rafforzamento del partenariato strategico globale // Официальный сайт правительства Итальянской Республики *Governo.it*. URL: http://www.governo.it/sites/governo.it/files/ComunicatoCongiunto_Italia-Cina_20190323.pdf

⁶ Tajani: su Xi 'Italia fa grave errore' // ANSA. 21 marzo 2019. URL: https://www.ansa.it/sito/notizie/mondo/europa/2019/03/21/tajani-su-xi-italia-fa-grave-errore_0f1494a6-fed4-440c-b877-baae19a48567.html

⁷ Andare avanti, ma con intelligenza// Il blog delle steele. 16 marzo 2019. URL: <https://www.ilblogdellestelle.it/2019/03/andare-avanti-ma-con-intelligenza.html>

интересами Италии. В частности, необходимостью привлечения инвестиций и задачей повышения экспорта итальянской продукции в КНР.

Главный идеолог развития сотрудничества с Китаем в кабинете Конте – заместитель министра экономического развития Микеле Джерачи – накануне визита отмечал, что Италия – это страна, в которую Китай вложил значительные средства, но в основном это были инвестиции в слияния и поглощения, покупку акций, а не открытие новых проектов и предприятий. Соответственно, задача правительства – переориентировать поток инвестиций так, чтобы они способствовали занятости и увеличению производительности, а следовательно, и росту ВВП. Джерачи подчеркивает, что итальянские инвестиции в Китае способствовали созданию 50-60 тыс. рабочих мест (против примерно 2 тыс. возникших в Италии). По мнению замминистра, Пекин должен быть заинтересован в этом, потому что помимо выгодного географического положения, его страна владеет другим важнейшим активом – технологическим «know how».

Таким образом, подписание меморандума, по мнению правительства Итальянской Республики, означает победу «Made in Italy», а Италия становится более суверенной⁸. При этом подчеркивается, что соглашение не носит юридически обязывающего характера, а Рим, взаимодействуя с Пекином, намерен добиваться от партнера применения европейских стандартов и норм⁹.

Действительно, в тексте «Меморандума» присутствуют ссылки на все документы ЕС, имеющие значение в контексте взаимодействия с Китаем. Стороны обязуются придерживаться «Стратегической повестки сотрудничества ЕС и Китая до 2020 года» (“*EU-China 2020 Strategic Agenda for Cooperation*”), а также стратегии «Связности Европы и Азии» (“*EU Strategy for Connecting Europe and Asia*”), принятой в ЕС осенью 2018 г., и действовать в том числе на базе совместной платформы ЕС и Китая по формированию транспортной и инфраструктурной связности в Евразии (“*EU-China Connectivity Platform*”). Также упоминаются «Инвестиционный план для Европы и транс-европейской сети» (“*Investment Plan for Europe and the Trans-European Networks*”) и планы ЕС в сфере формирования «Транс-европейской транспортной сети» (“*Trans-European Transport Network*”, *TEN-T*). В документе присутствуют ссылки на «Цели устойчивого развития ООН до 2030 г.», Парижские соглашения по климату и другие нормы международного права. Таким образом, с формальной точки зрения в «Меморандуме» учтены действующие документы ЕС в отношении взаимодействия с Китаем.

Однако у «Меморандума» есть и политическая цель. В правительстве считают, что новый этап отношений Италии и Китая позволит Риму стать локомотивом

⁸ Italia-Cina, il memorandum passa. Conte: «Accordo non vincolante». Di Maio: «Si firma» // Il Messaggero. 15.03.2019. URL: https://www.ilmessaggero.it/politica/via_setta_cina_salvini_di_maio_ultime_notizie_memorandum-4363264.html

⁹ Via della Seta, Conte: «Italia-Cina, intesa limpida: l'obiettivo è crescere» // Corriere della sera. 19.03.2019. URL: https://www.corriere.it/politica/19_marzo_13/via-setta-conte-italia-cina-intesa-limpida-nostro-obiettivo-crescere-0b5a29ac-450d-11e9-b3b0-2162e8762643.shtml

взаимодействия между ЕС и КНР в решении ключевых вопросов глобализации и международного сотрудничества. Иными словами, нынешнее итальянское руководство хочет существенно повысить свою роль в диалоге между ЕС и Китаем. И эти амбиции подтверждает тот факт, что в общем коммюнике по итогам встречи заявлено о намерении развивать не просто «стратегическое партнерство», но «глобальное стратегическое партнерство» (“*partenariato strategico globale*”), а круг вопросов, в отношении которых Рим и Пекин предполагают развивать кооперацию, выходит далеко за пределы двустороннего сотрудничества.

Реалии экономического сотрудничества: баланс не в пользу Италии

Китай является одним из ключевых неевропейских внешнеторговых партнеров Италии. В 2018 г. на Поднебесную пришлось 3% общего объема итальянского экспорта, что составило около 13,7 млрд евро. КНР занимает четвертое место по объему итальянского экспорта после ЕС (55,5%), США (9,1%) и Швейцарии (4,6%). По ввозу товаров из других стран в Итальянскую Республику Китай уступает только ЕС (7,1% от общего объема импорта). Поднебесная является первым рынком назначения итальянского экспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 8-м на глобальном уровне. Однако торговый баланс начал складываться не в пользу Рима с 2001 года. Даже несмотря на то, что с 2007 г. объем торговли увеличился на 7%, а за 2016-2017 гг. еще на 9,2 %¹⁰, баланс по-прежнему в пользу КНР. В 2018 г. итальянский экспорт в Поднебесную составил 13,2 млрд. евро, а импорт из Китая – 30,8 млрд. евро. Доля Итальянской Республики в импорте КНР составляет 1,1%, в то время как доля Франции – 1,4%, а Германии – 5,4%.

В период с 2000 по 2018 год Италия была в числе первых по количеству китайских «приобретений», наряду с Великобританией и ФРГ. За этот период в Италию поступило 15,3 млрд евро прямых инвестиций из КНР, в Соединенное Королевство и Германию – 22,2 млрд и 46,9 млрд. соответственно. С точки зрения аналитиков Итальянского института международных исследований (*ISPI*), брекзит может изменить эту тенденцию в пользу Республики и других стран ЕС, в свете того факта, что Лондон больше не сможет играть роль точки входа для инвестиций на рынках ЕС¹¹.

Активное проникновение китайского капитала в итальянскую экономику в первую очередь происходит в объекты инфраструктуры. Так, с 2016 г. компания *COSCO Shipping* владеет 40% акций контейнерного терминала *Vado Ligure*, расположенного на лигурийском побережье. 9,9% акций того же терминала принадлежит китайскому порту Циндао. Китайские компании готовы инвестировать в портовые комплексы Генуи и Савоны. В частности, в ходе визита Си Цзиньпина было подписано соглашение об участии в реконструкции порта Генуи с китайской *Chinese Communications Construction Company (CCCC)*. В Триесте на адриатическом побережье с её участием планируется реализация проекта «Трихаб». Накануне сообщалось, что *CCCC* также

¹⁰Cina // Info Mercati Esteri. URL: http://www.infomercatiesteri.it/public/rapporti/r_122_cina.pdf

¹¹ Cina e Italia: sfide e opportunità di una partnership discussa. 21.03.2019. URL: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/cina-e-italia-sfide-e-opportunita-di-una-partnership-discussa-22615>

намерена инвестировать около 1,3 млрд евро в обустройство порта Венеции, но это не стало частью заключенных в рамках визита соглашений. Другой стратегический инвестор – *China Merchants Group* – в 2018 г. вложил 10 млн евро в порт Равенны.

За последние годы китайские компании вошли в состав акционеров таких ключевых для экономики страны компаний, как *FCA Italy S.p.A.*, *Telecom Italia*, *Enel*, *Generali*, *Ansaldo Energia*, *Cdp Reti* и др. В 2015 г. крупнейший производитель шин *Pirelli* был приобретен *China National Chemical*. В сентябре 2018 г. стало известно о покупке известного итальянского фамильного бренда *Candy* китайским гигантом *Haier*. Однако последние два года количество китайских «приобретений» в ЕС идет на спад, что может быть обусловлено настороженной позицией ЕС в отношении китайского капитала и стремлением ограничить его проникновение в стратегические сектора экономики ЕС.

История итало-китайского экономического сотрудничества в последние годы говорит явно не в пользу Италии. Объем взаимной торговли в последние годы рос за счёт китайского импорта. Экспорт Италии в КНР в 2018 г. сократился, и Рим явно находится не в том экономическом положении, чтобы диктовать какие бы то ни было условия Пекину.

Итальянский бизнес сталкивается с проблемами при выходе на китайский рынок. Например, по данным *ISTAT*, объём импорта сельскохозяйственной продукции из Китая в 2018 г. превысил итальянский экспорт в Поднебесную на 35%. Для отдельных групп товаров китайский рынок *de facto* закрыт. Так, яблоки, груши и виноград из Италии не могут преодолеть существующие торговые барьеры, призванные защитить национальное производство.

Согласно прогнозу Европейской комиссии показатель роста ВВП Италии в 2019 г. будет минимальным среди стран Евросоюза – 0,2%, а приток инвестиций не увеличится вплоть до 2021 г.¹² Экономическая ситуация в стране, действительно, сложная, и руководство, очевидно, готово использовать любые возможности для ее исправления. В этом контексте новое партнерство с Китаем остается одной из немногих возможностей стимулировать экономическое развитие, которой итальянское правительство решило воспользоваться, пока ЕС еще окончательно не сформулировал «красные линии» в отношении Китая.

Сопряжение по-итальянски: наивность или трезвый расчет?

Итальянский подход к «Инициативе пояса и пути» (*BRI*) и перспективам взаимодействия с Китаем может показаться довольно наивным и даже в некоторой степени бесстрашным. Сложное экономическое положение страны, как считают некоторые эксперты, может поставить ее в зависимое положение от китайских инвестиций, а опыт Греции и Шри-Ланки подтверждает опасение относительно того,

¹² Winter 2019 Economic Forecast: growth moderates amid global uncertainties. Italy. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ecfin_forecast_winter_07_02_19_it_en.pdf

что построенные инфраструктурные объекты могут оказаться в итоге в руках главного иностранного инвестора. Ситуация в Пакистане, который осенью 2018 г. планировал обращаться в МВФ, будучи не в состоянии выплачивать долг Китаю, явно демонстрирует риск формирования долговой зависимости от КНР. Новое правительство Малайзии летом 2018 г. объявило о заморозке проектов *BRI* в силу тяжести долгового бремени. Сопряжение ЕАЭС и ЭПШП, договоренность о котором была достигнута еще в 2015 г., также пока не принесло странам-участницам Союза ощутимых экономических выгод и все еще не привело к формированию транспортной связности этой части евразийского континента. В то же время результаты визита Си Цзиньпина во Францию, состоявшегося вслед за итальянским турне, отчетливо демонстрируют, что и без подписания дополнительных политических соглашений объем заключенных контрактов может составлять десятки миллиардов евро¹³. В чем же тогда смысл итальянского маневра?

Ряд итальянских СМИ накануне визита китайского лидера предположили, что возможна продажа КНР части итальянского государственного долга. Однако министр Триа заявил, что об этом речи не идет, и китайские компании будут оценивать перспективы покупки итальянских государственных облигаций на тех же условиях, что и инвесторы других стран. К тому же, финансовая ситуация в стране, по его мнению, стабилизировалась с момента утверждения бюджета Еврокомиссией¹⁴.

Выводы

По всей видимости, помимо стремления хоть как-то оживить экономическую ситуацию в стране, посредством нового формата сотрудничества с Пекином Рим надеется вернуть себе место «протагониста» в определении внешнеэкономических и внешнеполитических приоритетов ЕС. Однако готовность Рима принимать столь важные решения без согласования с Брюсселем вызывает лишь негативную реакцию у последнего, а вовсе не стремление следовать в фарватере Рима в развитии дальнейшего диалога с Пекином.

Кроме того, учитывая призывы Парижа и Берлина к формированию единой позиции ЕС на глобальной арене, самостоятельное решение Рима о подписании «меморандума» предстает как очередная демонстрация отсутствия общеевропейской солидарности. Тот факт, что итальянское правительство после визита Луиджи ди Майо в Пекин осенью 2018 г. вдруг резко отказалось поддержать общую позицию государств ЕС по документу о скрининге стратегических прямых иностранных инвестиций, сводит шансы Италии стать локомотивом кооперации с Китаем фактически к нулю.

Таким образом, на фоне призывов французского президента ко всем странам ЕС «скоординироваться» и «мыслить себя как международная держава»¹⁵ Италия снова

¹³ По итогам визита во Францию были заключены контракты общим объемом 40 млрд евро.

¹⁴ Italia e Cina, pronti per una fase nuova // Il Giornale. 26.02.2019. URL: <http://www.ilgiornale.it/news/mondo/italia-e-cina-pronti-fase-nuova-1652596.html>

¹⁵ Макрон призвал страны ЕС не быть "наивными" при продаже активов Китаю // РИА Новости. 22 марта 2019 г. URL: <https://ria.ru/20190322/1552043329.html>

делает выбор в пользу национального, а не наднационального суверенитета. Теперь, однако, перед правительством «совранистов» стоит гораздо более сложная задача – продемонстрировать ЕС, что подписанный меморандум действительно способен принести значительные экономические выгоды, а не останется лишь документальным подтверждением политических амбиций итальянского «правительства перемен».

***Abstract.** On March 22, 2019, during the state visit of Xi Jinping to Italy, a memorandum was signed on the accession of Italy to the Chinese “Belt and Road Initiative” (BRI). Despite 13 EU countries had signed similar memorandums earlier, the importance of the Italian decision is difficult to overestimate, for Italy will be the first country of G7 and the EU founding countries to officially confirm their readiness to participate in the BRI. The article analyzes the main arguments of the Italian government, and also draws conclusions about the possible causes and consequences of the decision.*

***Keywords:** Belt and Road Initiative, Italian Government, China, Silk Road, Economic Cooperation, EU.*

Дата выпуска: 30 марта 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics