

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №27, 2019 (№178)**

### **Парламентские выборы в Украине**

***Виктор Мироненко***

кандидат исторических наук, руководитель Центра украинских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

**Аннотация.** *Выборы народных депутатов Украины стали еще большей неожиданностью, чем президентские, и подтвердили несколько проявившихся в ходе их проведения тенденций. Украинское общество взрослеет, консолидируется, утверждает себя в своём европейском выборе. Оно демонстрирует способность учиться на своих ошибках, освобождается от иллюзий и заблуждений прошлых лет. Всё это создает реальную возможность преодоления системного кризиса. Но оно не обещает быть ни быстрым, ни легким, ни безопасным. Помочь ему в этом – в интересах и Российской Федерации и Европейского Союза. Автор анализирует особенности выборов, их роль и значение для развития общественно-политических процессов в Украине.*

**Ключевые слова:** *Украина, Россия, Владимир Зеленский, украинский транзит, евроинтеграция Украины, российско-украинские отношения.*

Выборы народных депутатов были девятыми по счёту и вторыми внеочередными в новейшей истории Украины. Они, наряду с президентскими, стали вехой на пути страны к новой политической системе – Четвертой республике. Очертания её пока не очень хорошо видны. Выборы, президентские и парламентские, дают возможность их себе представить.

## Особенности выборов

Выборы должны были состояться 27 октября 2019 г., но Владимир Зеленский на следующий день после своей инаугурации издал указ о досрочном прекращении полномочий Верховного Совета (Рады) Украины (ВСУ)<sup>1</sup>. Решение это было оспорено в Конституционном суде Украины. Рассмотрев поданный 62 депутатами иск, суд признал наличие конфликта между ветвями власти, констатировал невозможность его разрешения и счел, что предложение сделать это народу Украины «посредством проведения внеочередных выборов отвечает требованиям части 2 статьи 5 Конституции»<sup>2</sup>.

Особенностью этих выборов было то, что они проводились сразу после президентских, принесших неожиданный, как уже отмечалось, результат и могли подтвердить или опровергнуть наметившееся крутой поворот в украинской политике.

## Ход и результаты выборов

В Украине законом предусмотрена смешанная мажоритарно-пропорциональная система выборов и 5%-й проходной барьер для политических партий. Выборы были альтернативными и прошли без существенных нарушений.

В них участвовали 22 политические партии. Несмотря на то, что мажоритарная система по общему убеждению является «сумрачной зоной украинских парламентских выборов»<sup>3</sup>, и то, что ВСУ 11 июля 2019 г. решил отказаться от неё, она была сохранена, и по ней 199 народных депутатов избирались в 199 округах. За депутатские мандаты боролись 3220 кандидатов. В 26 округах на неконтролируемой территории выборы не проводились.

В суды было подано 74 иска в 23 одномандатных округах. По мнению председателя Центральной избирательной комиссии Украины (ЦИК У) Т. Слипачук, рассмотрение лишь 13 из них способно были повлиять на результаты голосования, но не могло изменить общие его итоги<sup>4</sup>.

7 августа результаты выборов были опубликованы. 5%-й барьер преодолели пять партий. За созданную президентом «ad hoc» партию «Слуга народа» проголосовало 43,16% принявших участие в выборах избирателей (6307793 голоса, 124 мандата); за партию «Оппозиционная платформа – За жизнь» – 13,05% (1908111 голосов, 37 мандатов); за партию «Батьківщина» - 8,18% (1196303 голоса, 24 мандата); за партию

---

<sup>1</sup> Президент України / Володимир Зеленський. Офіційне інтернет-представництво (2019) 21 травня (<https://www.president.gov.ua/documents/3032019-27121>)

<sup>2</sup> Президент України / Володимир Зеленський. Офіційне інтернет-представництво (2019) 10 червня (<https://www.president.gov.ua/news/konstytucijnij-sud-ne-maye-zhodnih-pidstav-dlya-viznannya-ne-55833>)

<sup>3</sup> *Kyiv Post*, July 19 2019. PP. 3, 10.

<sup>4</sup> УНІАН (2019) 1 августа (<https://www.unian.ua/elections/10637385-u-cvk-rozpovili-skilki-bulo-podano-pozoviv-shchodo-pidvedennya-pidsumkiv-viboriv.html>)

«Европейская солидарность» – 8,10% (1184620 голосов, 23 мандата); за «Голос» – 5,82% (851722 голосов, 18 мандатов).

Не преодолели проходной барьер «Радикальная партия Олега Ляшко» (4,01% голосов), «Сила и честь» (3,82%), «Оппозиционный блок» (3,03%), «Украинская стратегия Гройсмана» (2,41%), «Партия Шария» (2,23%), «Всеукраинское объединение «Свобода» (2,15%), «Гражданская позиция» (1,04%). Ещё десять партий и объединений получили менее 1% голосов<sup>5</sup>.

Главным итогом голосования можно считать то, что «политическая сила, фактически созданная методом «посполитого рушения»<sup>6</sup>, получила возможность единолично сформировать правительство<sup>7</sup>. Ещё одна новая партия, «Голос» получила 20 мест. Всё происшедшее можно назвать политическим импрессионизмом. Только один долгожитель парламента партия Ю. Тимошенко смогла в нём остаться, и это была «единственная политическая партия, прошедшая в парламент без смены идентичности...»<sup>8</sup>.

Ещё одним важным результатом стало то, что «Оппозиционная платформа – За жизнь», как и можно было ожидать, победила списком в подконтрольной Киеву части Донбасса и в ряде районов Одесской области, но в целом получила всего 43 мандата. Ожидаемо провалились националисты, объединившиеся накануне выборов.

Партия «Слуга народа» в выборах в одномандатных округах получила 130 мандатов – больше, чем за список. Это назвали «электоральной революцией»<sup>9</sup>. Во многих округах молодые кандидаты неожиданно победили местных многолетних парламентских сидельцев с большими деньгами и связями.

Никогда за всю новейшую историю Украины ни один человек и ни одна политическая партия не получали столь консолидированных властных полномочий. Кроме того, парламент обновился на 80,4%. В среднем он помолодел на 7,4 года<sup>10</sup> и в нём теперь больше женщин (19% против 12% в предыдущем).

## Выводы и рекомендации

Если результаты президентских выборов были ранее названы нами «ожидаемой неожиданностью»<sup>11</sup>, то последовавшие за ними парламентские выборы стали

<sup>5</sup> «Голос України», 7 липня 2019 р.

<sup>6</sup> «Посполитое рушение» – всеобщее движение; военная мобилизация польской, литовской шляхты, принадлежащего им крестьянства для отражения внешней или внутренней опасности.

<sup>7</sup> Георгий Касьянов (2019) Первая революция. Как изменится Украина после парламентских выборов. Московский центр Карнеги. 26 июля (<https://carnegie.ru/commentary/79571>)

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Григорий Касьянов. Цит. соч.

<sup>10</sup> Громадянська мережа «ОПОРА» (2019) 24 липня ([https://zik.ua/news/2019/07/24/opora\\_povidomyla\\_na\\_skilky\\_onovytsya\\_ta\\_pomolodshaie\\_rada\\_1612795](https://zik.ua/news/2019/07/24/opora_povidomyla_na_skilky_onovytsya_ta_pomolodshaie_rada_1612795))

<sup>11</sup> Виктор Мироненко. Ожидаемая неожиданность. Что показали президентские выборы в Украине. Институт Европы РАН. Аналитическая записка No17, 2019 (No168) (<http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2019/an168.pdf>)

«неожиданностью полной». Большинство экспертов, уже прокомментировавших выборы, оценили их как «тектонический сдвиг в украинской политике»<sup>12</sup>, как внутренней, так и внешней.

Украинский транзит продолжился в том же направлении, но ускорился и ещё более консолидировался. Новое политическое поколение Украины сумело «оседлать» разочарования и надежды людей. Само украинское общество, активная его часть, взрослеет, учится на ошибках.

Эти выборы ставят точку в истории Третьей республики и настоятельно требуют выработки новой общественно-политической модели. Новый парламент соберется в начале сентября. В Украине уже создана комиссия по правовым аспектам. В том, что касается политических аспектов перехода, пока нет ясности. Впереди третий акт украинского политического марафона – выборы в органы местного самоуправления, которые должны состояться в будущем году, если не будут, как и парламентские, перенесены на более ранний срок. Они имеют большое значение, поскольку могут либо закрепить, либо ослабить наметившийся тренд, застраховать страну от соскальзывания в авторитаризм. Но, как бы там ни было, главный вывод состоит в том, что у Украины появился шанс выбраться из глубокой наезженной политической колеи.

Правда, зависеть это будет не только от неё, а и от того, как поведут себя по отношению к ней страны, так или иначе вовлеченные в украинские дела: Российская Федерация, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки.

Российским политикам необходимо понять, что и Россия и Украина нуждаются в модернизации, идти к ней они будут разными путями, и никаких фатальных угроз России, её адекватно трактуемым национальным интересам это не несёт и нести не будет.

Европейскому Союзу предстоит осознать, что нельзя долго держать Украину в приходе «европейского дома». И не только потому, что её граждане сегодня самые большие еврооптимисты, но и потому, что это противоречит самой идее объединенной Европы, Европе с открытыми дверями.

Всё сказанное пока что представляет из себя явно обозначившиеся тренды. Ближайшие месяцы покажут насколько они устойчивы, и насколько радикально обновленные законодательная и исполнительная власти в Украине готовы соответствовать рожденным выборами ожиданиям. В любом случае страну ждет горячая политическая осень и капитальная политическая перезагрузка.

**Abstract.** *The parliamentary elections in Ukraine were even more unexpected than the presidential ones. They confirmed several trends. Ukrainian society is growing up, consolidating, affirming itself in its European choice. It demonstrates the ability to learn from own mistakes, frees itself from the illusions and delusions of past years. This creates a real*

---

<sup>12</sup> Георгий Касьянов (2019) Первая революция. Как изменится Украина после парламентских выборов. Московский центр Карнеги. 26 июля. (<https://carnegie.ru/commentary/79571>)

*opportunity to overcome the systematic crisis. It does not promise to be quick, or easy, or safe. To promote this trend is in the interests of both Russia and the European Union. The author analyses features of the elections, their role and significance for development of political and public processes in Ukraine.*

**Key words:** *Ukraine, Russia, Vladimir Zelensky, Ukrainian transit, European integration of Ukraine, Russian-Ukrainian relations.*

*Дата выпуска: 10 августа 2019 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*