

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №2, 2020 (№185)¹

О финансовых задачах новой Европейской комиссии

Леонид Григорьевич Ходов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра германских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** 1 декабря 2019 г. начала работать Европейская комиссия (ЕК) нового состава под руководством бывшего министра обороны ФРГ У. фон дер Ляйен, назначенной Европейским парламентом. Предыдущая ЕК под руководством Ж.-К. Юнкера добилась за 5 лет заметных успехов. Но сохранился и целый ряд нерешенных проблем, в первую очередь: совершенствование финансового механизма из-за ухудшения хозяйственной конъюнктуры в ЕС, незавершенный брекзит, социальная напряженность, увеличение военных расходов стран НАТО. Финансовым задачам, стоящим перед новой ЕК, посвящена предлагаемая статья.*

***Ключевые слова:** Европейская интеграция, бюджет ЕС, брекзит, Европейская комиссия, военные расходы НАТО, массовое прибытие беженцев в Европу.*

1 декабря 2019 г. начала работать новая Европейская комиссия, сформированная в соответствии с итогами выборов в Европейский парламент. Выборы прошли за полгода до начала работы комиссии, и этот период пассивности руководящего органа ЕС оценивается многими как потеря времени на интриги по замещению ответственных постов. Президентом ЕК после многочисленных межстрановых и межпартийных комбинаций стала Урсула фон дер Ляйен, до июля 2019 г. министр обороны ФРГ,

¹ DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics22020>

видный деятель Христианско-демократической партии Германии, женщина образованная, компетентная, волевая, хорошо известная в европейских политических кругах.

Политическое наследие Жан-Клода Юнкера

Предыдущий глава ЕК около 30 лет занимал руководящие позиции в объединенной Европе и был одним из идеологов и исполнителей важнейших мер по развитию интеграции: реализации Маастрихтского договора, подписании Лиссабонского договора в расширении расширения интеграционного объединения до 28 стран

Сам Юнкер видит в своей последней должности председателя ЕК 3 главные заслуги.

1. В 2015 г. он не допустил полного хозяйственного краха Греции, и выхода ее из зоны евро и ЕС.
2. Смягчил жесткий брекзит, который мог привести к разрыву отношений между Великобританией и ЕС.
3. Смягчил и частично разрешил острый конфликт между ЕС и США.

У Ж.-К. Юнкера были и неудачи: в результате плебисцитов во Франции и Нидерландах не состоялось принятие Европейской конституции, не ясна судьба инициированного им Фонда стратегических инвестиций².

Некоторые видные экономисты считали недавнего руководителя ЕК мастером поверхностного решения серьезных проблем, не склонного к выяснению и устранению причин их возникновения. Так, проявив заботу о размещении по странам Европы миллионов беженцев, он мало что сделал для устранения причин нелегальной миграции.

Финансовые проблемы, доставшиеся в наследство

Финансовые проблемы ЕС в основном обусловлены принятием в члены интеграционного объединения стран не по экономическим показателям, а по политическим соображениям. Большинство из них – страны Центральной, Юго-Восточной Европы, Прибалтики, Испания, Португалия, Греция – были существенно беднее государств-учредителей, их взносы в бюджет и различные европейские фонды, исходя из экономических показателей, были незначительными, а хозяйственные и социальные потребности большими. Став нетто-получателями денег из бюджета и фондов объединения, они надеялись решить свои проблемы и в короткий срок достичь уровня высокоразвитых членов ЕС, что в конечном итоге только увеличило разрыв между финансовыми возможностями интеграционного блока и потребностями растущего числа стран-участниц. Вновь вступившие страны принесли в объединение свои проблемы: португальский, греческий кризисы, критическая испанская

² Die Presse. 22.Nov.2019

безработица и т.п. И большинство этих финансовых проблем перешло к новому составу ЕК.

Разнообразие стран-участниц ЕС и проблем, стоящих перед ними, за последние десятилетия не только расширило сферу деятельности Комиссии, но и привело к разбуханию ее аппарата. Сокращение этих расходов – одна из важных целей нового состава ЕК, т.к. сейчас они составляют сумму, примерно равную национальному доходу средней балканской страны.

В учреждениях ЕС в Брюсселе в начале 2019 г. было занято 55 тыс. человек, из них в ЕК работало 33 тыс. С самого начала формирования аппарата действовал основополагающий принцип: зарплата работников органов интеграционных учреждений должна быть выше, а социальный пакет более льготным, чем у служащих и чиновников аналогичного ранга в госаппаратах стран-участниц объединения. Объясняется этот принцип стремлением отбирать лучших в Европе сотрудников, имеющих квалификацию, превосходящую обычный уровень, и стремящихся пожизненно удержаться на своем рабочем месте, сделать карьеру и уйти на пенсию, равную пенсии европейского министра².

В 2018 г. затраты на ЕК составили 8,3 млрд евро – по 16 евро с каждого жителя ЕС. После брекзита затраты Комиссии, вероятно, несколько сократятся, но ненадолго, в связи с расширением круга задач новой ЕК и предстоящим приемом в ЕС новых стран.

Состав и финансовые задачи новой ЕК

Состав новой Европейской комиссии соответствует требованиям, которые перед предшествующим составом исполнительного органа ЕС не ставились.

Во-первых, установлено гендерное равновесие между членами комиссии: мужчины и женщины представлены в ней практически поровну. Во-вторых, подчеркнуто значение борьбы с изменением климата. Вице-президентом Комиссии стал Ф. Тиммерманс, одновременно назначенный комиссаром по вопросам климата и окружающей среды. Он намерен выступить с инициативой «зеленого курса государственной политики» стран-участниц объединения. В-третьих, делегированная представительница Люксембурга Н. Шмит будет заниматься социальными проблемами и особенно структурой и качеством подготовки кадров для будущего Европы. Четвертое новшество – назначение итальянки П. Чентильони экономическим комиссаром по совершенствованию систем налогообложения. Пятое важное назначение – создание нового комиссариата по проблемам финансовых взносов и расходов из бюджета ЕС, сбор средств и структура их распределения по целям и государствам ЕС. Это чрезвычайно важная и дискуссионная сфера регулирующей деятельности ЕК, т.к.

² Заработная плата сотрудников комиссии начинается от 3600 евро (охранник у входа). Каждый председатель комиссии (еврокомиссар, всего их 27) получает в месяц 23400 евро. Для сравнения, это больше месячной зарплаты А. Меркель – 16275 евро. И доход, выше чем у федерального канцлера Германии, получают ежемесячно 4500 сотрудников ЕК. Их средняя пенсия – 4400 евро. URL: <http://Rg-rv.de/index/php?option=com-rg&task=item&id=252298/temid=13> (дата обращения: 01.02.2020)

существование аппарата ЕС и финансирование им отдельных объектов и видов деятельности стран-участниц зависит от поступления взносов от них в бюджет и фонды объединения.

Основные нетто-плательщики взносов – развитые крупные государства Европы и несколько малых: ФРГ, Франция, Италия, Нидерланды, Бельгия, Швеция. Главные получатели субсидий: Польша, Португалия, Греция, страны Восточной и Центральной Европы. Последние годы в состоянии рецессии находится экономика Италии, заметно снизились экономические показатели ФРГ, из Евросоюза выходит Великобритания (последние два государства были основными спонсорами ЕС). Все идет к изменению соотношения взносов и платежей отдельным странам. Это означает или резкое сокращение расходов бюджета, или увеличение взносов оставшихся участников.

Оба пути – пересмотр доходов или расходов – весьма проблематичны, так как угрожают самому существованию ЕС.

Первый путь опасен, потому что финансирование из общего бюджета было эффективным средством привлечения многих малых, экономически менее развитых государств в объединение и причиной пребывания в нем. Без финансирования из фондов ЕС уже невозможно представить во многих европейских странах существование сельского хозяйства, осуществление инфраструктурных проектов, использование альтернативных источников энергии, научные исследования и административные реформы. Сокращение этих субсидий, что весьма вероятно, существенно ослабит притягательность европейского объединения.

Второй путь связан с брекзитом. Он предполагает, что прекращение британских платежей может быть компенсировано увеличением взносов оставшихся в объединении государств, с чем их руководство вряд ли согласится.

Это объясняется тем, что состояние экономики в странах ЕС в целом очень сложное, таким оно не было за два последних десятилетия. И нетто-плательщики и нетто-получатели европейских бюджетных ассигнований балансируют между депрессией и кризисом. Годовые темпы роста ВВП самого крупного плательщика, Германии, не превышают 1%. Хозяйственные показатели другого крупного донора – Италии – негативные, а государственный долг – самый большой в Европе. В тяжелом состоянии экономика Испании. Малые страны или желают увеличения центрального европейского финансирования или (наиболее благополучные: Нидерланды, Бельгия, Швеция, Дания) могут мобилизовать за счет внутренних ресурсов ограниченные средства, не идущие в сравнение с выбывающим взносом Великобритании. Но сделать им это будет очень трудно³.

Ситуацию осложняет необходимость выполнения известных обязательств по увеличению военных расходов в рамках НАТО.

³. Ходов Л.Г. Различия в темпах развития экономики государств ЕС в 2019-2020 гг. Горизонты экономики. №6, 2019.

Также отметим, что бюджеты стран ЕС испытывают чрезвычайную нагрузку в связи с продолжающимся, хотя и несколько сократившимся, притоком беженцев. Остановить его или регулировать не представляется возможным. До 3 млн выходцев из Ближнего Востока и Африки скопились в Турции, где их содержат за счет ЕС. Эксперты считают возможной новую волну беженцев. Основная финансовая нагрузка ложится на самые желанные для беженцев страны – Италию и Германию, но итальянская экономика в кризисе, а немецкая на грани его. Расходы на беженцев не сократятся, даже если поток их несколько уменьшится: содержать приходится не только вновь прибывающих, но и уже оказавшихся в Европе.

Таким образом, финансовые ресурсы ЕС крайне перенапряжены, и возможности компенсировать выбывающий британский взнос сильно ограничены. Заниматься этими чрезвычайно важными для ЕС проблемами в ближайшие 5 лет в ЕК будет генеральный комиссар И. Хоан, смежными вопросами – помощью азиатским и африканским странам, откуда прибывают беженцы – Ю. Урпилайнен. Увеличиваются и расходы на внедрение цифровизации, защиту климата и повышение квалификации кадров ЕК.

Выводы

Изменения структуры Европейской комиссии свидетельствуют о том, что в течение ближайших 5 лет основными объектами ее внимания, наряду с состоянием окружающей среды, отраслевой и квалификационной структурой рабочей силы на рынке труда и внедрением цифровизации, будут налоговые и бюджетные системы стран-участниц и совершенствование финансового механизма ЕС. Наиболее важными задачами, решение которых потребует нового регулирования в ближайшее время, являются: преодоление последствий брекзита, международная нелегальная миграция, завершение создания сверхскоростной сети железных дорог между крупными городами ЕС.

***Abstract.** On December 1, 2019, the new European commission came to power led by former German defense minister U. von der Leyen, appointed by European parliament. The former commission led by J.-C. Juncker had some achievements over 5 years. But quite a few unresolved problems remain, namely: need for financial mechanism improvement due to poor economic situation in Europe, unfinished brexit, social tensions, growth of NATO member states defense expenses. This articles dwells on the financial tasks facing the new European commission.*

***Key words:** European integration, EU budget, brexit, European commission, NATO defense expenses, mass migration to Europe.*

Дата выпуска: 11 февраля 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics