

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №6, 2020 (№189)<sup>1</sup>**

### **Контуры морской политики ЕС – 2020: председательство Хорватии в Совете ЕС**

***Марина Львовна Колесникова***

научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** В январе 2020 года Хорватия представила профильным комитетам Европейского парламента сведения о приоритетах своего председательства в Совете Европейского союза, информация о которых была включена в национальную программу. Инициативы, предложенные Хорватией, демонстрируют курс ЕС на экологизацию и цифровизацию, в том числе в морской сфере. В записке анализируются дальнейшие направления и перспективы развития отдельных областей морской политики ЕС, в частности, «синей экономики».*

***Ключевые слова:** Совет Европейского союза, Европейский парламент, председательство Хорватии в Совете ЕС, морская политика Европейского союза, «Европейская зеленая сделка», туризм, морской транспорт, рыболовство, «синяя экономика».*

20-22 января 2020 года в Европейском парламенте состоялась серия встреч парламентских комитетов с министрами правительства Хорватии, на которых были заслушаны материалы о приоритетах страны на посту председателя Совета Европейского союза<sup>2</sup>. Анализ информации, представленной на слушаниях, а также программы, подготовленной в рамках председательской

<sup>1</sup> DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics62020>

<sup>2</sup> Croatian Presidency outlines priorities to EP committees. European Parliament. 23.01.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20200123IPR70918/croatian-presidency-outlines-priorities-to-ep-committees> (Accessed February 26, 2020).

деятельности Хорватии, дает возможность обрисовать основные контуры морской политики ЕС на ближайший период.

### **Приоритетные направления морской политики ЕС на 2020 г.**

Европейский союз до сих пор не опубликовал комплексный план действий в морской сфере на 2020 г., но обозначил его направления в ряде документов 2019 и 2020 гг. Можно предположить, что в текущем году ЕС продолжит наращивать активность в решении большей части задач, поставленных в 2019 г.<sup>3</sup> При этом ЕС будет по-прежнему опираться на положения комплексной морской политики (2007 г.), общей политики ЕС в области рыболовства, а также на другие концептуальные установки. Следуя тенденциям развития Европейского союза, усилия ЕС будут по-прежнему сосредоточены на обеспечении устойчивого использования ресурсов Мирового океана, а также на продвижении морской экономики.

Предположительно, в 2020 г. морская политика ЕС будет направлена на развитие отраслевых компонентов, в том числе в рыболовстве и аквакультуре: обеспечение экологической устойчивости и эффективного контроля, оценка рентабельности рыбной индустрии, развитие системы управления отраслью, содействие международному сотрудничеству и др. В транспортном секторе к числу приоритетных можно отнести меры по совершенствованию инфраструктуры и развитию интеллектуальных систем, цифровизацию и декарбонизацию, а также другие задачи. Важными направлениями останутся продвижение морской энергетики, расширение научных исследований и реализация макрорегиональных стратегий.

### **Программа Хорватии: общее и частное**

В программе Хорватии подчеркивается необходимость развития устойчивой морской деятельности<sup>4</sup>. Отраслевые приоритеты ее председательства в морской сфере сосредоточились на нескольких видах деятельности ЕС, сведения о которых были представлены в Европейском парламенте. Статус прибрежного государства и физико-географические особенности побережья Хорватии создают благоприятные условия для развития многих отраслей морской экономики и, соответственно, побуждают к выдвиганию задач в данной сфере. В их число вошли: туризм (частью которого являются относимые к морским отраслям морской, прибрежный и круизный туризм), рыболовство и аквакультура, а также морской транспорт. Особое внимание уделяется развитию энергетического сектора Европейского союза. Кроме того, Хорватия предполагает содействовать развитию отдельных отраслевых элементов морского хозяйства, которым в ЕС уделяется особое внимание. Например, в рыболовстве хорваты нацелены на развитие устойчивого «мелкомасштабного» прибрежного рыболовства и финансирование его из средств будущего Европейского фонда морского дела и рыболовства. Вместе с тем, в хорватскую программу не вошли традиционные для ЕС задачи, в частности, безопасность морского транспорта и совершенствование законодательства в этой сфере.

Отдельные сферы морской деятельности ЕС не включены в программу Хорватии в качестве самостоятельных тем, но при этом являются частью более общих задач. Это касается вопросов

---

<sup>3</sup> Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries of European Commission. Management Plan 2019 / Directorate-General for Mobility and Transport of European Commission. Management Plan 2019 / Directorate-General for Regional and Urban Policy of European Commission. Management Plan 2019.

<sup>4</sup> Programme of the Croatian presidency of the Council of the European Union. P. 36. Ministry of Foreign and European Affairs of the Republic of Croatia. 2020.

реализации концепции «синей экономики» в ЕС, а также общей политики Евросоюза в области рыболовства, развитие которых предусмотрено в рамках «Европейской зеленой сделки» (2019 г.) или в других источниках – «Зеленого пакта для Европы»<sup>5</sup>. Данная программа декларируется в качестве одной из новых политических целей Европейского союза. Ее инициативы, предусматривающие переход к ресурсоэффективной, циркулярной (замкнутого цикла) и низкоуглеродной экономике, а также решение проблем изменения климата и сохранения биоразнообразия, частично входят в сферу ведения морской политики. Пути решения приоритетных задач морской экономики ЕС ориентированы на поддержку «Европейской зеленой сделки», что указывает на продолжение курса на экологизацию морской политики Европейского союза.

В соответствии с установками «Европейской зеленой сделки» предполагается изменение содержательного наполнения «синей экономики» и усиление ее роли в обеспечении продовольственной безопасности Европейского союза. Более эффективное использование водных и морских ресурсов, например, разработка новых источников белка, рассматривается как способ уменьшения экономической нагрузки на сельское хозяйство и сельскохозяйственные угодья<sup>6</sup>. Расширение задач «синей экономики» может стать элементом, связывающим морскую политику ЕС с сельскохозяйственной, а также увеличить области ее применения и придать дополнительный импульс развитию.

### **Внешнее измерение морской политики ЕС**

Внешний вектор морской политики Евросоюза нацелен на укрепление позиций ЕС в качестве авторитетной «международной морской силы» (international maritime power)<sup>7</sup>. Учитывая активизацию Европейского союза в сфере совершенствования международной системы управления океанами, действия, скорее всего, будут направлены на усиление роли ЕС в международном управлении Мировым океаном, в том числе как одного из регуляторов глобальной морской деятельности. Хорватское председательство подчеркивает стремление Евросоюза к укреплению его роли в политических процессах в глобальном масштабе, что отражено в четвертом блоке приоритетов национальной программы.

ЕС готов взять на себя ведущую роль в данной области «благодаря своему опыту, приобретенному в разработке устойчивого подхода к управлению океанами»<sup>8</sup>, организации и поддержке соответствующих проектов, а также действиям, направленным на развитие «синей экономики» в различных регионах мира<sup>9</sup>. Кроме того, Европейский союз опирается на свое активное участие в международных инициативах, например, в Парижском соглашении по климату, реализации Целей устойчивого развития ООН, в частности, цели №14 по сохранению

---

<sup>5</sup> Власти ЕС представили «Зеленый пакт для Европы». INTERFAX.RU. 11.12.2019. URL: <https://www.interfax.ru/world/687634> (дата обращения: 27.02.2020).

<sup>6</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Green Deal, COM/2019/640 final.

<sup>7</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Developing the international dimension of the Integrated Maritime Policy of the European Union/ COM/2009/0536. 15.10.2009.

<sup>8</sup> Report on international ocean governance: Agenda for the future of our oceans in the context of the 2030 SDGs (2017/2055(INI)). European Parliament. 18.12.2017.

<sup>9</sup> Joint report to the European Parliament and the Council. Improving International Ocean Governance – Two years of progress. JOIN/2019/4. final. European Commission. 15.3.2019.

и устойчивому использованию океанов, морей и морских ресурсов в целях устойчивого развития, а также в Конвенции о биологическом разнообразии (1993 г.) и т.д.<sup>10</sup>

## Заключение

В рамках хорватского председательства в Совете ЕС цели морской политики Евросоюза отдельно не декларируются. Тем не менее, оценивая выдвинутые Хорватией инициативы, а также программные и иные документы ЕС, можно представить вероятные направления ее развития на ближайшую перспективу.

1. Области применения морской политики Европейского союза будут расширяться, а ее значение для ЕС будет возрастать.

2. Курс ЕС на углубление экологизации морской политики сохранится, о чем свидетельствует нацеленность хорватского председательства на развитие устойчивой морской деятельности, а также на реализацию «Европейской зеленой сделки». Отдельные сферы морской политики – «синяя экономика» и общая политика Евросоюза в сфере рыболовства – являются ее неотъемлемой частью и рассматриваются в качестве инструментов для достижения целей инициативы.

3. Включение «синей экономики» и общей политики ЕС в сфере рыболовства в «Европейскую зеленую сделку» показывает, что Евросоюз намерен не только усилить морскую составляющую своей внутренней и внешней политической деятельности, но и увязать развитие морской политики с решением основных глобальных проблем. ЕС отводит «синей экономике» особую роль в адаптации к климатическим изменениям. Евросоюз предполагает применять принципы морской политики в целях решения других важных задач, включая снижение выбросов парниковых газов, переход к циркулярной экономике, обеспечение энергетической безопасности, устойчивое использование природного капитала и др.

4. Обосновывая роль «синей экономики» в борьбе с изменением климата, Европейская комиссия предполагает обеспечить устойчивое управление морскими пространствами, позволяющее, в частности, реализовать потенциал морских возобновляемых источников энергии. Основные инструменты, предназначенные для сохранения и устойчивого использования морской среды, будут включать в себя, в числе прочего, морское пространственное планирование, морские охраняемые районы и <sup>другие</sup> уже апробированные организационные формы и нормативы управления<sup>11</sup>.

5. Замысел по расширению задач «синей экономики» в той ее части, которая нацелена на поддержку общей сельскохозяйственной политики, может стать концепцией обновленной сельскохозяйственной политики ЕС в целом.

6. Приоритетными отраслями морской экономики, на развитии которых будет фокусироваться деятельность Европейского союза в перспективе, являются туризм, рыбная индустрия (рыболовство, аквакультура, рыбопереработка и др.), энергетика, судоходство и морской транспорт.

---

<sup>10</sup> The EU as a stronger global actor. European Commission. May 2019. URL: <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/euco-sibiu-stronger-global-actor.pdf> (Accessed February 27, 2020).

<sup>11</sup> OECD work in support of a sustainable ocean. May 2019. P. 15. Organisation for Economic Cooperation and Development.

7. Отдельная роль в углублении экологизации морских сфер деятельности отводится качественным изменениям в организации управления морскими отраслями, в первую очередь за счет разработки и внедрения новых подходов к управлению морской средой, прежде всего путем совершенствования нормативной правовой базы ЕС, наращивания цифровизации, внедрения инноваций и новых технологий.

8. Решение Европейским союзом глобальных проблем, в том числе в рамках своей морской политики, а также продвижение в мировую практику собственных концептуальных и практических разработок в области регулирования морской хозяйственной деятельности, расширяет его возможности для продвижения себя на роль глобального актора в международном управлении, распределении ресурсов и пространств Мирового океана.

***Abstract.** In January 2020, Croatia presented to relevant Committees of the European Parliament the priorities of its presidency in the Council of the European Union, included in the national program. The initiatives proposed by Croatia demonstrate the EU's commitment to greening and digitalization, including the maritime sector. This paper analyses further directions and prospects for the development of its individual areas, in particular, the Blue Economy.*

***Keywords:** Council of the European Union, European Parliament, Croatian presidency in the EU Council, Maritime Policy of the European Union, maritime activities, The European Green Deal, tourism, maritime transport, fishery, Blue Economy.*

*Дата выпуска: 3 марта 2020 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*