

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №20, 2020 (№203)¹

Новое правительство Словакии: первый месяц в должности

Михаил Владимирович Ведерников

кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований Центральной и Восточной Европы Института Европы РАН

***Аннотация.** Значительные внутривнутриполитические события в Словакии весной 2020 г. проходят на фоне распространения коронавирусной инфекции и борьбы с ней. Перемены связаны с приходом к власти нового правительства во главе с И. Матовичем. Будучи непримиримым борцом со своими предшественниками, представителями партии «СМЕР – социальная демократия», новый премьер не ослабил набранный в ходе предвыборной кампании темп и продолжил использовать антисмеровскую риторiku в своей деятельности. В условиях кризиса, как показывает анализ событий, такой подход контрпродуктивен. Более того, в новом коалиционном правительстве в первый месяц его функционирования наметились конфликтные ситуации и разногласия между членами.*

***Ключевые слова:** И. Матович, П. Пеллегрини, коронакризис, коронавирус, Словакия, COVID-19.*

Особенности борьбы с коронавирусом в Словакии

На фоне озабоченности мировой общественности пандемией коронавируса в тени остается первый месяц правления нового словацкого правительства, которое вступило в должность в самый разгар борьбы с инфекцией.

¹ DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics202020>

Интерес к теме обуславливается, с одной стороны, уникальностью обстановки (к которой объективно подготовиться нельзя), с другой, неопытностью кабинета Игоря Матовича. Последний, составленный из разнородных политических сил и общественных деятелей², которые ранее никогда не занимались государственными делами, с самого начала продемонстрировал отсутствие единства в проведении антикризисных мер. Придя во власть на волне призывов к борьбе с коррупцией и пережитками правления партии «СМЕР – Социальная демократия», политики не смогли переключиться на наиболее насущные проблемы. Они продолжили обвинять предыдущий кабинет в бедственном положении словацкого здравоохранения, в проблемах социального обеспечения и отсутствии материальных ресурсов. В этой связи после отставки премьера П. Пеллегрини начались смещения руководителей антикризисных служб; ставились препоны для реализации ранее принятых решений; происходила отсрочка введения тех мер, которые могли помочь улучшить ситуацию, но были предложены политиками из прошлого правительства. Отношение к осуществленным кабинетом Пеллегрини мерам как вредным и неправильным мешало гармонизации деятельности нового правительства.

Впрочем, подобная агрессивная риторика в отношении оппонента, уже переместившегося в оппозицию, проходила на фоне, что парадоксально, демонстрируемых Словакией одних из самых низких показателей в ЕС по числу заболевших и умерших от коронавируса³. Не вызывает сомнений, что подобные результаты стали плодом удачной политики кабинета Пеллегрини. Словакия – одна из первых в Европе, наряду с Данией, Чехией и Польшей, приняла решение о закрытии государственных границ и установлении контроля для въезжающих транспортных средств; ввела чрезвычайное положение, распространявшееся на сферу здравоохранения. О более удачной политике Пеллегрини в борьбе с коронавирусом говорят и данные соцопросов. Так, в ходе исследования общественного мнения 37,6% респондентов отдали предпочтение бывшему премьеру, 21,6% – текущему, а 32% сказали, что их работа достойна одинаковой оценки⁴.

В этой связи отказ от признания заслуг предшественника кажется необоснованным и опрометчивым. Так, закон об использовании данных сотовых операторов, подготовленный кабинетом Пеллегрини, несмотря на его принятие новым правительством, был представлен общественности как вторжение в личное пространство и нарушение прав человека⁵. Такая трактовка удачно подходила для подтверждения образа авторитарной и недемократической политической силы,

² В правительственную коалицию вошли: движения «Обычные люди и независимые личности» и «Мы – семья», партии «Свобода и солидарность» и «За людей».

³ На 26.04.2020 заболевших – 1 381, умерших – 18, выздоровевших – 403. URL: <https://dennikn.sk/?ref=menu> (accessed 24.04.2020).

⁴ Ďakujem za ocenenie mojej práce. Peter Pellegrini - Facebook. 26.04.2020. URL: <https://www.facebook.com/pellegrini.peter/photos/pb.403027089864701.-2207520000..1604200836413981/?type=3&theater> (accessed 27.04.2020).

⁵ LEX COVID – dáta od operátorov budú slúžiť len v rámci boja proti šíreniu pandémie. Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu. 25.03.2020. URL: <https://www.vicpremier.gov.sk/aktuality/podpredsednicka-vlady/lex-covid-data-od-operatorov-budu-sluzit-len-v-ramci-boja-proti-sireniu-pandemie/> (accessed 24.04.2020).

который в последнее время создавался вокруг представителей партии СМЕР. В то же время суть закона, которая сводилась к отслеживанию перемещения заболевших вирусом для выявления круга лиц, с которым общался инфицированный, без доступа к личным данным, опускалась⁶. Также предложение Пеллегрини от 17 марта о принудительной изоляции прибывших из-за рубежа словаков для проведения теста на коронавирус, изначально отвергнутое Матовичем, было принято 6 апреля, спустя несколько недель после инициативы предыдущего кабинета (тоже из-за демонстративного нежелания ограничивать свободы граждан). К реальным успехам нового премьера пока можно отнести только увеличение количества проведенных тестов, до 3 тыс. в день.

Сложности внутри коалиции

Если счеты с политическим противником были понятны и следовали из политического ампула главы правительства, который на протяжении нескольких лет не мог смириться с руководством СМЕР, то отсутствие сплоченности внутри текущего кабинета настораживает. Недостаток координации действий ведет к тому, что премьер делает заявления, которые не были утверждены и согласованы с коллегами по правительству. Наиболее показателен случай, когда Матович заявил о возможности введения трехнедельного блэкаута (режима, когда запрещалось бы выходить на улицу), а снабжение населения продовольствием осуществлялось бы специальными службами⁷. Заявление стало настолько неожиданным и настораживающим, что пришлось вмешаться президенту страны Зузане Чапутовой. Она указала на то, что политики должны доносить до граждан такие предложения, которые имеют «четкие очертания и направлены на успокоение общества»⁸.

Как оказалось впоследствии, подобный вариант не был оговорен внутри правительства и был инициативой его председателя. Об этом в интервью газете «Денник Н» сообщил министр экономики Рихард Сулик, который в начале апреля наиболее остро в публичном пространстве спорил с Матовичем о выбранном страной курсе. Будучи ответственным в правительстве за хозяйственное развитие, он одним из первых стал открыто говорить о необходимости восстановления прежнего режима работы экономики, снятия ограничений. Сулик указывал на то, что экономика Словакии в установившемся «спящем режиме» каждую неделю теряла до 1% ВВП или ежедневно 50 млн евро. По его мнению, ежедневное промедление отбросило бы страну на те позиции, с которых она начинала свой путь в ЕС в 1998 г.⁹ Он призвал начать оживлять

⁶ Несмотря на принятие закона, он пока не реализован на практике.

⁷ PM Matovič floats the idea of a "blackout" to kill the coronavirus in Slovakia. The Slovak Spectator. 01.04.2020. URL: <https://spectator.sme.sk/c/22374192/pm-matovic-floats-the-idea-of-a-blackout-to-kill-the-coronavirus-in-slovakia.html> (accessed 24.04.2020).

⁸ Prezidentka požiadala premiéra, aby nehovoril návrhy od boku. Matovič si za slovami o „vypnutí“ stojí. Denník N. 06.04.2020. URL: <https://dennikn.sk/1842034/prezidentka-poziadala-premiera-aby-nehovoril-navrh-y-od-boku-matovic-si-za-slovami-o-vypnuti-stoji/> (accessed 24.04.2020).

⁹ Sulík: Som ten pes, čo počuje ultrazvuk – otvoríme v utorok maloobchody aj vonkajšie športoviská. Denník N. 10.04.2020. URL: <https://e.dennikn.sk/1849178/sulik-som-ten-pes-co-pocuje-ultrazvuk-otvorime-v-utorok-maloobchody-aj-vonkajsie-sportoviska/?ref=in> (accessed 24.04.2020).

экономику и прекратить борьбу с коронавирусом в том виде, в каком она велась, поскольку из этого процесса сделали «фетиш»¹⁰.

Таким образом, можно говорить о противопоставлении финансово-экономического блока правительства (Р. Сулик) с руководящим центром (И. Матович), который выступал с позиций верховенства санитарно-эпидемиологических мер над какими-либо другими. На фоне роста критики социально-экономического состояния страны в обществе стали распространяться идеи о защите населения путем приобретения «коллективного иммунитета» через массовое вакцинирование. До изобретения вакцины предлагалось защитить наиболее уязвимые слои населения (пенсионеров), а другим, менее подверженным осложнениям, гражданам дать возможность работать. Данный вариант не предполагал ухудшения жизненных условий старшего поколения, поскольку, как говорил Сулик, размер пенсий гарантировался государством и подлежал запланированному росту.

Несмотря на многие затруднения, точка зрения министра экономики спустя определенное время возобладала, и 22 апреля были сделаны первые шаги к снятию ограничений¹¹. Решающую роль сыграли следующие факторы: международный контекст и опыт других европейских стран, которые приняли решение об ослаблении режима; появление консенсуса внутри экспертного сообщества в рамках Центрального кризисного штаба; избежание масштабного всплеска заболеваемости. Ослабление режима, однако, не означало резкого отказа от мер, направленных на ограничение распространения коронавируса. Речь шла лишь о выборе новой тактики в борьбе с ним, которая сводилась к комбинации «хирургически точных» эпидемиологических мер с экономическими. Можно говорить о внедрении «умного карантина» – целенаправленной изоляции групп населения, находящихся в зоне риска, и оперативной идентификации тех, кто потенциально может быть заражен.

Программа нового правления

На таком «осложненном инфекцией» фоне первый месяц правления нового кабинета завершился 19 апреля одобрением предложенного И. Матовичем программного заявления. Документ определяет основные направления развития Словакии на ближайшие четыре года. Его содержание, с одной стороны, отражает реалии функционирования государства в период коронакризиса, с другой – приоритеты, озвученные политиками во время предвыборной кампании. Прежде всего, речь идёт о борьбе с коррупцией, повышении прозрачности механизмов государственной власти и доверия к государству. Заметна ощутимая разница с аналогичными

¹⁰ Robert Mistrík: Makáme, spíme päť hodín denne. Ale za dva týždne nevyriešime, čo Smer za dvanásť rokov zanedbal. Denník N. 10.04.2020. URL: <https://dennikn.sk/1849217/robert-mistrík-makame-spíme-päť-hodín-denne-ale-za-dva-týždne-nevyriesime-co-smer-za-dvanast-rokov-zanedbal/?ref=in> (accessed 24.04.2020).

¹¹ Разрешение на открытие получили: магазины площадью до 300 м², пункты общественного питания с выдачей продукции через окно, открытые спортивные площадки без раздевалок и санузлов, открытые рынки и автосалоны, в том числе подержанных автомобилей. URL: <http://www.minv.sk/?tlacove-spravy&sprava=od-stredy-22-aprila-sa-otvaraju-prve-prevadzky-ci-sportoviska-pendleri-maju-s-povinnym-testovanim-pockat-do-pondelka-27-aprila> (accessed 24.04.2020).

документами предыдущих правительств, возглавляемых партией СМЕР. В первую очередь, демонстрируется отказ от преемственности между правлениями, подчеркивается кардинальный характер произошедших изменений¹².

Как и стоило ожидать, этот документ вызвал критику со стороны оппозиционных партий – СМЕР и Народной партии Котлебы. Однако они правы, когда говорят, что в программном заявлении уделяется мало внимания борьбе с последствиями коронакризиса, выход из которого ещё не закончился и влияние которого на экономику еще не подсчитано. В то же время в программе Матовича содержится раздел «Формирование стратегического видения», где обозначена цель «встать на один уровень с развитыми западноевропейскими странами»; предложено сформулировать Национальный стратегический план для преодоления существующего отставания. На наш взгляд, в обстановке, когда речь идёт о сохранении успехов, достигнутых Словакией в постсоциалистический период, эксплуатация темы «догнать и перегнать» выглядит не только утопично, но и политически опасно.

Место России в политике нового правительства

Очевидно, отсутствие преемственности стоит ожидать и в словацко-российских отношениях. Ранее, несмотря на присоединение Словакии к антироссийским санкциям со стороны ЕС, они демонстрировали высокий уровень двусторонних контактов. Об этом говорят, например, многочисленные визиты премьеров страны (Р. Фицо, П. Пеллегрини) в Россию и активный диалог на межпарламентском уровне¹³.

Об отказе от намеченного курса свидетельствует несколько очевидных факторов.

Во-первых, ещё в ходе предвыборной кампании партии и движения, вошедшие позднее в правящую коалицию, заявляли о нежелании «возвращаться к нормальным отношениям с Москвой»¹⁴ до тех пор, пока она не изменит своей позиции в отношении Украины.

Во-вторых, руководство дипломатического ведомства в лице нового министра иностранных дел Ивана Корчока твердо и безоговорочно разделяет евроатлантическую ориентацию внешней политики страны. Об этом говорят не только его заявления, но и послужной список. Он был руководителем словацкой делегации в ходе переговоров о вступлении страны в НАТО (2003), представителем Словакии в ЕС (2009-2015), послом в ФРГ (2005-2009) и США (2018-2020). В либеральных СМИ также подчеркивалась важность того, что новый министр не является выпускником МГИМО, как его предшественник Мирослав Лайчак. Тем самым, обозреватели этих изданий считали,

¹² Programové vyhlásenie vlády na roky 2020 – 2024. URL: https://ru.scribd.com/document/457135942/Programove-vyhlasenie-vlady-na-roky-2020-2024#download&from_embed (accessed 24.04.2020).

¹³ Ведерников М.В. Словацко-российские отношения: в поиске новых форм сотрудничества (2014–2019) // Современная Европа. № 1. 2020. С. 135-145.

¹⁴ Program 2020. URL: <https://www.obycajniludia.sk/program-2020/> (accessed 27.04.2020).

что в будущем удастся избежать «влияния Кремля», носителями которого, по их мнению, являются бывшие студенты российского ВУЗа.

В-третьих, в опубликованной программе нового правительства стоит отметить стремление избавиться от существовавшего в отношении Словакии восприятия как партнера России. Об этом не говорится напрямую (упоминания РФ в программе нет), но легко читается в одном из озвученных принципов: Словакия «обновит внешнеполитический консенсус... для того, чтобы не возникали сомнения в (её – прим. автора) ориентации»¹⁵.

Подтверждение того, что политический истеблишмент Словакии сделал поворот на 180° от РФ, было продемонстрировано 6 апреля во время встречи президента страны Чапутовой с премьером и председателем парламента Борисом Колларом. В ходе мероприятия Чапутова сделала выговор Б. Коллару за совместную фотографию с представителями движения «Ночные волки» в ходе памятных мероприятий в честь 75-летия освобождения Братиславы советскими войсками. Политик извинился и пообещал в дальнейшем избегать нарушения внешнеполитического консенсуса, сложившегося внутри правительства.

Выводы

Правительство И. Матовича получило бразды правления в очень сложный период не только для Словакии, но и для всего мира. Для самого молодого государства ЕС данное испытание – несомненно, труднейшее в его истории. И то, как Словакия сможет из него выйти, преодолев все преграды или затормозив процесс собственного развития, будет показателем ее жизнестойкости. Помимо сложной внешнеполитической обстановки новый кабинет переживает серьезные внутренние противоречия, ведущие к напряженным дискуссиям между его членами. Проникая в публичную сферу через социальные сети, ставшие площадкой общения многих политиков, подобные конфликты не дают населению дополнительной уверенности и усиливают позиции оппозиционных политиков, которые выступают подчас увереннее и решительнее своих визави.

Ситуация осложняется тем, что Матович до сих пор не смог избавиться от своего прежнего амплуа оппозиционера и борца за справедливость. Поэтому некоторые лица из его окружения считают, что самым слабым звеном в новом правительстве является именно он¹⁶. Либеральные обозреватели отмечают, что в этих обстоятельствах главная цель премьера заключается в сохранении кабинета в целостности любой ценой и недопущении возвращения во власть СМЕР. В этой связи вполне уместно говорить о возможности проиграть локальную битву путем компромисса с партнерами, но выиграть масштабную войну – войну с пандемией и её последствиями.

¹⁵ Programové vyhlásenie vlády na roky 2020 – 2024... s. 106.

¹⁶ Neskúsenosť tejto vlády bude jej veľkou výhodou – ak prežije. Denník N. 13.04.2020. URL: <https://dennikn.sk/1851349/neskusenost-tejto-vlady-bude-jej-velkou-vyhodou-ak-prezije/?ref=in> (accessed 24.04.2020).

Что касается словацко-российских отношений, то в условиях очевидного затухания сотрудничества на высоком уровне можно говорить о сохраняющемся значительном потенциале развития контактов в научной, образовательной и культурной сферах. В Словакии не угасает память о роли советских солдат в освобождении страны от фашистско-немецких захватчиков. Приход к власти сил, которые не готовы вести поступательный диалог с Россией, не ведет к исчезновению широких групп населения, которые в прежние годы налаживали двусторонние связи. В сложившихся обстоятельствах приоритетным должен стать акцент на неполитическом инструментарии.

Вряд ли стоит ожидать роста антироссийской риторики в словацких СМИ, поскольку в предшествовавшее время её уже было достаточно. Впрочем, ранее она нивелировалась активными действиями в отношении России со стороны политиков высокого ранга. В экономической сфере контакты между странами будут зависеть от международной обстановки и, скорее всего, будут иметь тенденцию к ослаблению. Ввиду сильной зависимости Словакии от поставок российских энергоресурсов данная тема будет сохранять центральную позицию. Вероятность расширения взаимодействия по другим направлениям экономического сотрудничества мала.

***Abstract.** Fighting with coronavirus in Slovakia goes along with significant political transformations, caused by coming to power of the new government led by I. Matovič. Being an irreconcilable fighter with his predecessors, members of «Direction – Social Democracy» party, the new PM has not eased the pressure and continues to use anti-Direction rhetoric in his activities. In the present crisis, as shown in the article, such an approach is counterproductive. Moreover, the first month of the new government's operation was marred by conflicts between its members.*

Key words: I. Matovič, P. Pellegrini, Coronavirus, COVID-19, Slovakia.

Дата выпуска: 27 апреля 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs