

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №23, 2020 (№206)

Перспективы формирования «правительства национального единства» во Франции

Сергей Матвеевич Фёдоров

кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Преодоление тяжёлых последствий пандемии коронавируса во Франции станет сложной задачей для руководства страны. Потребуется мобилизация и сплочение всего общества. В сложившихся условиях президент Макрон и его команда намерены разработать новый политический курс, который мог бы объединить все конструктивные силы страны. Активно обсуждается идея формирования «правительства национального единства». Автор рассматривает отношение различных политических сил страны к этой идее и оценивает перспективы её реализации.*

***Ключевые слова:** Франция, Эммануэль Макрон, партийно-политические процессы во Франции, внутренняя политика Франции, пандемия коронавируса.*

Социально-экономические последствия пандемии коронавируса

Беспрецедентная за последние сто лет эпидемия коронавируса нанесла мощнейший удар по Франции. За короткий отрезок времени от новой инфекции погибло почти 25 тыс. человек, а число инфицированных превысило 168 тыс.¹ Франция вошла в печальную тройку лидеров ЕС по числу погибших и заражённых, пропустив вперёд только Италию и Испанию.

Режим «чрезвычайной санитарной ситуации», введённый в стране 17 марта для предотвращения гуманитарной катастрофы, обязывающий население соблюдать

¹ По данным на 5 мая 2020 г.

самоизоляцию, повлѣк серьёзные экономические последствия. По данным Национального института статистики и экономических исследований (INSEE), падение ВВП за первый квартал 2020 года составило 5,8% – небывалый показатель за всю послевоенную историю страны². Но, судя по всему, это только начало серьёзнейшего экономического кризиса, который может последовать после постепенного выхода из карантина. Министр экономики и финансов страны Брюно Ле Мер полагает, что в 2020 году экономический спад составит 8%. Ситуация вполне сопоставима с Великой депрессией 1929 года.³

Впечатляют и данные по рынку труда. Для предотвращения массовой безработицы правительство решило задействовать режим временной безработицы, которая оплачивается из госбюджета. Временно безработными стали более 11 млн. человек (более 1/3 общего числа наёмных работников). Казне Франции это обойдѣтся минимум в 25 млрд. евро⁴.

Для поддержки предприятий и малоимущих граждан правительство приняло «план экстренной экономической помощи» общим объѣмом в 110 млрд. евро. Очевидно, что санация экономики и социальных последствий COVID-19 потребует огромных финансовых ресурсов, найти которые даже такой богатой стране, как Франция, без помощи ЕС будет крайне проблематично.

Экстраординарная ситуация потребовала от руководства страны оперативного принятия сложных решений⁵. Шок, который испытало французское общество, масштабные задачи преодоления экономических и социальных последствий кризиса COVID-19, критика действий правительства и президента в период чрезвычайной ситуации со стороны оппозиции потребуют выработки новой политической линии, сплочения всех здоровых сил общества для стабилизации обстановки в стране.

Поиски политических решений

Чрезвычайные ситуации всегда требуют адекватных и сильных политических решений. В этой связи в последнее время в стране оживлѣнно обсуждается идея формирования «правительства национального единства». Политики и общественные деятели предлагают свои варианты обновления исполнительной власти, которые сделали бы ее способной эффективно управлять страной в сложнейший период, грозящий продлиться, вероятно, несколько лет. Например, один из патриархов французской политики – Жан-

² Le produit intérieur brut (PIB) français a chuté de 5,8% au premier trimestre, selon l'Insee// Le Figaro, 29 avril 2020

³ PIB en chute de 8%, déficit en hausse : le gouvernement forcé de revoir ses prévisions pour 2020// Le Figaro, 14 avril 2020

⁴ Onze millions de salariés en chômage partiel, désastre économique et humain// Le Figaro, 3 mai 2020

⁵ По данным опроса социологической службы Ifop, в конце апреля 47% французов верили в эффективность помощи правительства предприятиям, в то же время только 39 % опрошенных доверяли его действиям в борьбе с коронавирусом. Аналогичные показатели в конце марта составляли соответственно 57 и 55%. SONDAGE. Sarkozy, Bertrand... Voici ceux qui feraient aussi bien voire mieux que Macron, selon les Français// Le Journal du Dimanche, 4 mai 2020. URL: <https://www.lejdd.fr/Politique/sondage-sarkozy-bertrand-voici-ceux-qui-feraient-aussi-bien-voire-mieux-que-macron-selon-les-francais-3965889> (дата обращения: 05.05.2020).

Пьер Шевенман – в интервью газете «Ле Фигаро», выдвинул идею создания «правительства общественного спасения», полагая, что нынешняя ситуация в стране сравнима со временем Первой и Второй мировых войн⁶.

Эти настроения прекрасно понимают и в Елисейском дворце. Пожалуй, его нынешний хозяин, как никто другой, заинтересован в том, чтобы воспользоваться сложившейся ситуацией и перевернуть не самую удачную страницу первой половины своего правления (один только кризис «жёлтых жилетов» чуть не поверг страну в полномасштабный политический кризис) и провести оставшиеся два года президентского мандата с новыми силами и обновлённой командой. Словом, ситуация напоминает известную формулу – «не было счастья, да несчастье помогло».

Судя по всему, Э. Макрон уже начал конфиденциальные консультации и зондирование почвы на предмет обновления команды исполнительной власти и выработки посткризисной политики. Об этом он прозрачно намекнул в конце своего последнего телевизионного обращения к французам 13 апреля, в частности, сказав: «Этот кризис представляет шанс сплотиться и проявить нашу общественную ответственность (*humanité*), выстроить новый проект (развития страны, – С.Ф.) в согласии. Это будет французский проект, в основе которого лежит глубокая идея совместного общественного бытия», «в ближайшие недели я постараюсь определить контуры пути, которые приведут к этой цели»⁷.

Любопытно, что политические аналитики обратили внимание на последние слова в выступлении президента – «лучшие и счастливые дни настанут» – явно напоминавшие название брошюры с программой политических, экономических и социальных реформ Национального совета сопротивления (НСС), опубликованной 15 марта 1944 г.⁸ Генералу де Голлю, возглавлявшему НСС, удалось в то драматическое время объединить различные политические силы, включая коммунистов, для решения сложнейшей и актуальнейшей задачи – освобождения Франции от немецких нацистов и послевоенного возрождения страны. Нельзя не обратить внимание на ещё один важный аспект. Программа НСС рассматривалась в то время, ни много ни мало, как революционное преобразование французского общества и государства, разрыв с моделью французского капитализма 1930-х гг. и той политикой, которая привела к позорному поражению страны в июне 1940 года.

Президент Макрон не мог не знать о совпадении сказанной им фразы с названием программы НСС. Идея разрыва с прошлой политикой, вероятно, будет доминировать в разрабатываемом новом политическом курсе – «многие вещи, которые мы считали незыблемыми, будут пересмотрены», а «завтрашний день, когда мы победим (эпидемию коронавируса и её последствия, – С.Ф.) не станет возвращением в прошлый день»⁹.

⁶ Jean-Pierre Chevènement: «Il faut un gouvernement de salut public»// Le Figaro, 8 avril 2020

⁷ Adresse aux Français, 13 avril 2020. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2020/04/13/adresse-aux-francais-13-avril-2020> (дата обращения: 26.04.2020)

⁸ La gauche réclame l'esprit et le programme du Conseil national de la résistance// L'Opinion, 21 avril 2020

⁹ Adresse aux Français, 13 avril 2020, Op.cit.

Намерения президента и его действия по перезагрузке политической линии вполне понятны и логичны. Они соответствуют политической практике V Республики, когда глава государства в сложные моменты президентства «приносит в жертву» премьер-министра и правительство, оставаясь на политическом олимпе. Так в прошлом поступали практически все предшественники нынешнего главы государства вплоть до «супер-президентства» Н. Саркози, который, по его словам, «не хотел играть роль английской королевы» и решил взять персональную прямую ответственность за проводимую политику, не прикрываясь фигурой премьер-министра. И просчитался, так как мировой финансовый кризис 2008-2011 гг. существенно снизил шансы Саркози на переизбрание в 2012 году.

Примерно в такой же ситуации сегодня находится и Э. Макрон, который пошёл по стопам Саркози, сравнив, как известно, свою политическую миссию с «Юпитером». Э. Филипп, как в своё время Ф. Фийон, выполняет роль, скорее, технического премьера, находящегося в тени президента. Однако, аналогии на этом кончаются, так как ситуация, сложившаяся в стране в связи с пандемией, гораздо серьезнее, чем во время кризиса 2008-2011 годов. К тому же на данном этапе речь идёт не о президентских выборах, а о формировании нового правительства и разработке нового политического курса. Хотя этот курс, вероятно, ляжет в основу и президентской программы на выборах 2022 года.

Главная интрига заключается в том, сможет ли в данном сложном контексте президент, опираясь на парламентское большинство, сплотить нацию на решение труднейших социально-экономических проблем, связанных с преодолением последствий пандемии? Следует отметить, что запрос на формирование нового правительства на базе широкой коалиции, во французском обществе имеется. Это подтверждают опросы общественного мнения. Например, социологическая служба Ifop в исследовании, проведённом во второй половине апреля, выяснила, что 71% французов приветствуют такие намерения властей. При этом 80 и 77%% опрошенных желают появления в правительстве представителей соответственно «зелёных» и «Республиканцев»¹⁰.

Действия президента Макрона и многие из его заявлений последнего времени, несмотря на критику оппонентов, в целом созвучны позициям представителей различных политических сил и, по идее, могли бы стать базой для сплочения. Так, левые заметили явную тенденцию к «полевению» «президента богатых», как зачастую именуют Э. Макрона, обещавшего серьёзные реформы здравоохранения и материальную поддержку малообеспеченным слоям населения. Правые, включая, наверное, и их крайний фланг, не могли не согласиться с призывами «глобалиста» Макрона к усилению суверенитета страны, защите национальной экономики и «релокализации» французских предприятий, обосновавшихся за границей. Наконец, «зелёные» («Европа-экология-зелёные»), вдохновлённые успехами на Евровыборах-2019 и результатами первого тура муниципальных выборов, состоявшихся в середине марта, в целом благосклонно относятся к «экологическим усилиям» президента и считают, что выход из

¹⁰ URL: <https://www.lalettredel'expansion.com/011-53874-Le-grand-oui-a-l-union-nationale.html> (дата обращения: 27.04.2020).

беспрецедентного кризиса лежит на путях решительного перехода к «зелёной экономике».

Однако на практике объединить в рамках «неоцентризма» и чрезвычайной ситуации разные политические силы страны представляется крайне сложной задачей. Об этом свидетельствуют первые отклики некоторых французских политиков на обращение президента к нации от 13 апреля. Так, на стратегическом совете «Республиканцев», через день после выступления президента, Гийом Пелтье, второй человек в руководстве партии, заявил, что правоцентристам нет смысла поддерживать Э. Макрона в тот момент, когда он фактически «произносит похоронную речь макронизму», тем более за два года до предстоящего политического цикла¹¹. Аналогичную реакцию на идеи президента демонстрируют практически все оппозиционные силы и их лидеры, особенно те, кто планирует участвовать в президентской кампании.

Возникает закономерный вопрос: о каком «правительстве народного единства» можно рассуждать, если окружение Макрона и лидеры правящего большинства в Национальном Собрании, судя по их заявлениям, не собираются привлекать в будущий состав исполнительной власти крайне левых «меланшоновцев» и, особенно, крайне правое «Национальное объединение» М. Ле Пен, считая что последнее не соответствует республиканским стандартам (что всё-таки не соответствует действительности). А ведь правых и левых популистов поддерживает без малого половина электората страны!

Нельзя не обратить внимание и на то, что ныне действующее правительство Э. Филиппа формировалось на базе широкой центристской коалиции с привлечением ярких фигур гражданского общества, неправительственных организаций. В этом была изначальная особенность «макронизма», считавшего устаревшим деление на правых и левых и предлагавшего уйти от этой политической дихотомии. Нынешние попытки команды Макрона собрать новую коалицию производят впечатление *déjà vu*.

Вызывает сомнение корректность приравнивания нынешнего, хотя беспрецедентного и планетарного, но всё-таки санитарного кризиса, к событиям 1944 года. При всём драматизме пандемии коронавируса и её разрушительных последствиях для французской и мировой экономики, сравнение с периодом Второй мировой войны представляется явным перебором.

Важен и ещё один момент, связанный с вышесказанным. Национальное единство реализуется, как правило, в условиях стресса, которое испытало общество, когда на карту поставлено выживание государства и нации в целом. Именно это заставляет забыть о политических противоречиях и дрызгах. Во имя великой цели, которая формулируется в соответствующей программе. Именно так было весной 1944 года. Перечисленные выше условия в настоящее время во Франции отсутствуют.

Вряд ли нынешние «власть предержащие» во Франции способны выработать если не революционную, то хотя бы мобилизующую программу действий, которую бы приняли различные слои общества. Обещания исправить проводившуюся политику, измениться, уже звучали из уст Э. Макрона в ходе недавних «больших дебатов», позволивших

¹¹ Macron post-covid: des pistes pour se «reinventer». Leçons iconoclastes d'un virus// L'Opinion, 19 avril 2020

преодолеть кризис «жёлтых жилетов». Однако за этим последовали длительные протесты против намечаемой пенсионной реформы и решимость правительства провести её во что бы то ни стало, используя статью 49-2 Конституции – она позволяет провести закон без обсуждения в нижней палате парламента путём голосования о доверии правительству.

В целом продвигаемую Э. Макроном и его партией идею создания широкой коалиции на базе, по словам лидера «Вперёд, Республика!» Станисласа Герини, «верности президенту и совместного видения посткризисной ситуации»¹² пока поддержали некоторые представители центристской партии MoDem, «дезертиры» из партии власти и часть «зелёных». В начале апреля 58 депутатов Национального Собрания, представляющие вышеперечисленные партийные формирования, стали инициаторами призыва к гражданам и «активным силам» общества «подготовить всем вместе проект Франции и мира после пандемии».

По мнению народных избранников, предложенный правительством «план выхода из кризиса» необходимо дополнить «большим планом трансформации общества» на основе ценностей солидарности, демократии и экологии. Авторы инициативы рассчитывают на широкое обсуждение озвученных идей и получение новых предложений с помощью соответствующей интернет-платформы¹³. Это во многом напоминает прошедшие «большие дебаты», в ходе которых были собраны тысячи различных предложений по реформированию страны, для этого были даже заведены специальные тетради. Правда, пока создалось ощущение, что все они были отправлены в «долгий ящик».

Выводы

Идея формирования «правительства национального единства» во Франции в условиях, вызванных пандемией коронавируса, представляется логичным шагом президента Макрона и его команды. Это дало бы возможность более эффективно решать сложнейшие задачи по преодолению социально-экономических последствий эпидемии и восстановлению экономики страны. Однако такой сценарий представляется маловероятным.

Э. Макрон в значительной мере исчерпал арсенал возможностей политического маневрирования, что вынуждает его предлагать по сути «перелицованные» старые схемы, которые обеспечили победу на выборах 2017 году. Кредит доверия французов к молодому амбициозному лидеру на сегодняшний день в немалой степени оказался подорванным.

Несмотря на драматичную обстановку и неопределённость дальнейшего развития событий, а также шок, который испытало французское общество в период разгара пандемии, президенту и правящей партии вряд ли удастся под лозунгом «Все на борьбу с последствиями COVID-19» сплотить под знамёнами Макрона большинство

¹² Macron cherche la voie de la «concorde»// Le Figaro, 15 avril 2020

¹³ Coronavirus: l'appelle de parlementaires pour préparer l'après-crise// Le Figaro, 4 avril 2020

конструктивных и значимых политических сил страны. В этом ещё раз убеждают, например, итоги обсуждения в Национальном Собрании 28 апреля правительственного «Плана по выходу страны из карантина», намеченного на период после 11 мая. Практически вся парламентская оппозиция обрушилась с резкой критикой (порой явно необоснованной) на вполне разумные и выверенные меры, предложенные исполнительной властью.

Тем не менее, некоторое поле для манёвра у Э. Макрона всё же остаётся – главным образом за счёт более тесного альянса с «зелёными» и популярными представителями гражданского общества (схема показала свою эффективность на прошлогодних выборах в Европарламент). Вполне вероятно, что пополнить такую коалицию согласятся и правые социалисты, партия которых находится в глубоком кризисе.

Можно с достаточной долей уверенности предположить, что теоретической базой для обновлённого центристского альянса и нового правительства (без претензий на «национальное единство»), станет антикризисная программа, более социальная и экологичная, нежели предшествующие, которую команда Макрона рассчитывает подготовить к середине лета 2020 года. Она позволит президенту начать оставшиеся два года правления с «чистого листа» и подготовить благоприятные условия для предстоящей президентской кампании. Все прекрасно понимают, что результаты выборов 2022 г. будут определяться тем, насколько властям удастся управление страной в посткризисный период.

Несмотря на невысокие рейтинги и разочарование в президенте Макроне значительной части населения¹⁴, он сохраняет неплохие шансы на переизбрание, так как серьёзные альтернативные фигуры на французской политической сцене пока не просматриваются¹⁵, а наиболее вероятная дуэль во втором туре между Э. Макроном и Марин Ле Пен заведомо, судя по всем социологическим замерам, закончится поражением лидера крайне правых.

Ожидаемые изменения, которые произойдут в ближайшие месяцы в исполнительных властных структурах страны, вряд ли существенно повлияют на внешнеполитический вектор французской политики, в том числе и на российско-французские отношения. Вполне очевидно, что главной задачей президента Макрона станет разработка новой внутривластной стратегии. Генеральную линию в отношении РФ французский лидер, на наш взгляд, очень сжато, точно и откровенно сформулировал в ходе официального визита в Польшу в начале февраля, заявив, что «политика Франции – ни

¹⁴ В среднем в апреле месяце положительный рейтинг Э. Макрона, судя по разным социологическим опросам, колебался в районе 40 %, тогда как фактически 2/3 опрошенных высказывали негативную оценку деятельности президента/ SONDAGES. Une hausse en trompe-l'oeil pour la popularité moyenne de Macron en avril// Le Journal du Dimanche, 1 mai 2020. URL: <https://www.lejdd.fr/Politique/sondages-une-hausse-en-trompe-loeil-pour-la-popularite-moyenne-de-macron-en-avril-3965721> (дата обращения: 02.05.2020).

¹⁵ Теоретически конкуренцию Э. Макрону мог бы составить харизматичный «республиканец», опытный политик, председатель «Ассоциации мэров Франции» Фр. Баруэн, но пока его президентские амбиции никак не проявились.

пророссийская, ни антироссийская, она – проевропейская». Эта формула становится ещё более актуальной в настоящее время, так как сложный этап преодоления тяжёлых последствий пандемии COVID-19 во Франции будет проходить в тесной координации с институтами ЕС.

Abstract. *Overcoming the dire consequences of the coronavirus pandemic in France will be a challenge for the country's leadership. Mobilization and cohesion of the whole French society will be required. In current conditions, President Macron and his team intend to develop a new political course that could unite all the constructive forces of the country. In this regard, the idea of forming a "government of national unity" is being actively discussed in France. The author considers the attitude of various political forces of the country to this idea and evaluates the prospects for its implementation.*

Keywords: *France, Emmanuel Macron, party and political processes in France, domestic politics of France, coronavirus pandemic.*

Дата выпуска: 7 мая 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics