

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №25, 2020 (№208)

Коронавирус в Соединенном Королевстве: взгляд на кельтские регионы

Олег Валерьевич Охошин

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

Аннотация. Пандемия COVID-19 стала серьезным испытанием для Соединенного Королевства. В начале мая 2020 года оно вышло на второе место в мире по количеству погибших от инфекции. Во многом это связано с тем, что правительство Б. Джонсона не сразу оценило масштаб угрозы и несвоевременно на неё отреагировало. Комитет по чрезвычайным ситуациям заявил, что страна готова к любому заболеванию, но 23 марта правительство все-таки было вынуждено объявить ограничительные меры, упустив время в борьбе с эпидемией. Регионы Соединенного Королевства серьезно подошли к защите здоровья своих жителей и на основе консультаций с центральной властью разработали меры по борьбе с пандемией и экономическим ущербом от неё.

Ключевые слова: COVID-19, Соединенное Королевство, Шотландия, Северная Ирландия, Уэльс, статистика.

Пандемия COVID-19 достигла Великобритании в январе 2020 г., но распространение вируса в пределах страны было подтверждено только спустя месяц, когда выяснилось, что один из пациентов с коронавирусом не выезжал за границу. К 1 марта случаи заражения были зафиксированы в Англии, Уэльсе, Северной Ирландии и Шотландии.

Первый летальный исход был зарегистрирован 5 марта, после чего смертность среди пациентов быстро росла, и уже к 1 апреля от COVID-19 умерло 3095 человек¹.

Национальная служба здравоохранения в начале марта объявила эпидемию коронавируса «инцидентом 4-го уровня» (наивысшая степень опасности для граждан), рекомендовала правительству начать переоборудование больниц для приема инфицированных и создать по всей стране группы по управлению ЧС. 12 марта Б. Джонсон заявил, что болезнь вызвала «худший кризис в здравоохранении страны за поколение» и «многие семьи потеряют своих близких до срока». Правительство перешло от стадии «сдерживания» («contain») к стадии «отсрочки» («delay») инфекции, когда количество летальных исходов составило 12 человек, а количество зараженных поднялось до 590 человек². К 15 мая Великобритания вышла на третье место в Европе по масштабу распространения COVID-19 (348 заболевших на 100 тыс. чел.) после Испании (586) и Италии (368)³. В регионах Королевства местные власти оперативно отреагировали на развитие эпидемии, разработав план действий после консультаций с центральным правительством.

Шотландия оперативно реагирует на COVID-19

Первый случай заражения коронавирусом был зарегистрирован в Шотландии 2 марта – у местного жителя, вернувшегося из Италии. Первый министр Шотландии Н. Стерджен заявила, что регион должен быть готов к резкой вспышке эпидемии⁴. Министерство здравоохранения 9 марта разработало руководство по защите от COVID-19 на рабочем месте. 13 марта зарегистрировали первую смерть от коронавируса в больнице, 16 марта правительство призвало граждан соблюдать режим самоизоляции, 18 марта был создан Фонд помощи местным сообществам, призванный выделить на их нужды 350 млн. ф. ст.⁵

23 марта в Соединенном Королевстве были объявлены ограничительные меры, а 25 марта вступил в силу Закон о чрезвычайных полномочиях правительства на время пандемии коронавируса (The Coronavirus Act 2020), который увеличил штаты медиков и социальных работников и предоставил местным властям в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии больше свободы в организации работы медицинских учреждений, полиции и пограничной службы⁶. В Шотландии более ответственно подошли к мерам безопасности в условиях пандемии, чем в Англии. Ещё 21 марта шотландское

¹ The UK coronavirus cases statistics. 1 April 2020. URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/uk/> (дата обращения: 15.05.2020)

² Ананьева Е.В. Коронавирус в Британии. Аналитическая записка №19, 2020 (№202). Институт Европы РАН. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an202.pdf> (дата обращения: 15.05.2020)

³ Reported Coronavirus cases and deaths by country, territory or conveyance. URL: https://www.worldometers.info/coronavirus/?utm_campaign=homeAdUOA?Si (дата обращения: 15.05.2020)

⁴ Coronavirus: Scotland should plan for “significant outbreak”. BBC. 2 March 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-scotland-51709458> (дата обращения: 15.05.2020)

⁵ Helping communities affected by COVID-19. 18 March 2020. URL: <https://www.gov.scot/news/helping-communities-affected-by-covid-19/> (дата обращения: 15.05.2020)

⁶ The Coronavirus Act 2020. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2020/7/contents/enacted> (дата обращения: 15.05.2020)

правительство закрыло предприятия общественного питания, спортивные залы и развлекательные центры. Н. Стерджен раньше Б. Джонсона объявила о необходимости носить медицинские средства защиты и закрыла строительные площадки. Для расширения возможностей местного здравоохранения 30 марта она утвердила проект по ускоренному строительству госпиталя в Глазго на 1300 коек. Он был сдан в эксплуатацию уже через месяц⁷.

6 апреля вступил в силу местный Закон о борьбе с коронавирусом, разработанный правительством Н. Стерджен и предусматривающий замораживание долга физических и юридических лиц на 6 месяцев в связи с эпидемией и защиту арендаторов жилья от выселения за счет увеличения минимального срока их уведомления до полугода⁸.

В Шотландии эпидемия распространяется быстро: к 14 мая болезнь диагностировали у 14117 пациентов, из них 2007 скончались⁹. Правительство финансирует разработку вакцины ведущими научно-исследовательскими институтами, среди которых особенно стоит отметить Институт Хаттона и Институт Роветта.

Северная Ирландия и Уэльс принимают экстренные меры

В Северной Ирландии распространение коронавируса началось 27 февраля и развивалось стремительно – к 4 апреля болезнь была диагностирована у 904 пациентов, из которых 48 скончались¹⁰. Когда 19 марта в регионе от COVID-19 скончался первый пациент, Первый министр Северной Ирландии Арлин Фостер выступила с заявлением: «Мы не можем остановить пандемию, но обязаны сделать все возможное, чтобы замедлить её распространение и защитить наиболее уязвимых от воздействия вируса»¹¹.

Коронавирус крайне негативно повлиял на экономическое развитие региона: только в марте более 29 тыс. человек подали заявления на пособия по безработице. Согласно прогнозам экспертов, общий объем производства в Северной Ирландии сможет вернуться к докризисному только к концу 2022 г.¹² Министр экономики Северной Ирландии Диана Доддс заявила, что местным предприятиям выделят 370 млн. ф. ст. в

⁷ Barrie D. Coronavirus in Scotland: nervous wait at £43m Loisa Jordan field hospital. The Times. 21 April 2020. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/coronavirus-in-scotland-nervous-wait-at-43m-louisa-jordan-field-hospital-thfz2ncpl> (дата обращения: 15.05.2020)

⁸ Coronavirus (Scotland) Act 2020. URL: <http://www.legislation.gov.uk/asp/2020/7/contents> (дата обращения: 15.05.2020)

⁹ Mackie R. Coronavirus in Scotland RECAP: Nicola Sturgeon confirms death toll in Scotland now at 2,007 under Scottish Government measures. The Scotsman. 14 May 2020. URL: <https://www.scotsman.com/health/coronavirus-scotland-recap-nicola-sturgeon-confirms-death-toll-scotland-now-2007-under-scottish-government-measures-2852649> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁰ First Minister says there is a “unity of purpose”. BBC. 4 April 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/live/uk-northern-ireland-52091034> (дата обращения: 15.05.2020)

¹¹ First Covid-19 death in Northern Ireland announced as testing increased. RTE. 19 March 2020. URL: <https://www.rte.ie/news/2020/0319/1124116-first-covid-19-death-in-northern-ireland-announced/> (дата обращения: 15.05.2020)

¹² Effect on Northern Ireland economy will be “staggering” – Danske Bank. ITV News. 28 April 2020. URL: <https://www.itv.com/news/2020-04-28/effect-on-northern-ireland-economy-will-be-staggering-danske-bank/> (дата обращения: 15.05.2020)

виде единовременных грантов для малого бизнеса (10 тыс. ф. ст.) и компаний в сфере торговли, гостиничного бизнеса и туризма (25 тыс. ф. ст.), наемным сотрудникам, которые из-за временного закрытия фирм не смогут работать, предусмотрены выплаты до 2500 ф. ст. в месяц¹³.

27 марта вступили в силу «Положения об охране здоровья»: магазины, предприятия общественного питания, бары, спортивные залы и развлекательные центры закрылись. Перемещение жителей было ограничено, за нарушение – штраф от 30 до 960 ф. ст. в зависимости от тяжести правонарушения¹⁴. 9 апреля правительство Северной Ирландии согласовало дополнительные ассигнования для экстренного реагирования на вспышку коронавируса в размере 300 млн. ф. ст. Общая сумма средств, выделенных на борьбу с эпидемией, достигла 933 млн. ф. ст.¹⁵. 15 апреля А. Фостер и её заместитель Мишель О’Нил заявили, что разработкой вакцины активно занимаются Институт агропромышленности и бионауки, Королевский и Ольстерский университеты¹⁶. По данным департамента здравоохранения, к 14 мая в регионе зарегистрировано 454 смерти от коронавируса¹⁷. Местное правительство планирует самостоятельно отменить ограничительные меры, когда сочтет нужным, но консультации с Лондоном о планах дальнейших действий продолжатся.

Уэльс впервые столкнулся с пандемией 28 февраля: болезнь была диагностирована у жителя, вернувшегося из Италии. Начальник медицинской службы Уэльса, доктор Ф. Атертон заявил, что будут приняты все меры для сдерживания распространения инфекции¹⁸. Но справиться с ростом заболевания в регионе не удалось. К 10 марта случаи заражения были выявлены ещё в пяти графствах, количество заболевших возросло до 15 человек, а 16 марта зафиксировали первую смерть от COVID-19 в госпитале.

Министр здравоохранения Уэльса В. Гетинг потребовал расширить возможности для тестирования. Медкомиссии стали отменять в больницах все несрочные амбулаторные обследования и операции, чтобы персонал направил свои усилия на лечение пациентов с COVID-19. Правительство Уэльса внимательно следило за действиями Лондона и следовало указаниям центральной власти. Когда 23 марта премьер-министр Б. Джонсон объявил о введении в стране ограничительных мер на три недели, Первый министр

¹³ Minister comments on Government decision to pay wages for staff not working. Department for the Economy, Northern Ireland. 20 March 2020. URL: <https://www.economy-ni.gov.uk/news/minister-comments-government-decision-pay-wages-staff-not-working> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁴ The Health Protection (Coronavirus, Restrictions) Regulations (Northern Ireland) 2020. URL: <https://www.health-ni.gov.uk/sites/default/files/publications/health/Coronavirus-Restrictions-Regs-2020.pdf> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁵ Executive agree additional £300 million for Covid-19 response. Department of Finance, Northern Ireland. 9 April 2020. URL: <https://www.finance-ni.gov.uk/news/executive-agree-additional-ps300-million-covid-19-response> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁶ Covid-19 press conference - 15 April 2020. The Executive Office, Northern Ireland. URL: <https://www.executiveoffice-ni.gov.uk/news/covid-19-press-conference-15-april-2020> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁷ Speare-Cole R. UK coronavirus death toll rises by 428 to total of 33,614. The Evening Standard. 14 May 2020. URL: <https://www.standard.co.uk/news/uk/uk-coronavirus-death-toll-latest-a4440781.html> (дата обращения: 15.05.2020)

¹⁸ Coronavirus: First Welsh case among three new UK diagnoses. BBC. 28 February 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-51673068> (дата обращения: 15.05.2020)

Уэльса М. Дрэйкфорд в тот же день подтвердил, что в регионе начинают действовать аналогичные меры. Все заведения общественного питания и досуга были закрыты.

Местное правительство 30 марта обнародовало пакет поддержки экономики Уэльса в размере 1,1 млрд. ф. ст., призванный помочь справиться с последствиями пандемии. Из этих средств сформирован чрезвычайный фонд (единовременные гранты мелким и средним фирмам (10-100 тыс. ф. ст.)) и фонд для преодоления экономического кризиса. Одновременно Банк развития Уэльса открывает местным компаниям кредитную линию (5-250 тыс. ф. ст.) с минимальными процентными выплатами¹⁹.

6 апреля Ассамблея Уэльса утвердила дополнительные Положения об охране здоровья, которые можно продлевать по истечении 21 дня. В них указан список причин, по которым жители имеют право выходить из дома во время самоизоляции. За нарушение установлены штрафы от 30 до 120 ф. ст.²⁰ Но эти меры не смогли препятствовать развитию пандемии. К 15 апреля в Уэльсе коронавирусом был диагностирован у 7107 человек, 604 из них умерли²¹.

Служба здравоохранения Уэльса не справляется с заявленным изначально планом местного правительства делать 5 тыс. тестов на COVID-19 в сутки, реально этот показатель не доходит и до тысячи. К 14 мая коронавирус диагностировали у 11834 жителей, 1164 из них скончались²². Местные власти планируют продлить ограничения как минимум до начала лета, школы не откроются раньше 1 июня. Эта позиция не будет пересмотрена, даже если в Англии раньше начнут снимать ограничения по передвижению граждан.

Выводы

Британское правительство не смогло предвидеть масштабы распространения коронавирусной инфекции и опоздало с экстренными мерами по её сдерживанию. Государственная служба здравоохранения не справлялась с планом по диагностике заболевания, испытывала трудности в административном управлении и нехватку медицинского персонала. До 23 марта власти не вводили режим самоизоляции. Первоначально тесты на COVID-19 проводили только для пациентов в больницах, без выезда врачей на дом. В результате количество заразившихся граждан стало расти в

¹⁹ Coronavirus: Welsh Government announces £1.1bn funding. BBC. 30 March 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-52085642> (дата обращения: 15.05.2020)

²⁰ The Health Protection (Coronavirus Restrictions) (Wales) Regulations 2020. URL: <http://www.legislation.gov.uk/wsi/2020/353/contents/made> (дата обращения: 15.05.2020)

²¹ Public Health Wales Rapid COVID-19 surveillance. URL: <https://public.tableau.com/profile/public.health.wales.health.protection#!/vizhome/RapidCOVID-19virology-Public/Headlinesummary> (дата обращения: 15.05.2020)

²² Ten more deaths in Wales from coronavirus as Welsh Government promises more testing. ITV News. 14 May 2020. URL: <https://www.itv.com/news/wales/2020-05-14/10-more-deaths-in-wales-from-coronavirus-as-welsh-government-promises-more-testing/> (дата обращения: 15.05.2020)

геометрической прогрессии, достигнув в начале мая свыше 149 тыс. человек, из которых более 27 тыс. скончались.

Власти Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса оперативно стали разрабатывать планы по сдерживанию пандемии и активно сотрудничать с центральным правительством в подготовке соответствующих законодательных инициатив. В региональных подходах к противодействию коронавирусу были некоторые расхождения с официальной линией Лондона. Например, в Шотландии раньше объявили о необходимости использования гражданами средств медицинской защиты от инфекции, а в Уэльсе раньше отменили в больницах все несрочные амбулаторные обследования и операции, чтобы сделать приоритетным лечение пациентов с коронавирусом.

Несмотря на различия в принимаемых мерах, можно отметить согласованную стратегию центрального и региональных правительств по введению ограничений и контролю за их соблюдением. Шотландия, Северная Ирландия и Уэльс внимательно следили за действиями Лондона в экстренной ситуации и с небольшими изменениями внедряли их у себя. Разногласия между центральным и региональными правительствами могут возникнуть только в определении этапов и даты полной отмены режима самоизоляции, потому что более лояльный подход Б. Джонсона к этому вопросу кельтские регионы Соединенного Королевства не разделяют и не спешат ослаблять административные ограничения, пока окончательно не станет ясно, что эпидемия пошла на спад.

***Abstract.** COVID-19 pandemic became a serious test for the United Kingdom, which in early May 2020 took the second place in the world in the number of deaths from coronavirus. This grim statistics is largely associated with the mistakes of the British government, led by B. Johnson, which had not properly assessed the scale of threat and did not respond to it in time. The Committee COBRA, which co-ordinates actions of government bodies in response to national or regional crises, declared that the country was prepared for the fight against pandemic, but the UK government announced lockdown only on March 23, having lost the time to contain it. Unlike London the UK devolved administrations pursued proper steps to protect the health of the population and developed measures to combat the pandemic and economic damage caused by it after consultation with the central authorities.*

***Key words:** COVID-19, the UK, Scotland, Northern Ireland, Wales, statistics.*

Дата выпуска: 17 мая 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics