

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.IERAS.RU

Аналитическая записка №11, 2016 (№41)

Британо-германо-французский треугольник: взгляд с Британских островов

Елена Ананьева

кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН

Стратегия национальной обороны и внешняя политика консервативного правительства Д. Кэмерона исходит из сохранения «особых отношений» с США, активного участия в НАТО, сотрудничества в сфере обороны с Францией и Германией, противодействия ИГИЛ (террористическая организация – запрещена в РФ) и «российской угрозе». Вместе с тем, в стране обостряется меж- и внутривластная борьба вокруг референдума о членстве Британии в ЕС, что может привести к смене руководства партии тори и корректировке внешнеполитического курса страны независимо от исхода референдума.

Осенью 2015 г. правительство консерваторов выпустило Стратегию национальной безопасности Соединенного Королевства¹, определившую внешнюю политику страны на следующие 5 лет. В предыдущем документе от 2010 г.² в качестве главных целей

¹ National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015. A Secure and Prosperous United Kingdom. HM Government. November 2015. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478936/52309_Cm_9161_NSS_S_D_Review_PRINT_only.pdf

² A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy. URL: http://www.direct.gov.uk/prod_consum_dg/groups/dg_digitalassets/@dg/@en/documents/digitalasset/dg_19163_9.pdf

Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defence and Security Review. URL: http://www.direct.gov.uk/prod_consum_dg/groups/dg_digitalassets/@dg/@en/documents/digitalasset/dg_19163_4.pdf?CID=PDF&PLA=furl&CRE=sdsr

внешней политики назывались снижение госдолга и сокращение дефицита госбюджета. Коалиционное правительство считало своей задачей, поддерживая отношения с основным союзником (США), проводить «отчетливо британскую» внешнюю политику (У. Хейг), сотрудничать с ЕС; учитывая смещение баланса сил на Восток, налаживать двусторонние политические и экономические отношения со странами развивающихся рынков – Китаем, Индией, Бразилией и Россией. Непосредственную экзистенциальную угрозу себе со стороны какого-либо государства Британия не усматривала. Основная угроза, по мнению руководства страны, исходила от Аль-Каиды и кибератак.

В Стратегии 2015 года основными угрозами названы негосударственные акторы: ИГИЛ, терроризм и экстремизм, вероятность североирландского терроризма, кибератаки, нестабильная ситуация в Сирии, миграционный кризис, организованная преступность. При этом в документе отмечается возрождение угрозы со стороны государств, прежде всего, России: «из-за незаконной аннексии Крыма и дестабилизирующей деятельности в Украине, что бросает прямой вызов европейской безопасности и ... международному порядку». «Поведение России останется трудно предсказуемым, и, пусть это маловероятно, но мы не можем исключить того, что она почувствует соблазн действовать агрессивно в отношении союзников [Британии] по НАТО» (п.3.20). Столь витиеватая формулировка соседствует с прямым признанием того, что именно Британия настояла на введении санкций ЕС против РФ в 2014 г. в связи с украинским кризисом. Вместе с тем, с Россией, указано в стратегии, следует сотрудничать по вопросам глобальной безопасности, прежде всего в отношении ИГИЛ. Отмечается риск стабильности на Ближнем Востоке и в Северной Африке и рост напряженности в Южной и Юго-Восточной Азии; серьезную озабоченность правительства вызывает Северная Корея, стремящаяся обладать ядерным оружием.

Британия сохранит тесные отношения с США, продолжит отчислять 2% ВВП в бюджет НАТО и вносить вклад в Силы быстрого реагирования и в воздушное патрулирование над Прибалтикой (в свете «угрозы» со стороны РФ), будет укреплять свои ВС во взаимодействии с США и Францией, в том числе в ядерной сфере. Британия и Франция – «две европейские страны с полным спектром военных возможностей и политической волей защищать свои интересы по всему миру». На последнем саммите двух стран было решено к 2020 г. создать боевые летательные дроны за 2 млрд евро. Британия поддерживает заявку ФРГ на постоянное членство в СБ ООН, намерена вывести свои ВС из ФРГ к 2020 г., тесно сотрудничать с ней в сфере безопасности и обороны.

Британия обеспечит свое постоянное военное присутствие на Ближнем Востоке и в Персидском заливе, удвоит военный персонал в миротворческих операциях ООН. К 2025 г. предполагается создать Объединенные экспедиционные силы численностью в 50 тыс. человек и теснее совместить их возможности с разведкой и силами безопасности. Ядерное оружие страны будет обновлено: замену ядерных боеголовок должен одобрить парламент данного созыва или в начале следующего. Все 4 подводные лодки класса «Вэнгард» заменят новые – класса «Преермник» – стоимостью свыше 31 млрд ф. ст. Первая вступит в строй в начале 2030-х гг. Предполагается серьезно укрепить дипломатическую службу (повысить уровень страновой экспертизы, в том числе за счет изучения китайского, арабского языков, углубленного изучения

России). К средствам «мягкой силы» отнесены ОПП (0,7% ВВП), деятельность Би-Би-Си, Британского совета и 2,2 тыс. студенческих грантов.

Таковы основные направления стратегии национальной безопасности Британии, нацеленной на рост международного влияния страны.

Брекзит: внутри- и межпартийная борьба

Вместе с тем, внешняя и внутренняя политика страны находится под сильным воздействием референдума о членстве в ЕС (23 июня 2016 г.). Объявленный Д. Кэмероном из тактических соображений и узкопартийных интересов с прицелом на парламентские выборы 2015 г., он раскалывает партию тори и общественное мнение на островах. Дело не столько в сути договоренностей с ЕС, достигнутых премьер-министром, сколько в их восприятии в стране. Ни «твердых» евроскептиков, ни «твердых» еврооптимистов не переубедить. Первые объявили, что Кэмерон у ЕС «попросил полбатона, согласился на ломоть, а привез крохи». Вторые еще до оглашения содержания «сделки» с ЕС³, объявили о победе премьер-министра.

Разногласия в партии выплеснулись наружу в конце марта, когда бывший лидер партии, евроскептик Й. Дункан-Смит, министр по делам труда и пенсий в правительстве Кэмерона, вышел из него, заявив, что бюджет, представленный министром финансов Дж. Осборном, подрывает концепцию и практику «сострадательного консерватизма». Предлог был несоразмерным действием Й. Дункана-Смита (сокращение пособий для инвалидов). Его цель – ослабить позиции правительства и особенно Дж. Осборна, которого расценивают как возможного преемника Кэмерона на посту лидера партии. Ранее заявил о своей поддержке выхода Британии из ЕС другой политический тяжеловес и еще один возможный претендент на лидерство в партии, мэр Лондона Б. Джонсон, собиравшийся объединить кампании противников ЕС. Расценив позицию США о желательности членства Британии в ЕС как «лицемерную», он отметил, что США никогда бы не согласились ограничить свой суверенитет и свою демократию режимом, подобным установленному в ЕС⁴. Позиция евроскептиков объясняется именно экзистенциальной угрозой парламентскому суверенитету страны со стороны евробюрократии. В результате имидж тори страдает и почти сравнялся по нисходящей с рейтингом лейбористов⁵.

Среди лейбористов также нет единства, но разногласия приглушены. ШНП предполагает начать борьбу за новый референдум о независимости Шотландии в случае своей победы на выборах в региональный парламент (май 2016 г.) при

³ Официальный текст ЕС. European Council conclusions, 18-19 February 2016. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/02/19-euco-conclusions/>

См. также: Бабынина Л. Сделка на саммите ЕС: Brexit не отменяется. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7303#top-content

⁴ Boris Johnson: Americans would never accept EU restrictions - so why should we? URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/newstopics/eureferendum/12192893/Americans-would-never-accept-EU-restrictions-so-why-should-we.html>

⁵ Division on Europe hurting Tory image. URL: <https://yougov.co.uk/news/2016/03/18/division-europe-hurting-tory-image/>

негативном исходе июньского референдума. Тем не менее, аналитики сомневаются в стремлении шотландцев к независимости, учитывая неблагоприятную конъюнктуру цен на нефть, за счет доходов от месторождений которой Шотландия могла бы обеспечить свое независимое существование.

Британский бизнес в целом настроен в пользу членства Британии в ЕС. Конфедерация британской промышленности (КБП) привела возможные потери страны от выхода из ЕС (1 млн рабочих мест и 100 млрд. ф. ст.)⁶, однако агентство «Moody's» полагает, что потери Британии будут небольшими, и она их быстро компенсирует. В то же время Банк Англии предупредил о серьезных рисках⁷.

В полемику пытались вовлечь и монарха: газета «Сан» вышла с заголовком «Королева поддерживает брекзит». Букингемский дворец, защищая политическую нейтральность монарха, предпринял беспрецедентную меру, направив жалобу в Независимую организацию по стандартам в прессе⁸.

Брекзит: позиции партнеров Британии

Что касается международной реакции, то в дискуссию уже давно стали вмешиваться США, заявляя о желательности членства Британии в ЕС устами президента Б. Обамы и иных официальных лиц, в том числе командующего силами США в Европе, предупредившего об ослаблении НАТО в случае выхода Британии из ЕС. С этим согласен и генсек НАТО Й. Столтенберг⁹. «Особые отношения» Британии и США, безусловно, снизят свою значимость для США в случае выхода страны из ЕС.

Германия и Франция, проведя трудные переговоры с Соединенным Королевством, выступают против выхода Британии из ЕС. Позиции ФРГ и Британии в социальных и экономических вопросах сходны, но их видение степени интеграции, и, соответственно, целей и средств ЕС противоположны. Выход Британии из ЕС чреват для ФРГ смещением баланса сил в пользу Франции и южноевропейских стран, выступающих против «жесткой экономии». Франция в переговорах ЕС с Британией опасалась влияния последней (а вместе с ней и других стран, не входящих в зону евро) на углубление интеграции в финансовой сфере.

Всплеск антироссийской риторики¹⁰ в Британии в январе не был случайным. Правительство Д. Кэмерона косвенно использовало ее как рычаг давления при

⁶ EU referendum: CBI warns of UK exit 'serious shock'. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35855869>

⁷ Bank of England warns of EU referendum risks. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35918471>

⁸ Queen 'Brexit' story: Grayling rejects Labour's inquiry call - BBC News. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35805132>

⁹ EU referendum: Out vote 'could weaken Nato', says US general - BBC News. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-eu-referendum-35808955>

¹⁰ См. доклад по «делу Литвиненко», фильмы Би-Би-Си о «богатстве» В. Путина и вероятном сценарии начала Третьей мировой войны, заявление в Грузии министра иностранных дел Ф. Хаммонда о «российской угрозе». Антироссийская риторика вряд ли снизится, учитывая предстоящее голосование в парламенте по модернизации ядерной системы «Трайдент».

решающих переговорах с ЕС (февраль 2016 г.), аргумента в пользу единства этого интеграционного объединения и предоставления с его стороны уступок Британии. К тому же, в конце января последовало обнародование антироссийской стратегии НАТО в Европе. Премьер-министр непосредственно указывал на «российскую угрозу», агитируя в своей внутривластической кампании в пользу членства Британии в ЕС¹¹.

Между тем, общественное мнение Британии расколото (37:38) по разным социальным группам при значительной доле неопределившихся, за которых и идет борьба (данные на конец февраля)¹². Отметим, что на протяжении нескольких лет опросы показывали, что мнение британцев относительно ЕС во многом прямо зависело от их восприятия состояния дел в этом интеграционном объединении – они снижали поддержку в период кризиса еврозоны, а ныне считают проблему иммиграции главной для страны.

Выводы

1. Миграционный кризис неизбежно обострится к лету (хотя Британия не входит в Шенгенскую зону, и на нее не распространяются обязательства по приему беженцев).
2. Сохранится актуальность последствий терактов в Париже и в Брюсселе.
3. Премьер-министр рекомендовал британцам проголосовать за членство Британии в ЕС в условиях фактического раскола в партии тори и обострения борьбы за будущее лидерство в ней (поскольку Д. Кэмерон обещал уйти со своего поста до следующих парламентских выборов).
4. Введены более строгие правила регистрации избирателей (из списков исключены 2 млн человек), и ожидается высокая явка на референдум более мотивированных сторонников «брекзита».

С учетом сказанного выше, вопрос о направлении и содержании политики страны в отношении ЕС и, соответственно, внешне- и внутривластных последствий референдума даже в случае его позитивного для правительства исхода остается открытым.

Публикация: 18 мая 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs

¹¹ David Cameron: Brexit would be 'gamble of the century'. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/12176325/David-Cameron-Brexit-would-be-gamble-of-the-century.html> 27/02/2016

¹² The YouGov view: Leave is ahead but fundamentals favour Remain. URL: <https://yougov.co.uk/news/2016/02/24/yougov-view-eu-referendum-polling/>; EU referendum: Provincial England versus London and the Celts. URL: <https://yougov.co.uk/news/2016/03/24/eu-referendum-provincial-england-versus-london-and/>