

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №37, 2016 (№67)

Испания: правительство со связанными руками

Владимир Верников

руководитель Центра иберийских исследований ИЕ РАН

Испания, наконец, получила правительство: 29 октября 2016 года нижняя палата парламента (Конгресс депутатов) во втором туре голосования простым большинством утвердила программу нового кабинета лидера Народной партии (НП) Мариано Рахоя. «За» проголосовали 170 депутатов – народники, партия «Граждане» («Сьюдаданос») и Канарская коалиция. Социалисты в абсолютном большинстве воздержались, но некоторые депутаты из Каталонии голосовали «против» вместе с непримиримыми противниками НП – партией «Мы можем» («Подемос») и баскскими и каталонскими националистами. 31 октября лидер НП принес присягу как глава кабинета на церемонии во дворце Сарсуэла перед королем Филиппом VI. Такого исхода 10-месячного политического противостояния после двух подряд выборов не предвидел ни один политологический гуру.

Итак, Народная партия снова во власти. Дважды подряд за последние десять месяцев она получала большинство на парламентских выборах, в том числе – на июньских досрочных. Но всякий раз этого оказывалось недостаточно для создания коалиционного правительства. Из-за несогласия с проводившейся экономической и социальной политикой ее предыдущим правительством и вскрывшимися фактами коррупции на всех уровнях власти с М. Рахоем не хотела блокироваться ни одна политическая партия, прошедшая в парламент. К сожалению, неудача дважды преследовала и левые партии – ИСПП (социалистическую рабочую) и «Подемос», которые из-за идеологических разногласий так и не смогли договориться и упустили шанс сформировать свое правительство.

Это многомесячное ралли – признак незрелости испанской политической системы и отсутствия опыта правительственных компромиссов – ввергло страну в глубокий политический и моральный кризис. Обеспокоенный ЕС и здоровое большинство в самой Испании с тревогой констатировали: страна, только начавшая выходить из тяжелого экономического кризиса, 316 дней живет без правительства и без бюджета, что кратно увеличивает риски осуществления необходимых структурных реформ. Безусловно, понимали это и лидеры политических партий, представленных в парламенте, однако никто не хотел поступаться принципами.

Но если М. Рахой стоически выдерживал критику, апеллируя к извечной недоговороспособности социалистов и по праву считая себя победителем, то П. Санчесу, в то время лидеру социалистов, с каждым днем все труднее становилось объяснять не только разлад с «Подemos» и, как следствие, невозможность создания левого правительства, но и бескомпромиссное «нет» правительству правых. Создавшийся в парламенте цугцванг неизбежно вел страну к третьим за год парламентским выборам, что «делало Испанию посмешищем для всей Европы»¹. Теоретически выход все же был: не имея других альтернативных союзников, социалисты сами отказываются от притязаний на власть и уходят в непримиримую оппозицию, что позволяет им сохранить имидж ответственной политической партии, но до этого было еще далеко.

Ситуация складывалась таким образом, что общественное мнение страны всю вину за нее стало возлагать сначала на «Подemos», в чем преуспели правые СМИ, запустив в пропагандистский оборот стародавние клише об угрозах демократии в случае ее прихода к власти даже в коалиции, а затем и на ИСРП, которая «ставит идеологические догматы и партийные интересы выше национальных интересов Испании»². Положение социалистов осложнялось пониманием того, что в случае еще одних досрочных выборов в обстановке нагнетания страха весьма вероятно дальнейшая потеря депутатских мандатов, что проявилось уже на июньских выборах. И хотя «Подemos» в блоке с Едиными левыми увеличила свое представительство всего на один мандат, пока еще значительно уступая социалистам, угроза для ИСРП арифметически стать лишь второй оппозиционной партией была весьма реальной.

Тем не менее, П. Санчес с группой своих единомышленников не шел ни на какие уступки даже в собственной партии, многие региональные лидеры которой (испанские политологи называют их «партийными баронами») уже вслух стали с тревогой говорить о рисках для социалистов линии ее генсека. Именно они и вынудили его подать в отставку на одном из заседаний исполкома партии, не согласившись с перспективой третьих выборов. Возобладала линия прагматиков, рекомендовавших депутатской группе в парламенте воздержаться при голосовании приведения к присяге правительства М. Рахоя.

Столь резкая смена позиции, отвергнутая многими региональными лидерами и рядовыми членами партии, тут же подверглась критике лидера «Подemos» П.

¹ El Pais. 23.10.2016

² El Mundo. 31.08.2016

Иглесиаса. По мнению испанских обозревателей, малоубедительным было и «диалектическое объяснение» официального представителя фракции в Конгрессе депутатов А. Эрнандо: «...воздержаться при голосовании – не значит поддержать политику НП. Стране необходимо действующее правительство. В оппозиции мы будем жестко отстаивать свои принципы и свою программу. Наш избиратель нас поймет и поддержит». Тем самым, уже после голосования в парламенте был публично обозначен раскол в партии в преддверии чрезвычайного съезда, призванного избрать нового генерального секретаря.

Гадать, кто им станет, нет смысла, но легко предположить, что на съезде конфликт нового поколения лидеров соцпартии с аппаратом и старой гвардией будет серьезным испытанием единства партии, тем более, что и униженный П. Санчес намерен выставить свою кандидатуру. От исхода съезда во многом зависит будущее ИСРП, ее место и роль в обществе. В своем нынешнем состоянии партия в глазах избирателя все последние годы теряет авторитет и привлекательность, и не стоит удивляться тому, что «Подemos» уже примеряет на себя одежды главной левой оппозиционной силы.

Между тем М. Рахой формирует свое правительство меньшинства, которое, на наш взгляд, будет весьма недолговечным, а возвращение во власть НП – пиррова победа. Фактически Испания получила декоративное правительство со связанными руками: оно не сможет провести через враждебный парламент ни одного закона, включая бюджетный на нынешний и следующий годы, что грозит испанскому государству санкциями, многомиллионными штрафами ЕС и отказом в допуске ко многим богатым европейским фондам. После полугода парламентских терзаний и в строгом соответствии с законом глава кабинета будет вынужден подать в отставку, убедившись в отсутствии возможности управлять страной.

Практически ко всем проблемам, стоящим перед Испанией, у правительства и оппозиции – диаметрально противоположные подходы. Помимо реформы политической, избирательной и административной систем, которые давно назрели, но постоянно откладывались прежними правительствами, а также текущих экономических и социальных проблем, особым пунктом стоит небесспорная идея левых сил реформировать Конституцию 1978 года. Это не первая попытка внести в нее более современные нормы государственного устройства, чтобы таким образом нивелировать посползновения отдельных регионов страны к независимости.

Об актуальности проблемы ежедневно напоминает скандальная «дорожная карта» каталонских националистов об отделении от Испании, но народники в своих прежних правительствах большинства категорически возражали «по мелочам кромсать Конституцию». Единство страны – «мелочь»? Посмотрим, как они себя поведут в новых условиях, смогут ли противостоять давлению левых партий, численно их превосходящих в Конгрессе депутатов.

В четверг, 3 ноября 2016 года, М. Рахой назвал персональный состав правительства, уже приступившего к работе. Как и следовало ожидать, он сохранил многих прежних ключевых министров – свою преторианскую гвардию, доказывавшую верность ему все долгие месяцы борьбы за власть не только в парламенте, но и в самой партии.

И это – не лучший сигнал всем, кто ожидает перемен и новой политики в нынешних политических условиях, несмотря на бесчисленные обещания главы кабинета стать «более терпимым, конструктивным и внимающим мнению оппозиции».

Дата выпуска: 6 ноября 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs