

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №38, 2016 (№68)

Сезон партийных конференций в Великобритании: Брекзит как козырь националистов

Алексей Бударгин

научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

В свете итогов референдума о членстве Великобритании в ЕС, националисты Шотландии и Уэльса получили уникальное преимущество – пространство для политического маневра между Соединенным Королевством и Евросоюзом. На новом этапе британской политики Шотландская национальная партия (ШНП) и «Плайд Камри» (Партия Уэльса) обновляют приоритеты и мобилизуют свои ряды. В этой связи для британского партийно-политического ландшафта важен анализ итогов их осенних конференций, оценка текущего статуса партий и их задач на общенациональном и региональном уровне.

Конференция Шотландской национальной партии

Конференция состоялась в Глазго 13-15 октября 2016 года. Поскольку Шотландия на референдуме высказалась явно против выхода из ЕС (62% «против» – 38% «за», с перевесом в каждом из 32 округов), его итоги создали потенциал для дополнительного усиления центробежного вектора и соответствующей политической силы – Шотландской национальной партии. Уже 24 июня 2016 г., на следующий день после референдума, первый министр Шотландии, лидер ШНП Никола Стерджен ясно продемонстрировала решимость националистов использовать благоприятную ситуацию: «Вывод Шотландии из ЕС вопреки ее воле противоречит демократии и

неприемлем... Правительство приступит к подготовке законопроекта о повторном референдуме о независимости Шотландии»¹.

Этот посыл соответствует Манифесту ШНП к выборам в Шотландский парламент в мае 2016 г.: «Парламент должен быть наделен правом провести повторный референдум о независимости, если возникнут существенные изменения обстоятельств на момент референдума 2014 г.², в том числе вывод Шотландии из ЕС вопреки ее воле»³. Таким образом, исход референдума о членстве в ЕС позволил националистам вновь поднять свой программный приоритет – независимость Шотландии. Теперь ШНП наращивает активность и в стране, и в ЕС, прежде всего, в Европарламенте⁴, демонстрируя приверженность «евроинтеграции вопреки Брекзиту» и перспективные возможности Шотландии как участника единого рынка. Примечательно, что в том же выступлении Н. Стерджен заявила о «полном взаимопонимании» с мэром Лондона, лейбористом Садиком Ханом, в готовности отстаивать членство в ЕС⁵.

В целом по Великобритании социологи указывают на «эффект маятника»: в силу ряда факторов, в частности, тревожных ожиданий на фоне полемики о сценариях Брекзита, жестких заявлений руководителей ЕС, неопределенности в сфере торговли и финансов, наблюдается некоторый «переток» в пользу сторонников членства в ЕС⁶. Но в Шотландии этот «эффект маятника» практически не усилил позиции сторонников независимости. По данным опроса *Ipsos MORI*, в сентябре 2016 г. за выход из Великобритании проголосовали бы 48% жителей⁷ (на 3% больше, чем в 2014 г.), и лишь 41% высказался за повторный референдум в течение ближайших двух лет. Как и на общенациональном уровне, «новые шотландские еврооптимисты» связывают свои надежды не с отделением от Великобритании, а с компромиссами («мягкий Брекзит»⁸), в том числе в виде «особого статуса» для Шотландии в составе Соединенного Королевства, с большей автономией и сохранением преимуществ единого рынка. А шотландские евроспектики более консолидированы: «нет» – их единый ответ и членству в ЕС, и независимости Шотландии.

¹ SNP threaten break-up of the UK as Nicola Sturgeon says second independence vote is now 'highly likely'. The Telegraph. 24 June 2016. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/06/24/snp-says-scotland-sees-its-future-as-part-of-the-eu-and-sinn-fei/>

² Референдум о независимости Шотландии состоялся 18.09.2014 г.: 55% жителей Шотландии высказались против. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/events/scotland-decides/results>

³ SNP Manifesto 2016. P. 27. URL: https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/thesnp/pages/5540/attachments/original/1461754112/SNP_Manifesto_Large-Format.pdf?1461754112

⁴ У ШНП – 2 из 6 мест для Шотландии в Европарламенте. Совместно с «Плайд Камри» (1 место), ШНП входит в парламентский блок «Зеленые – Европейский свободный альянс».

⁵ Как и Шотландия, жители Лондона высказались против выхода Великобритании из ЕС (60% «против» – 40% «за»). URL: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-36616028>

⁶ Curtis J. How Brexit Has – and Has Not – Made A Difference. What Scotland Thinks. 18 September 2016. URL: <http://blog.whatscotlandthinks.org/2016/09/how-brexit-has-and-has-not-made-a-difference/>

⁷ Brexit vote has not increased demand for Scottish independence referendum, poll reveals. Daily Record. 15 September 2016. URL: <http://www.dailyrecord.co.uk/news/politics/brexit-vote-not-increased-demand-8839746>

⁸ «Мягкий Брекзит» (*soft Brexit, compromise Brexit, half Brexit*) – компромиссный сценарий выхода из ЕС, с сохранением максимальных предпочтений в ЕС для Великобритании. Партия либеральных демократов утвердила предложение провести новый референдум по отношениям Британии с ЕС: выйти из ЕС на условиях, о которых договорится правительство на переговорах с Брюсселем, или остаться в ЕС.

ПШН – правящая и наиболее сплоченная политическая сила региона, третья по численности в Великобритании. В своем выступлении на конференции Н. Стерджен объявила о начале «консультаций по законопроекту» о повторном референдуме о независимости Шотландии. «Если Шотландии не позволено защищать свои интересы в составе Соединенного Королевства, у нее есть право выбрать другой путь, – подчеркнула она. – Референдум возможен до выхода Великобритании из ЕС – если это необходимо для защиты интересов Шотландии»⁹.

Провозглашенный Н. Стерджен приоритет, однако, не означает переход к действиям на тактическом уровне: он призван обеспечить националистам наиболее комфортный политический фон и расширить для правительства Шотландии возможности торга с Лондоном. Строго говоря, заявленные «консультации по законопроекту» – риторика, которая не содержит ни решения о референдуме, ни конкретных шагов. В практическом плане более важен другой тезис первого министра: на этапе «пост-Брекзит» ее правительство будет отстаивать максимально тесные связи Шотландии с ЕС. Эта линия вполне реализуема в составе Соединенного Королевства и вовсе не предполагает повторный референдум, но подразумевает расширение деволюции: предоставление Шотландскому парламенту новых полномочий, с наделением региона дополнительной правосубъектностью по международным договорам. Понадобится также обновление взаимоотношений центра и регионов в сторону их большей гибкости¹⁰ (может быть учтен пример бельгийской Фландрии, а в плане доступа к единому рынку ЕС – пример Норвегии).

Именно этот тезис и был в действительности самым значимым в речи лидера ШНП. Н. Стерджен подала четкий сигнал премьер-министру Т. Мэй: любой план Брекзита должен включать пересмотр взаимоотношений Лондона и Эдинбурга с делегированием Шотландии дополнительной правосубъектности – что, в соответствии с выбором народа Шотландии, сохранит для региона нынешний уровень взаимодействия с ЕС. Камень преткновения – доступ к единому рынку: как заявила Н. Стерджен, «получив по итогам референдума мандат на вывод Англии и Уэльса из ЕС, премьер-министр не имеет мандата на вывод регионов Соединенного Королевства с единого рынка ЕС»¹¹. Важно также выделить призыв лидера националистов сформировать коалицию против «жесткого Брекзита» – с лейбористами, либерал-демократами и «умеренными тори» в интересах всей Великобритании. Далее, призвав премьера уважать выбор 62% населения Шотландии, проголосовавших за членство в ЕС, Н. Стерджен подтвердила, что в 2017 г. фракция ШНП в Палате Общин будет голосовать против законопроекта о Брекзите. Лидер фракции Ангус Робертсон утвержден в качестве заместителя лидера ШНП.

⁹ SNP's Nicola Sturgeon announces new independence referendum bill. BBC News. 13 October 2016. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-scotland-scotland-politics-37634338>

¹⁰ Вопрос об «особом статусе» не менее актуален и для Северной Ирландии, которая на референдуме также высказалась против выхода из ЕС: 56% «против» – 44% «за». EU referendum: The result in maps and charts. BBC News. 24 June 2016. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-36616028>

¹¹ Sturgeon: Second Scottish referendum bill to be published next week. Financial Times. 13 October 2016. URL: <https://www.ft.com/content/0c414808-cb4c-38bc-9085-d5b7e36ea3bf>

Н. Стерджен также представила план развития в торгово-экономической сфере, включающий четыре приоритета: 1) формирование нового совета по торговле с опорой на бизнес-экспертизу; 2) создание института «торговых посланников» с привлечением шотландских предпринимателей; 3) создание в Берлине шотландского торгово-инновационного центра; 4) удвоение численности сотрудников шотландского агентства по международному развитию, работающих в Европе. Как заявила Н. Стерджен, Шотландия не готова доверять ни министру иностранных дел Б. Джонсону, ни министру международной торговли Л. Фоксу.

Уместно уточнить, что ШНП, как и валлийская «Плайд Камри» – это партии социал-демократического толка. Лидер ШНП обнародовала новые меры правительства Шотландии по развитию социальной сферы (прежде всего, по поддержке молодежи и защите детского здоровья), подтвердила сохранение статуса граждан ЕС в Шотландии (в том числе уровня платы за образование для студентов шотландских университетов), а также поддержала идею декриминализации легких растительных наркотиков. Центральным посылом Н. Стерджен на конференции был призыв не к независимости, а к «инклюзивности» – социальной защищенности, толерантности и равным возможностям для всех категорий населения.

Конференция «Плайд Камри» – Партии Уэльса

Конференция прошла в г. Лланголлен (Северный Уэльс) 21-22 октября 2016 года. Как и у ШНП, программная цель «Плайд Камри» – независимость региона. Но, следуя в фарватере шотландских националистов, «Плайд Камри» столкнулась с более серьезными вызовами и укрепиться на фоне Брекзита ей сложнее. Валлийские еврооптимисты на референдуме потерпели поражение (47,5% против 52,5%), и в этой связи лозунги «Плайд Камри», отстаивавшей членство в ЕС, не несут достаточный «мобилизующий эффект». В отличие от своих коллег в Шотландии, в Уэльсе «Плайд Камри» – не правящая партия¹². Одновременно, здесь особо сильны позиции Партии независимости Соединенного Королевства, умело сыгравшей на социально-экономических проблемах региона и противопоставившей популизм социал-демократическим призывам и гражданскому национализму «Плайд Камри»¹³.

Тем не менее, Партия Уэльса остается парламентской (3 места в Палате общин, 1 место в Европарламенте) и сохраняет значительное влияние в регионе; ее лидер, Лианн Вуд, опытна, харизматична и убедительна. Выступив с жесткой критикой правительства, политика которого «ведет к общественному расколу и национальной неприязни»¹⁴, она указала на рост преступности и расизма – особенно после референдума. Л. Вуд резко осудила меры по ограничению миграции и, в более широком контексте – «жесткий Брекзит» как отторжение принципиальных достижений ЕС, включая свободное

¹² В Парламенте Уэльса 29 мест из 60 принадлежат лейбористам, совместно с единственным депутатом от либерал-демократов сформировавшим кабинет. Оппозиция: «Плайд Камри», консерваторы – по 11 мест, ПНСК – 6. URL: www.assembly.wales; https://en.wikipedia.org/wiki/National_Assembly_for_Wales

¹³ Гражданский национализм, идеологическая платформа ШНП и «Плайд Камри», в отличие от этнического, подразумевает под нацией конституционно-политическое единство сознательных граждан безотносительно к их этническому происхождению и носит инклюзивный характер.

¹⁴ Plaid Cymru leader Leanne Wood's call to 'reclaim politics'. BBC News. 21 October 2016. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/37718406>

передвижение граждан и единый рынок. Дав отповедь правящему консервативному кабинету и ПНСК, Л. Вуд подчеркнула приверженность своей партии принципам открытости и сотрудничества, готовность к участию в межпартийных альянсах, нацеленных на «смягчение Брекзита». Партия осознает, что «Уэльс проголосовал за Брекзит», однако намерена отстаивать компромиссные сценарии, позволяющие сохранить доступ к единому европейскому рынку.

В той же речи Л. Вуд призвала к «полной перезагрузке политики Уэльса». Но первоочередная задача «Плайд Камри» – выстроить эффективное взаимодействие с другими политическими силами. Сегодняшний статус партии указывает на спад ее влияния при сохранении существенного ресурса, в частности, в блоке с ШНП. В «Плайд Камри» идут споры о целесообразности сотрудничества с лейбористами, переживающими сегодня не лучшие времена (в их стане сохраняются противоречия между «твердым левым» лидером и правоцентристским партийным истеблишментом). Тем не менее, преодолев внутренние раздоры, «Плайд Камри» могла бы рассчитывать на позитивный эффект от такого альянса: идеологически близкие партии, разделяющие принципиальные ценности, в настоящее время объективно нуждаются друг в друге.

Есть поле для конструктивного сотрудничества с Партией Зеленых Англии и Уэльса, и с либерал-демократами. При этом «Плайд Камри» может успешно бороться с ПНСК: популистская партия Н. Фараджа в кризисе, уровень ее влияния снижается, и перспективы ПНСК туманны. С прицелом на всеобщие выборы 2020 г. «Плайд Камри», как и в 2015 г., будет просчитывать возможности парламентского торга, вес своей фракции при формировании блоков и коалиций.

Выводы

1. Используя благоприятный резонанс итогов референдума о членстве в ЕС, Шотландская национальная партия наращивает свой потенциал и реализует курс, нацеленный, в первую очередь, на дальнейшую деволюцию, «особый статус» Шотландии, преференции в части торгово-экономического взаимодействия с ЕС. Брекзит – козырь политики ШНП и на региональном, и на общенациональном уровне.
2. ШНП и «Плайд Камри» (Партия Уэльса) сохраняют общность программных целей и идеологии. Но на новом этапе британской партийной политики им предстоит решать задачи разного уровня: соответственно, их тактика, альянсы и блоки могут не совпадать. ШНП нацелена на политический торг с Лондоном и Брюсселем, а «Плайд Камри» необходимо укрепить влияние в своем регионе.
3. Анализ регионального политического ландшафта и динамики развития националистических политических партий Великобритании актуален для российской политической экспертизы – в частности, для оценки перспектив развития гражданского национализма в российских регионах.

Дата выпуска: 9 ноября 2016 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs