

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №18, 2017 (№91)

Конференция по реформам на Украине в Лондоне

Кира Годованюк

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований
ИЕ РАН

6 июля в Лондоне под эгидой британского правительства состоялась международная конференция по реформам на Украине. В конференции приняли участие представители более 30 стран, международных финансовых институтов, а также делегация правительства Украины. Был зафиксирован прогресс в реформировании украинского государства и даны заверения в том, что международное сообщество продолжит оказывать поддержку украинской демократии. Британия заинтересована не столько в том, чтобы урегулировать конфликт на востоке Украины, сколько в продвижении своих бизнес-интересов и политическом влиянии на страну в противостоянии с Россией.

По задумке Великобритании первая конференция по реформам на Украине должна была стать площадкой для обсуждения проводимых Киевом преобразований, а также обратить внимание международного сообщества на украинские проблемы и продемонстрировать прогресс, достигнутый правительством Украины за последние 3 года. Политическим фоном встречи стал визит американского президента в Варшаву, где Д. Трамп сделал ожидаемое заявление и призвал «Россию прекратить агрессию на Украине и в других частях света и перестать поддерживать враждебные режимы в Сирии и Иране».¹

¹ Trump's speech in Warsaw (full transcript and video). URL: <http://edition.cnn.com/2017/07/06/politics/trump-speech-poland-transcript/index.html>

С 2014 г. «украинский вопрос» занимает одно из центральных мест в британской внешней политике, одновременно представляя собой одну из ключевых точек расхождения с Россией. В докладе Палаты общин по российско-британским отношениям, опубликованном в марте 2017 г., отмечено, что Британия не должна признавать «незаконную аннексию Крыма», поскольку является одним из подписантов Будапештского меморандума, гарантировавшего суверенитет и нерушимость границ Украины как безъядерной державы.² В то же время Великобритания заинтересована в развитии позитивной повестки Украины как с Россией, так и со странами Запада. Подобный сценарий невозможен до тех пор, пока Россия не прекратит «незаконно удерживать» Крым, не прекратит поддержку сепаратистов на востоке Украины и не будет соблюдать международное право. Форин-офису рекомендовано продолжать совместно с ЕС, Канадой и США содействовать Украине в преодолении коррупции и налаживании эффективного управления. Среди прочего, парламентарии рекомендовали Великобритании и ее союзникам оказать помощь Украине в противостоянии российскому вторжению в будущем. Отмечалось, что помощь должна быть также направлена на создание социальной, политической и материальной инфраструктуры, которая поможет Украине в дальнейшем взаимодействовать с Россией на равных. Поддержка может быть оказана, в том числе, за счет включения британских дипломатов и экспертов в административные структуры Украины.

Британская помощь Украине

Преобразования на Украине проводятся при лидирующей роли Великобритании. Последняя заинтересована не только в усилении своих позиций в Восточной Европе и на постсоветском пространстве, противодействии влиянию РФ посредством политической поддержки киевского руководства, но и в укреплении своих экономических позиций на Украине. Кроме того, Великобритания сегодня теряет свой политический вес в европейских делах, и в этом смысле «украинский вопрос» – возможность для нее повысить свою роль как международного игрока. Стоит, однако, отметить, что от политических переговоров по Украине Великобритания отстранилась.

Еще в 2015 г. министр иностранных дел Ф. Хэммонд, выступая в Палате общин, определил роль Великобритании как страны, усилия которой направлены на выработку санкций в отношении России, и страны, предоставляющей нелетальную военную помощь Украине. По словам главы британского МИДа, лучшим переговорщиком по российско-украинскому кризису является Германия.³

Сегодня Лондон не ведет дипломатическую работу по политическому урегулированию ситуации на Донбассе, не участвует в «нормандском формате», отказался от конструктивных переговоров с РФ по данной тематике. Одновременно Лондон ведет активный диалог с Киевом, подчеркивает свою готовность поддержать демократические преобразования в стране. С 2016 г. Б. Джонсон в качестве главы

² House of Commons. Foreign Affairs Committee. The United Kingdom's relations with Russia. URL : <https://www.publications.parliament.uk/pa/cm201617/cmselect/cmfaaff/120/120.pdf>

³ UK government defends role in Ukraine-Russia crisis.

URL: <https://www.theguardian.com/politics/2015/feb/10/uk-government-defends-role-in-ukraine-russia-crisis>

британского МИДа дважды побывал на Украине, в апреле 2017 г. в Лондоне состоялась первая встреча П. Порошенко и Т. Мэй.

Британское правительство проводит работу на Украине по нескольким направлениям. Во-первых, речь идет о поддержке экономических реформ и мер, направленных на развитие эффективного государственного управления и институтов гражданского общества. Еще 20 марта 2015 г. на саммите лидеров стран ЕС премьер-министр Д. Кэмерон проинформировал, что Великобритания приступила к выполнению новой многолетней программы, включающей профессиональные консультации, подготовку и помощь правительствам Украины, Грузии, Молдовы, Сербии, Боснии и Герцеговины. В качестве помощи указанным странам, в которых проходят политические и экономические реформы, в течение 2015-2016 финансового года специальный государственный фонд (The Good Governance Fund) выделил 20 млн. ф. ст. В эту сумму включены 5 млн. ф. ст., которые Департамент международного развития Великобритании предусмотрел для поддержки реформ в Украине.⁴

Согласно данным этого Департамента, на аналогичные реформы на 2016-2021 г. заложены более чем 27 млн ф. ст. Кроме того, на 2016-2017 г. дополнительно выделено 6,8 млн ф. ст. в качестве гуманитарной помощи в зоне конфликта на Украине и 3,4 млн ф. ст. – на поддержку миротворческих процессов, социально-экономическое восстановление пострадавших регионов, поддержку политической и экономической стабильности на Украине.⁵

Второе направление работы – военная помощь. С марта 2015 г. Британия начала предоставлять нелетальную помощь Украине. В Великобритании работает порядка 75 военных тренировочных команд. Британские коллеги обучают украинских военных оказанию медицинской помощи, оборонительным тактикам. Британская сторона подчеркивает, что решение о размещении команды военных советников не должно быть «интерпретировано как наземная операция» в рамках Будапештского меморандума (1994 г). Данный персонал – не регулярные войска, они не размещены на территории Восточной Украины, а предоставлены в ответ на запрос украинского правительства. На данный момент Британия не рассматривает предоставление летального оружия Украине.⁶

Объемы британской нелетальной помощи в начале 2015 г. составили более 1,2 млн ф. ст.⁷ В начале 2016 г. было анонсировано, что британское правительство дополнительно предоставит украинской армии медицинские наборы первой помощи на сумму порядка 500 тыс. ф. ст. По словам министра обороны Великобритании М. Фэллона, Лондон намерен помочь Украине защитить свою территориальную целостность, предоставляя

⁴ New UK funding to help build stronger and more democratic nations in the Eastern neighbourhood and Balkans. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-uk-funding-to-help-build-stronger-and-more-democratic-nations-in-the-eastern-neighbourhood-and-balkans>

⁵ DFID. Development Tracker. Ukraine. URL: <https://devtracker.dfid.gov.uk/countries/UA/projects>

⁶ UK Military Assistance to Ukraine. Briefing Paper. Number SN7135, 20 May 2015. House of Commons Library.

⁷ PM announces package of non-lethal support to Ukraine. 24 February 2015.

URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-announces-package-of-non-lethal-support-to-ukraine>

пакеты помощи и проводя тренировки. Это поможет ВСУ лечить раненых, укрепить их стойкость и оборонный потенциал.⁸

В сентябре 2016 г. во время визита в Киев Б. Джонсон провел встречу с финансируемой британским правительством неправительственной организацией HALO Trust⁹ и заявил, что в дополнении к 1 млн ф. ст., выделенному на ее работу на 2015-2016 финансовый год, Великобритания выделяет еще 2 млн ф. ст. на 2017-2018 г.¹⁰ Объемы финансовой помощи, направленные Британией на Украину, не превышают аналогичные затраты других спонсоров Киева. Для сравнения, Канада за последние годы направила Украине на финансовые, гуманитарные и военные нужды 526 млн. долл.¹¹

Некоторые итоги конференции

Подвести промежуточные итоги реформ на Украине собрались представители международного сообщества и правительства Украины, гражданское общество, бизнесмены и политики, которые поддерживают комплексные преобразования в этой стране. Для презентации правительственного плана реформ на Украине до 2020 г.¹² в Лондон прибыла делегация украинского правительства в составе министров финансов, здравоохранения, обороны и иностранных дел.

По мнению Б. Джонсона, Украина за последние 3 года достигла удивительного прогресса в реализации реформ, направленных на улучшение жизни населения страны. Однако, несмотря на то, что за последние годы сделано больше, чем за все предыдущие десятилетия, Киеву еще предстоит много работы.¹³ Б. Джонсон отметил достижения украинского правительства в сфере госзакупок и декларировании доходов госчиновников.

6 июля премьер-министр Украины В. Гройсман встретился с Т. Мэй, они обсудили перспективы соглашения о свободной торговле после выхода Британии из ЕС.¹⁴ Премьер-министр Украины отметил, что британо-украинский товарооборот составил чуть более 2 млрд долл. в год, хотя его потенциал на уровне 3,5 млрд долл. Во время встречи министров обороны Великобритании и Украины С. Полторака и М. Фэллона было отмечено, что с 2015 г. Великобритания переобучила свыше 5 000 украинских

⁸ Defence Secretary announces more support to Ukraine Armed Forces

URL: <https://www.gov.uk/government/news/defence-secretary-announces-more-support-to-ukraine-armed-forces>

⁹ Hazardous Area Life-Support Organization (Организация жизнеобеспечения в опасных зонах) - британская благотворительная и американская некоммерческая организация, занимающаяся обезвреживанием наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, которые могут представлять опасность для гражданских лиц.

¹⁰ Foreign Secretary to visit Ukraine. 14 September 2016.

URL: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-to-visit-ukraine>

¹¹ Канада предоставит Украине почти \$ 5,5 млн военной помощи. URL: https://life.ru/t/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/1019675/kanada_priedostavit_ukrainie_pochti_55 mln_voiennoi_pomoshchi

¹² Середньостроковий план пріоритетних дій Уряду до 2020 року. URL: <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=249935442>

¹³ <http://en.few-news.ru/johnson-lamented-the-resolute-reforms-in-ukraine.html>

¹⁴ Ukraine's PM discussed FTA with Theresa May. URL: <http://112.international/finance/ukraine-to-start-negotiations-on-fta-with-uk-after-brexite-18547.html>

военных навыкам идентификации мин, самодельных взрывных устройств, оказанию медицинской помощи и пр. Министр обороны Великобритании также подтвердил, что обучение украинских военных продлится до конца 2018 г.¹⁵

В итоговом коммюнике указано, что все участники поддерживают план Украины по реформам (особенно судебную, пенсионную, земельную, системы здравоохранения) и приватизацию. Однако больше всего вопросов вызывает борьба с коррупцией и создание независимой системы правосудия.¹⁶

От конференции по реформам на Украине внимание прессы и общественности отвлекла подготовка к саммиту G20, а потом и сам форум в Гамбурге. Так или иначе, конференция в большей степени имела протоколно-декларативный характер: Британия ощутила себя в роли лидера неформального блока стран, поддерживающих независимость и самостоятельность Украины, который противостоит «российской агрессии», а Украина напомнила о многочисленных внутренних проблемах, решение которых без внешней финансовой помощи невозможно. Следующая конференция по реформам на Украине состоится в 2018 г. в Копенгагене.

Выводы

1. Принципиальная позиция Великобритании по Украине обусловлена «непризнанием» российской политики в отношении постсоветского пространства и, в частности, Украины. Она призвана, в том числе, скрыть собственную обеспокоенность нерешенными территориальными спорами с Аргентиной (Фолклендские/Мальвинские острова) и Испанией (Гибралтар).
2. Интересы Великобритании на Украине состоят из геостратегического измерения (противодействие влиянию РФ) и экономического (создание благоприятных условий для британского бизнеса). Кроме того, взяв на себя лидирующую роль в поддержке Украины, Лондон стремится компенсировать ослабление своего международного влияния.
3. Реальный вклад Великобритании в урегулирование ситуации на востоке Украины сомнителен. При наличии политической воли Лондон мог бы употребить свое влияние на Киев, чтобы стабилизировать ситуацию на Донбассе. Сегодня усилия Великобритании, в большей степени, сосредоточены на том, чтобы установить стратегическое влияние на саму Украину в лице ее правительства, и на управлении внутривнутриполитической ситуацией, а не на урегулировании ситуации на востоке страны.

Дата выпуска: 15 июля 2017 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

¹⁵ UK trains over 5000 Ukrainian Armed Forces. URL:
[https://www.wired-](https://www.wired-gov.net/wg/news.nsf/articles/UK+trains+over+5000+Ukrainian+Armed+Forces+06072017162054?open)

[gov.net/wg/news.nsf/articles/UK+trains+over+5000+Ukrainian+Armed+Forces+06072017162054?open](https://www.wired-gov.net/wg/news.nsf/articles/UK+trains+over+5000+Ukrainian+Armed+Forces+06072017162054?open)

¹⁶ Communiqué – Ukraine Reform Conference. URL:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/626243/ukraine-reform-conference-communication.pdf