

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
ФАКС: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
FAX: +7(495)629-92-96
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №22, 2017 (№95)

Политический кризис в Северной Ирландии: есть ли выход?

Олег Охошин

научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН, кандидат исторических наук

Политическая ситуация в Северной Ирландии с января 2017 года, когда было распущено местное коалиционное правительство, становится всё более драматичной. Пути сближения между двумя главными партиями региона – Шинн Фейн и ДЮП, пока не найдены, в то время как на первый план выходят всё новые поводы для разногласий. Подобное положение вещей требует от британского правительства очень осторожного подхода и поиска компромисса. Очевидно, что политический кризис в Северной Ирландии не только существенно тормозит переговоры о Брекзите, но и несет серьезную опасность для экономики региона.

От Соглашения Страстной Пятницы к политической нестабильности

Прошло уже больше 10 месяцев с роспуска Ассамблеи Северной Ирландии, но местные политические силы всё ещё находятся на пути к урегулированию разногласий. Регион оказался в неприятной ситуации, поскольку принцип децентрализации сыграл с ним плохую шутку. Политическая система Северной Ирландии, которая была установлена Соглашением Страстной Пятницы почти 20 лет назад, очень хрупка. Долгая история насилия на почве религиозной вражды между католиками и протестантами потребовала схемы управления регионом, основанной на сотрудничестве и разделении властей между двумя основными представляющими их партиями, чтобы местное правительство могло оставаться самостоятельным (без прямого правления Лондона).

Основной причиной кризиса можно считать то, что Демократическая юнионистская партия нарушила принцип доверия, когда их лидер Арлин Фостер оказалась замешана в громком коррупционном скандале. Перед уходом в отставку в знак протеста Мартин МакГиннес, заместитель премьер-министра Северной Ирландии (от Шинн Фейн), заявил, что теперь статус-кво между ДЮП и Шинн Фейн не предвидится.

Выборы в Стормонт в марте 2017 г. не изменили ситуацию: местные политические силы так и не смогли прийти к соглашению. Представители Шинн Фейн призывают ввести форму совместного управления Северной Ирландией при равном разделении полномочий между британской и ирландской администрациями. Британская сторона сразу же отвергла это предложение, потому что оно противоречит Соглашению Страстной Пятницы.

Попытка создать совместный орган управления может иметь серьезные последствия как для Британии, так и для перспективы восстановления деволуции в Северной Ирландии. Юнионисты смотрят на сложившуюся ситуацию прагматично, осознавая, что без прямого управления Северной Ирландией из Лондона регион ждет экономический коллапс. Найджел Доддс, глава фракции ДЮП в Стормонте, призвал премьер-министра Терезу Мэй в случае необходимости назначить в Северной Ирландии новых министров, которые смогут принимать ответственные решения. Пока Т. Мэй не спешит с введением прямого правления в регионе, потому что оно может усугубить процесс Брексита и обострить отношения между местными партиями ещё сильнее. К настоящему моменту образовался целый клубок противоречий, который мешает быстро наладить отношения между Шинн Фейн и ДЮП.

Разногласия между ДЮП и Шинн Фейн углубляются

Одним из ключевых поводов для разногласий между юнионистами и националистами стал спор о статусе ирландского языка. Джерри Адамс, лидер партии Шинн Фейн, неоднократно заявлял, что его партия не вернется в Кабинет министров Северной Ирландии, пока не будет принят закон, обязывающий вести судопроизводство на английском и ирландском. Представители ДЮП, опасаясь жесткой критики со стороны профсоюзных активистов, выступили против предложения Шинн Фейн, заявив, что Закон об ирландском языке нарушит права других национальных меньшинств, в частности, шотландцев, которые проживают в Ольстере. Лидер юнионистов А. Фостер пообещала, что решит проблемы ирландского языкового сообщества, если будет восстановлена Ассамблея Северной Ирландии, но партия Шинн Фейн вновь отказалась идти на компромисс. Очевидно, что попытки Дж. Адамса и его соратников по партии заострить внимание на проблеме ирландского языка не имеют под собой серьезной практической основы. Согласно опросам общественного мнения в 2016 г. только 8% людей в Северной Ирландии регулярно говорят на родном языке.¹

¹ Language Dispute Blocks Path Out of Crisis in Northern Ireland // The New York Times. URL: <https://www.nytimes.com/2017/11/03/world/europe/northern-ireland-language.html>

Еще одним острым вопросом остается граница между Севером и Югом, которая, вероятнее всего, будет закрыта после выхода Великобритании из ЕС. Профсоюзные активисты отвергли предложение Еврокомиссии об особом статусе для Северной Ирландии и заявили, что они никогда не согласятся с какой-либо сделкой, которая бы отделила Северную Ирландию от Соединенного Королевства. Премьер-министр Т. Мэй заверила правительство Ирландии, что правительство Великобритании и ЕС планируют избежать «жесткой» границы и сохранить общую туристическую зону, которая позволит и дальше гражданам Великобритании и Ирландии свободно перемещаться между островами.

Лидер ДЮП Арлин Фостер исключает любую возможность для Северной Ирландии остаться внутри единого рынка или таможенного союза после завершения Брекзита, потому что это будет угрожать целостности Соединенного Королевства. Соответственно юнионисты постоянно отвергают вариант, который обсуждается в Брюсселе – провести границу через Ирландское море. В случае этого варианта Северная Ирландия будет экономически отделена от Великобритании. В партии Шинн Фейн, наоборот, убеждены, что морская граница позволит региону находиться внутри единого рынка, а жителям Северной Ирландии – получить гражданство ЕС. В Дублине пригрозили наложить вето на торговые переговоры по Брекзиту, если вопрос о границе не будет решен в ближайшее время. Терезе Мэй в этой непростой ситуации приходится лавировать, чтобы не обострять отношения с коллегами из ЕС: она даже пообещала финансировать программы в области науки, культуры и безопасности в ЕС.

Тем временем, долговременное отсутствие исполнительной власти в регионе негативно сказывается на сферах образования и здравоохранения. По данным Совета по здравоохранению и социальному обеспечению, в течение следующих двух лет придется ввести режим жесткой экономии, поскольку дефицит бюджета на нужды медицины достигнет 1 млрд ф.ст.² Школы также столкнутся с нехваткой финансирования, которая к 2018 г. приблизится к 105 млн ф.ст.³ Очевидно, что без совместных действий Шинн Фейн и ДЮП по реформированию и реструктуризации услуг ситуация может просто выйти из-под контроля.

Политический кризис начинает негативно сказываться и на работе местных чиновников, которые обеспокоены нестабильностью своего положения. Некоторые сотрудники Стормонта, чтобы подстраховаться, параллельно работают в шотландском Парламенте и Ассамблее Уэльса, другие перешли в исполнительные отделы.⁴ Если их положение не изменится в лучшую сторону в ближайшее время, то можно ожидать волну увольнений государственных служащих из Стормонта, потому что они предпочтут строить карьеру в тех учреждениях, где сложились более благоприятные условия.

² Northern Ireland health service faces £1bn budget pressures despite £40m cash boost // Belfast Telegraph. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/northern-ireland/northern-ireland-health-service-faces-1bn-budget-pressures-despite-40m-cash-boost-36218979.html>

³ Department of Education faces £105m cash pressures // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-41392511>

⁴ Stormont staff may be forced to find new jobs, union warns // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-politics-41751772>

Чтобы найти выход из политического тупика в Северной Ирландии, премьер-министр Т. Мэй провела переговоры с экс-президентом США Б. Клинтон, который в 1998 г. сыграл значительную роль в мирном урегулировании вооруженных конфликтов в Ирландии и заключении Соглашения Страстной Пятницы. Он также пообщался с представителями ДЮП и Шинн Фейн – А. Фостер и Мишель О’Нил, лидером североирландского крыла националистов, обсудив возможности восстановить работу Стормонта и последствия Брексита для региона.

Выводы

Ведущие политические партии Северной Ирландии постепенно начинают искать компромисс, так как не уверены, что прямое правление из Лондона будет лучшим решением разногласий. Если в регионе снова введут прямое правление из Лондона, консерваторы будут навязывать радикальные социальные реформы и сокращать огромный государственный сектор в Северной Ирландии. Эти меры будут крайне непопулярны, особенно среди той части электората, которая поддерживает Шинн Фейн. Со стороны юнионистов неоднократно слышатся обвинения в адрес Шинн Фейн в том, что она имеет скрытые мотивы, чтобы продолжать противостояние в Стормонте, поскольку так же действует в Ирландской Республике. Репутация Шинн Фейн среди левых избирателей в Дублине может быть испорчена, если они узнают, что партия собирается проводить неолиберальную политику. По мере того, как разногласия в Стормонте усиливаются, а поляризация внутри региона возрастает, людям становится труднее рассматривать Северную Ирландию как автономную сущность. Они, скорее, видят ее как проблемную часть Соединенного Королевства, либо как часть объединенной Ирландии. Вполне возможно, что для разрешения кризиса в долгосрочной перспективе придется пересмотреть Соглашение Страстной Пятницы, чтобы разрешить другие виды коалиций вместо обязательного партнерства между двумя крупнейшими националистическими и профсоюзными группировками региона.

Дата выпуска: 7 декабря 2017 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs