

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №3, 2018 (№99)

Австрия: консервативно-националистический альянс

Владимир Швейцер

руководитель Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН

Василий Грибовский

Аспирант ИЕ РАН

***Аннотация.** В конце 2017 г. в Австрии состоялись внеочередные парламентские выборы. Они подтвердили уже ранее обозначившийся сдвиг вправо в политической жизни страны. По их итогам правительство сформировал альянс консервативной Австрийской народной партии (АНП) и националистической Австрийской партии свободы (АПС). По мнению авторов, эта коалиция может определённым образом изменить не только внутривнутриполитическую ситуацию в Австрии, но и воздействовать на положение дел в Европейском Союзе.*

***Ключевые слова:** Австрия, партии, выборы, национализм, парламент, правительство, ЕС.*

Электоральные подвижки в сторону крайне правых характерны для целого ряда западноевропейских стран-членов ЕС (Франции, Германии, Нидерландов, Швеции, Дании и других). Однако почти нигде в XXI веке они не способствовали усилению позиций националистов в центральных органах исполнительной власти. Австрийский пример уникален тем, что здесь участие националистов во власти стало для альпийского государства своеобразной традицией, объясняемой в том числе историческими причинами. Австрия – это не только родина Гитлера, что само по себе немаловажно, но и пример участия во Второй мировой войне на стороне нацистской Германии значительного числа её жителей, ставших после всенародно одобренного

аншлюса в апреле 1938 г. гражданами Третьего Рейха. До 1,5 млн человек сражались в рядах вермахта, а 600 тыс. «бывших австрийцев» являлись обладателями партийных билетов НСДАП.

Националисты и власть после 1945 года

В период денацификации бывшие члены «коричневой партии» поначалу были отстранены от участия в политической жизни, которую монополизировали АНП и СПА. Но уже в 1949 г. для экс-нацистов был создан специальный партийный клапан – «Союз независимых», и уже на очередных парламентских выборах Союз получил более 10% голосов. С 1956 г. это объединение существует под своим нынешним названием – Австрийская партия свободы. Заметим, что «бывшим» покровительствовали социал-демократы. Они рассчитывали оттянуть часть электората от своего главного партнёра-соперника АНП, с которым в 1945-1966 гг. совластвовали на вторых ролях в рамках «большой коалиции». В начале 1970-х гг. СПА вновь вернулась к власти, получив поддержку от АПС, в интересах которой была проведена реформа избирательной системы. После 13 лет однопартийного правления социал-демократы в 1983-1985 гг. даже образовали со «Свободными» «малую коалицию». Правда, тогда в руководстве АПС возобладало влияние уже не бывших нацистов, а представителей провинциальной буржуазии, далёкой от идеалов времён аншлюса.

Новая эра для АПС началась в 1986 г. с приходом к власти в этой партии Й. Хайдера, стремившегося возродить в ней дух австро-нацизма. В условиях постоянных склок между АНП и СПА Й. Хайдеру удалось не только нарастить электоральные мускулы, но и претендовать на место в высших органах исполнительной власти. В начале 2000 г. АПС после очередных выборов вошла в правительство с Народной партией, что вызвало протесты как в Австрии, так и в ЕС. Лидерам Евросоюза не нравилась не только пронацистская риторика Й. Хайдера, но и ультимативные претензии к кандидату в ЕС Чехии, от которой АПС требовала отказа от «Законов Бенеша», согласно которым в конце 1940-х гг. из Судетской области было выслано в ФРГ большинство граждан немецкой национальности¹.

Долгий путь к «малой коалиции»

Первый этап правительственного сотрудничества консерваторов и националистов закончился в 2006 году. Многие популистские новации АПС не нашли поддержку не только у их коллег по правительству, но и у большинства избирателей. Потери на выборах понесла также АНП, зато укрепились позиции социал-демократов. В результате на ближайшие 10 лет в стране вновь воцарилась эра «большой коалиции», где главную роль играла СПА. Что касается националистов, то после гибели Й. Хайдера в автомобильной катастрофе, лидерские позиции занял Х.-К. Штрахе, несколько изменивший имидж АПС. С учётом ушедшего в небытие прежнего, ностальгировавшего по Третьему Рейху электората, новое руководство АПС практически отказалось от высказываний, хотя бы в чём-то напоминавших пронацистские эскапады Й. Хайдера. Теперь эта партия негативно оценивала

¹ Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе. Под ред. В.Я. Швейцера. М.: Весь мир, 2009. – С.48-63.

несовершенство Евросоюза, ошибки, допущенные его лидерами в тех или иных сюжетах европейской интеграционной политики. Х.-К. Штрахе, вместе с М. Ле Пен и Г. Вильдерсом, стал одним из лидеров евроскептиков в нынешней легислатуре Европейского парламента. В вопросах внутренней политики новая команда лидеров АПС усилила антииммигрантскую риторику, запугивая граждан альпийской республики ужасами грядущего нашествия нелегалов из мусульманских государств. Здесь весьма удачно эксплуатировалась тема «балканского маршрута» беженцев в 2015-2016 гг., пролежавшего через территорию Австрии.

Зёрна этой риторики упали во втором десятилетии XXI в. на благодатную почву общеевропейской социально-экономической неустойчивости. В результате АПС пошагово усилила свои позиции в местных органах власти, став в некоторых землях участницей коалиций как с АНП, так и с СПА. Однако наивысшим достижением похода во власть стали президентские выборы 2016 г., когда выдвинутый ими кандидат Н. Хофер получил 35% голосов в первом туре, в то время как кандидаты тогдашних партнёров по коалиции (АНП и СПА) набрали на двоих лишь 22%. И хотя в конечном итоге с третьей попытки победу одержал экологист А. ван дер Беллен, 47% избирателей все же проголосовали в декабре 2016 г. за выдвиженца от АПС².

Президентские выборы 2016 г. ясно указали на вполне вероятный вариант прихода АПС в высшие органы власти. В этой ситуации многое зависело от того, какую тактику изберут другие политические силы страны и, в первую очередь, АНП и СПА.

На антииммигрантской волне

Выводы в рядах коалиции были сделаны практически незамедлительно. В СПА пост председателя и, соответственно, канцлера Австрии занял К. Керн. Некоторое время спустя обновился и руководящий состав Народной партии. Её лидером стал С. Курц, уже с 2013 г. возглавлявший австрийский МИД. Этот политик, не достигший ещё 30-летнего возраста, с помощью ловких интриг не только добился поста председателя АНП. Он сделал невозможным продолжение до очередных выборов коалиции с социал-демократами, вынудив последних согласиться с досрочным волеизъявлением австрийцев³.

Обе партии наперегонки стали навёрстывать упущенное, соревнуясь в законодательном оформлении той политики, которую они раньше всеми силами маскировали. Здесь и ужесточение мер по охране государственных границ, и запрет на ношение паранджи и хиджаба в общественных местах, и использование браслетов у тех мигрантов, которые признаны опасными для гражданского населения. Иммигранты и беженцы стали выдворяться с территории Австрии в случае отказа от предложенной им работы. Специальный закон обязывал желающих остаться в Австрии изучать немецкий язык, австрийскую историю и культуру, а также местные законы.

² Bundespräsidentenwahl 2016 in Österreich Über: <http://www.bundespraesidentschaftswahl.at/> (zuletzt aufgerufen am 14.01.2018)

³ Wahlkampfauftakt: Kurz will Rolle des Kanzlers stärken. Über: <https://kurier.at/politik/inland/wahl/wahlkampfauftakt-kurz-praesentiert-sieben-rahmenbedingungen-fuer-oesterreich/287.915.697> (zuletzt aufgerufen am 14.01.2018)

На почве австрийских нововведений у властей возникли конфликты с руководством Евросоюза и правительствами некоторых государств-членов объединения. Так К. Керн выступил против новых квот ЕС для Австрии на приём беженцев и потребовал исключить Австрию из списка стран, которым вменялось разместить у себя очередную партию мигрантов, оставивших из-за войны свои государства. Одновременно он потребовал от стран Вышеградской группы строго соблюдать ранее согласованные с Брюсселем планы по приёму беженцев, пригрозив им лишением финансовой поддержки со стороны Евросоюза.

Не отставал от канцлера и новый лидер АНП С. Курц. Главным адресатом его критики стала Турция, которая после реформ Р. Эрдогана, по его убеждению, уже не могла быть кандидатом на вступление в ЕС. Руководитель Народной партии потребовал прекратить контакты с авторитарным режимом в Анкаре и пересмотреть прежнюю политику в отношении этой ближневосточной страны. С. Курц коснулся и такой периферийной темы, как детские сады для маленьких мусульман. Он утверждал, что государство не должно финансировать дошкольные учреждения, препятствующие интеграции детей иммигрантов в австрийское общество. Значительный резонанс в политических кругах Австрии вызвало предложение С. Курца, ставшего в 2016 г. ротационным председателем ОБСЕ, создать специальные лагеря вне границ ЕС с целью не допустить мигрантов на территорию объединения. Другая его идея состояла в установлении общей для всего ЕС верхней планки на приём беженцев.

Параллельно с борьбой за электорат основного политического соперника, СПА и АНП не отбрасывали возможности договориться с АПС о создании новой коалиции. Летом 2017 года об этом заявил К. Керн. Своё видение данной проблемы также высказал С. Курц, напомнив, что коалиция АНП и «Свободных» существовала с 2000 до 2006 год. Оба лидера аргументировали свою позицию тем, что малые коалиции с АПС уже давно существуют в ряде федеральных земель. Такой вариант правительственного сотрудничества выглядел бы вполне вероятным в условиях, когда оба партнёра по коалиции признают невозможность возобновления взаимного сотрудничества после октябрьских выборов. Пожалуй, последней каплей в опустевший сосуд коалиционного партнёрства стало утверждение С. Курца о том, что СПА якобы получила через подставных лиц финансирование от промышленника Х.-П. Хазельштайнера в обход избирательного законодательства. В ответ К. Керн подал иск в суд о защите чести и достоинства, публично обвинив своего оппонента во лжи⁴.

Новый парламент, новое правительство, новые акценты.

Итоги парламентских выборов 15 октября 2017 г. подтвердили отмеченную ещё за несколько месяцев до их проведения устойчивую рейтинговую тенденцию. По всем опросам АНП во главе с С. Курцем опережала социал-демократов на 5-10%. Последние же постоянно соседствовали с АПС, иногда даже оказываясь на третьем месте. Прогнозы подтвердились в октябре 2017 г. после обнародования итоговых результатов выборов. АНП получила 31,5% и, соответственно, 62 депутатских мандата, СПА –

⁴ Грибовский В.С. Австрия-2017: эра дворцовых интриг. http://www.ng.ru/dipkurer/2017-10-02/10_7085_ausria.html (2.10.2017)

26,9% и 52 места, тогда как АПС – 26% и 51 место. Либералы из «Новой Австрии» набрали 5,3% (10 мест), а экологи из «Списка Питера Пильца» 4,7% (8 мест). Их голоса не играли при формировании правительства никакой роли⁵. Отметим, что явка на выборах была по европейским меркам весьма высокой (80%), на 5% выше, чем на предыдущих парламентских выборах.

Возглавить высший орган исполнительной власти могла только АНП. У социал-демократов, даже при гипотетическом союзе с либералами и частью экологов (прежние Зелёные раскололись ещё за несколько месяцев до выборов), явно не хватало депутатской поддержки. С другой стороны, лидер СПА К. Керн ещё до выборов заявил о невозможности вхождения его партии в правительство в качестве младшего партнёра. Укажем, что после 1966 г. СПА никогда не пребывала в этой роли.

Недолгие переговоры лидеров АНП и АПС при участии весьма ограниченного круга других функционеров привели к формированию новой «малой коалиции». Места канцлера и вице-канцлера заняли С. Курц и Х.-К. Штрахе соответственно. Экономический блок возглавили министры от АНП, а посты, в той или иной степени касавшиеся миграционной проблематики – члены АПС, либо близкие им по духу беспартийные министры. Отметим, что тематика сотрудничества с Евросоюзом была передана в Ведомство федерального канцлера. Формально это объясняется тем, что во второй половине 2018 г. Австрия в порядке ротации становится страной-председателем Евросоюза. С. Курц, возглавлявший ОБСЕ в течение всего 2017 г., был в целом приемлемым для ЕС исполнителем этой немаловажной роли.

Клятва верности ЕС фиксировалась в официальном заявлении нового федерального канцлера. И в 180-страничной программе действий нового правительства, не без патетики названной «Вместе. Для нашей Австрии», в первых строках говорилось, что страна непоколебимо привержена курсу ЕС, нейтралитету и активному участию в международных организациях. В то же время в новом документе прозвучали нотки особой позиции Австрии. В частности, была заявлена возможность корректировки австрийским парламентом общих для ЕС правил, которые могли бы оказать негативное влияние на некоторые австрийские регионы. В контексте этой темы следует рассматривать и зафиксированную в программе малой коалиции возможность проводить регулярные референдумы по швейцарскому образцу.

В отношении антироссийских санкций Австрия, согласно программе действий, выглядит не как безропотный участник санкционной политики, а как посредник между Западом и Россией.

Ещё одним потенциально конфликтным пунктом стал вопрос Южного Тироля – германоязычного региона в составе Италии. Новые власти прямо указали на желательность предоставления южно-тирольским немцам, наряду с уже имеющимся итальянским, также и австрийского гражданства. Здесь явно прослеживается влияние лидеров АПС, которые в программе своей партии декларировали принадлежность южных тирольцев к немецкому языковому и культурному сообществу. Отметим, что

⁵ Ergebnisse bei der Nationalratswahl 2017. Über: <http://www.nationalratswahl.at/ergebnisse.html> (zuletzt aufgerufen am 14.01.2018)

южно-тирольский вопрос, казавшийся раз и навсегда решённым при вступлении Австрии в ЕС в 1995 г., уже вызвал некоторое замешательство в правительственных кругах Италии.

По иммиграционной теме правительственный документ также содержит гораздо более жёсткие формулировки, касающиеся охраны границ, пребывания беженцев на территории Австрии, их социального обеспечения, мер внутренней безопасности, чем это принято в большинство стран-членов ЕС⁶.

Выводы

Теперешний альянс консерваторов и националистов вряд ли добавит спокойствия в и без того ослабленные ряды Евросоюза. Действительная альтернатива новому курсу в самой Австрии пока не просматривается. Социал-демократам предстоит тяжёлая работа над своей ошибочной политикой последних лет. Тем не менее, развитие событий в Австрии в начале XXI века свидетельствует о том, что политическая стабильность власти зависит как от положения в экономической сфере, так и от внешних факторов, которые выглядят всё более непредсказуемо в условиях глобализации.

***Abstract.** In late 2017, Austria held extraordinary parliamentary elections. They confirmed the earlier identified right shift in the political life of this country. The conservative Austrian People's Party and the nationalist Freedom Party of Austria have built the new government. According to the authors, this coalition can definitely change the domestic political situation in Austria, as well as influence the political balance in the EU.*

***Key words:** Austria, parties, elections, nationalism, parliament, government, the EU.*

Дата выпуска: 18 января 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

⁶ Das Regierungsprogramm von ÖVP und FPÖ im Überblick. Über: <https://derstandard.at/2000070495198/regierungsprogramm-oevp-fpoe-kurz-strache-ueberblick-analyse> (zuletzt aufgerufen am 14.01.2018)