



# СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН СЕВЕРНОЙ ЕВРОПЫ В ВОЕННОЙ СФЕРЕ И ТЕНДЕНЦИИ ЕГО РАЗВИТИЯ

**В. ЖУРАВЕЛЬ,**  
ведущий научный сотрудник  
Института Европы РАН

**В** ноябре 2009 года министрами обороны стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция) был подписан Меморандум о взаимопонимании в рамках развития Северного оборонного сотрудничества – НОРДЕФКО (NORDEFSCO).

Согласно этому документу объединились в одну три параллельно существующие структуры сотрудничества Скандинавских стран: Северное сотрудничество в сфере вооружений (NORDAC, создано в 1994 году Швецией и Финляндией в целях сотрудничества в сфере военных закупок и снабжения вооруженных сил); Северный координационный механизм для поддержания мира (NORCAPS, образован в 1997-м для взаимодействия стран Северной Европы в рамках миротворческой деятельности ООН); Северная структура поддержки (NORDSUP, сформирована Швецией, Финляндией и Норвегией в 2008 году для реализации многочисленных (до 140) проектов в области военного сотрудничества).

Главной целью Северного оборонного сотрудничества является укрепление национальной обороны стран-участниц, а также изучение и выявление общей синергии, направленной на эффективные совместные решения для достижения конкретных практических результатов. В соответствии со ст. 7 меморандума НОРДЕФКО открыто для третьих стран в рамках в совместных действий или проектов «на основе прагматического подхода».

Все пять участников этой организации – это члены Арктического совета. Три из них (Дания, Исландия и Норвегия) входят в НАТО, три (Дания, Финляндия и Швеция) – в Европейский



союз. Финляндия и Швеция являются нейтральными государствами.

У НОРДЕФКО нет постоянных структур и институтов. В основе его деятельности лежат регулярные встречи и контакты на военном и политическом уровне, а также принимаемые на таких встречах решения, которым предшествует тщательная проработка вопросов.

Как показывает анализ деятельности НОРДЕФКО, проблемы национальной безопасности и обороны его участники пытаются рассматривать комплексно и на перспективу. При этом военные вопросы тесно увязываются с политическими, учитывается принцип общей за-



Государства Северной Европы



интересованности всех стран – участниц меморандума, а конкретная деятельность направляется на повышение качества вооруженных сил, их оперативной совместности и возможности действовать совместно.

При принятии соответствующих решений государства Северной Европы стремятся добиваться оптимального распределения ресурсов и повышения эффективности производимых затрат на разработку технологически передовых образцов техники и вооружения, их обслуживание и ремонт. Значительное внимание уделяется подготовке специалистов и слаженности их действий с учетом особенностей арктических условий, тщательно рассматриваются вопросы сотрудничества в области многонациональных операций.

Все это в конечном итоге, по взглядам руководства Скандинавских стран, должно способствовать повышению боеспособности государств и их военных структур, обеспечению мира и безопасности в регионе. Вместе с тем подчеркивается, что страны-участницы в своей деятельности отдают приоритет военному сотрудничеству в рамках НАТО, а взаимодействие в формате НОРДЕФКО осуществляется по остаточному принципу.

Председательство в Северном оборонном сотрудничестве осуществляется по принципу ежегодной ротации. В текущем 2017 году Финляндия сменила Данию. На политическом уровне ответственность за деятельность в рамках НОРДЕФКО возложена на министров обороны, встречи которых проводятся

дважды в год. На военном уровне за практическое сотрудничество вооруженных сил отвечает Военно-координационный комитет. По мнению западных экспертов, страны Северной Европы рассматривают создание этой структуры как компенсацию за низкую активность НАТО в Арктике.

В основу программы деятельности НОРДЕФКО были положены предложения бывшего министра обороны (1979–1981) и иностранных дел (1987–1989 и 1990–1993) Норвегии Т. Столтенберга по укреплению сотрудничества и взаимодействия между странами. Наиболее актуальными из них являются: формирование Скандинавских сил стабилизации с постоянным командованием; создание амфибийного подразделения; совершенствование системы контроля обстановки в морских акваториях; осуществление совместного контроля воздушного пространства Исландии; сотрудничество в области создания спутниковых систем.

В то же время Т. Столтенберг предостерег от придания региональному сотрудничеству антироссийской направленности. Он выступил за создание общих сил стран Северной Европы и одновременно за сотрудничество с Россией в том, что касается обеспечения долгосрочной стабильности на севере Европы и в Арктике. Однако его настоятельные советы на фоне украинского кризиса были проигнорированы.

Так, в рамках своего председательства в НОРДЕФКО в 2015 году Швеция предприняла резкие шаги, направленные на обеспечение «беспрецедентного уровня» оборонного сотрудничества.

В апреле того же года страны Северной Европы опубликовали совместное заявление министров обороны о достигнутых ими договоренностях по развитию оборонного сотрудничества в качестве «прямого ответа на агрессивные действия России». В нем предусматривалось увеличение числа учений, развитие военной промышленности, активизация сотрудничества по обмену разведданными и высокотехнологичными разработками.

**Основными тенденциями деятельности Север-**



*Ежегодно с 2006 года в Норвегии проходят учения «Холодный ответ», в которых принимает участие большинство стран НАТО*



*Тактические истребители JAS-39 «Грипен» ВВС Швеции и F-16 ВВС Норвегии и Финляндии на учениях «Арктик челлендж эксесайз-2015»*

ного оборонного сотрудничества в настоящее время являются:

- **Во-первых**, проведение масштабных военных учений в формате НАТО для поддержания боеспособности войск и обеспечения безопасности государств Северной Европы. Подтверждением этому являются масштабные зимние военные учения арктической направленности в Норвегии «Холодный ответ» (Cold Response), ежегодно проводимые страной с 2006 года, в которых участвует большинство стран НАТО. Так, в 2006–2010 годах в них было задействовано от 7 до 10 тыс. человек. В 2012–2015 годах в каждом мероприятии принимали участие уже более 16 тыс. военнослужащих, до 100 боевых самолетов и вертолетов, до 40 боевых кораблей и вспомогательных судов, а также 1 200 единиц колесной и гусеничной техники из 15 стран – членов альянса. На них отработывались действия военнослужащих всех родов войск и спецназа.

В марте 2016 года к учениям «Холодный ответ-2016» привлекались сухопутные, морские и воздушные силы из 12 стран НАТО и двух государств-партнеров с участием до 15 тыс. военнослужащих, трех американских бомбардировщиков



*В мае – начале июня 2015 года на территории северных районов Швеции, Норвегии и Финляндии прошли масштабные военные учения «Арктик челлендж эксесайз-2015», в которых приняли участие ВВС стран – членов НАТО (Норвегии, Великобритании, Германии, США, Франции и Нидерландов), а также формально нейтральных Швейцарии, Швеции и Финляндии*

В-52, около 1 тыс. наземной боевой техники и 10 кораблей. Отработывалось большое количество сценариев. Основной задачей являлось проведение операций высокой интенсивности в суровых климатических условиях с упором на совместные действия, взаимодействие и оперативную совместимость.

В ходе этих мероприятий была проведена масштабная проверка мобилизационной готовности войск и местного населения, а также баз хранения техники, которые в большинстве своем располагаются в пещерах Норвегии. Для этого



*В Исландии реализуется комплекс мероприятий для возобновления деятельности в аэропорту Кефлавик американской военной базы (на рисунках – самолеты базовой патрульной авиации P-3C «Орион» (вверху) и P-8А «Посейдон» (слева))*

были расконсервированы хранилища военной техники США в горах вокруг г. Тронхейм, где складированы более 6 тыс. единиц техники, в том числе танки M1A1 «Абрамс», боевые бронированные машины LAV-25 и AAV-7. Одна из целей данных учений – подготовка к крупномасштабным маневрам «Единый трезубец-2018» (Trident Juncture), которые пройдут на территории Норвегии. Ожидается, что в них будет задействовано свыше 25 тыс. натовских солдат.

В мае – начале июня 2015 года на территории северных районов Швеции, Норвегии и Финляндии прошли масштабные военные учения «Арктик челлендж экскайз-2015» (Arctic Challenge Exercises-2015), в которых приняли участие ВВС стран – членов НАТО (Норвегии, Великобритании, Германии, США, Франции и Нидерландов), а также формально нейтральных Швейцарии, Швеции и Финляндии. Организатором этих мероприятий выступила Норвегия.

В них участвовали более 100 самолетов и свыше 4 тыс. человек. Базовыми аэродромами стали Рованиemi (Финляндия), Каллак (Швеция) и Будё (Норвегия). В ходе учений отрабатывались задачи взаимодействия ВВС разных стран, дозаправка самолетов в воздухе, а также способы поражения наземных целей, включая подавление объектов противоракетной обороны.

Вслед за этими мероприятиями у шведских берегов начались маневры ВМС, которые продлились до 20 июня. В них было задействовано уже 17 стран, представленных 50 военными кораблями.

При проведении совместных мероприятий НАТО добивается того, чтобы военно-политическая деятельность стран Северной Европы, осуществляемая на региональной основе, поддерживала трансатлантическое единство и была направлена на обеспечение оперативной совместимости, взаимодополняемости и слаженности военных структур не только Северного оборонного сотрудничества, но и стран НАТО, формировала у граждан позитивное восприятие Североатлантического союза.



Проведение масштабных учений на территории стран Северной Европы – это стремление создать плацдарм для размещения баз США в непосредственной близости от России. В первую очередь американцам важно придвинуть вплотную к нашим северным и арктическим границам элементы своей противоракетной обороны.

• **Во-вторых, организация боевой и оперативной подготовки стран – участниц НОРДЕФКО совместно с ВС США.**

В Дании для защиты арктических территорий созданы отдельные командование и силы быстрого реагирования, модернизируется и расширяется военная база ВВС США Туле (Гренландия), которая может использоваться союзниками по НАТО. На нужды вооруженных сил страны в Арктике в последние годы ежегодно выделяется дополнительно 600 млн датских крон.

В Исландии на авиабазе Кефлавик при помощи Соединенных Штатов осуществляется реконструкция ангаров в интересах организации на ротационной основе дежурства самолетов базовой патрульной авиации Р-8А «Посейдон» ВМС США. Как предполагается, Вашингтон планируют более широко использовать базу для укрепления своих позиций в Арктике и Северной Европе.

Шведские вооруженные силы относительно численности населения страны невелики, но в основном сформированы на профессиональной основе и хорошо технически экипированы. В стране действует достаточно развитый военно-промышленный комплекс, выпускаются многие образцы вооружения и военной техники собственной разработки.

Значительную активность в установлении сотрудничества с армией США проявляет Финляндия. Так, в учениях «Стрела» (Arrow), проведенных с 2 по 13 мая 2016 года в Ниинисало, по-



**Проведение масштабных учений на территории стран Северной Европы – это стремление создать плацдарм для размещения баз США в непосредственной близости от России**

мимо 2 300 финских военнослужащих приняли участие 185 американцев (2-й кавалерийский полк СВ США в Европе, который постоянно дислоцируется в Германии), а также сотни единиц военной техники. Американские подразделения в рамках маневров вошли в состав финских бригад, на вооружении которых в числе прочего находятся около двух десятков БТР «Страйкер» (Stryker) и противотанковые ракетные комплексы. По словам министра обороны Финляндии Ю. Ниинисте, привлечение американской военной техники к учениям было инициировано Соединенными Штатами. Соглашение об их проведении было достигнуто в ноябре 2015 года.

С 9 по 22 мая 2016 года в Финляндии прошли маневры под условным



**В мая 2016 года в Финляндии прошли маневры «Операция Атлантическая решимость», в которых приняли участие истребители F-15 ВВС национальной гвардии США**



*В мае-июне 2016 года ВС Финляндии приняли участие в военных учениях «Сейбр страйк-2016», проведенных на территории Латвии, Литвы и Эстонии*

названием «Операция Атлантическая решимость» (Operation Atlantic Resolve). Для участия в них в эту страну прибыли истребители F-15 ВВС Национальной гвардии и около 100 человек обслуживающего персонала. Мероприятия прошли приблизительно в 160 км от российско-финской границы.

Кроме этого, в 2016 году подразделения финских ВС приняли участие в следующих военных учениях, проведенных на территории стран Балтии и Польши, а также в их воздушном пространстве и территориальных водах: с 27 мая по 22 июня – «Сейбр страйк-2016» (Saber Strike-2016); с 6 по 8 июня – «Рамштейн эллоу-2» (Ramstein Alloy-2); с 3 по 18 июня – БАЛТОПС-2016 (BALTOPS-2016); с 7 по 17 июня – «Анаконда-2016» (Anakonda-2016); в августе – маневры с участием ВВС США и Великобритании, которые из-за резо-



*В июне 2016 году в ходе морских учений БАЛТОПС-2016 воинские формирования НАТО впервые высадились на территории не входящих в альянс Финляндии и Швеции*

нанса в финском обществе назвали «скандальными».

Данные учения вполне вписываются в контекст Стратегии национальной безопасности США, где Североатлантический союз расценивается в качестве «стержня расширяющейся сети глобальной безопасности», а сам Европейский союз упоминается лишь однажды: в привязке к Трансатлантическому торгово-инвестиционному партнерству и углублению связей между НАТО и ЕС.

- **В-третьих**, усиление взаимодействия Северного оборонного сотрудничества со странами Балтии путем подключения их к различным кооперационным форматам и программам в рамках НОРДЕФКО, в том числе совместного контроля за обстановкой в акваториях Балтийского моря. Балтийский регион сегодня все больше и больше приближается к модели гибридного конфликта, от которого недалеко и до открытого военного противостояния. Так, 24 февраля 2015 года президент Эстонии Тоомас Хендрик Ильвес провел военный парад в русскоязычной Нарве, где два американских танка развернулись в 200 м от российской границы.

- **В-четвертых**, постепенная подготовка нейтральных государств Финляндии и Швеции к вступлению в альянс. Участие в крупных плановых учениях по стандартам НАТО в странах Балтии и Балтийском море, патрулирование воздушного пространства Исландии, участие в операциях по мандатам ООН под эгидой НАТО – все это приближает обе страны к вхождению в альянс. Шведские и финские политические элиты пока расколоты по вопросу потенциального членства в НАТО, при этом неопределенность относительно перспектив отказа двух стран от политики нейтралитета сохраняется. Изменение настроений общественности и элит носит преимущественно реактивный характер, о чем свидетельствуют периоди-



чески проводимые опросы населения.

Согласно данным социологических исследований, в настоящее время популярность НАТО в Финляндии значительно ниже, чем в Швеции. Однако существенную озабоченность вызывает динамика ее роста.

Всего за три года, по оценке западных экспертов, вероятность вступления данных стран в альянс возросла в более чем 1,5 раза. С избранием президентом США Дональда Трампа нельзя исключать того, что эта тенденция может измениться в обратную сторону.

Вступление Финляндии и Швеции в НАТО существенным образом повлияет на военно-политическую обстановку на Крайнем Севере. Это будет означать серьезное расширение возможностей альянса в плане получения новых территорий, которые можно было бы использовать в качестве плацдарма для потенциальной агрессии против России. Кроме того, командование обеих стран активно обменивается разведывательной и оперативно-тактической информацией со штаб-квартирой НАТО в Брюсселе в рамках общей концепции сдерживания России.

• **В-пятых, постоянное нагнетание среди граждан повальной истерии на антироссийской почве.** Делается все, чтобы при помощи специально организованных дезинформационных кампаний привести в сознание своих граждан страх, тревогу перед будущей «российской агрессией и оккупацией».

Особенно сильно это проявляется в Швеции. В 2014 году впервые со времен «холодной войны» в королевстве были подняты по тревоге вооруженные силы в результате сигнала о якобы имевшем место появлении российской подводной лодки в территориальных водах страны.

*Таким образом, деятельность в рамках НОРДЕФКО свидетельствует об усилении сотрудничества стран Северной Европы в военной сфере на региональной основе, о стремлении принимать более активное участие в различного рода учениях в Арктике, проводимых по планам как Северного оборонного сотрудничества, так и Североатлантического союза. При этом приоритетом для них остается военная деятельность в составе альянса при усилении тенденции вступления в него Швеции и Финляндии.*



*Балтийский регион сегодня все больше и больше приближается к модели гибридного конфликта, от которого недалеко и до открытого военного противостояния (на снимке – военный парад с участием американской военной техники в русскоязычном городе Нарва, Эстония, 24 февраля 2015 года)*

Буквально через два дня после завершения Варшавского саммита (8–9 июля 2016 года) Королевская академия военных наук Швеции опубликовала доклад под названием «Угроза», в котором описаны четыре возможных сценария военной агрессии Российской Федерации против Швеции.

Согласно первому сценарию РФ примет всевозможные попытки повлиять на шведское руководство, чтобы не допустить усиления влияния НАТО на территории этой страны. Второй сценарий предусматривает наращивание военного давления на Швецию (прежде всего на о. Готланд), для того чтобы изолировать страны Балтии. В соответствии с третьим сценарием РФ может начать военные действия против Швеции с целью оккупации территории стран Балтии. Четвертый сценарий предполагает военные действия между Россией и Швецией с последующим превращением конфликта в региональную или крупномасштабную войну. В целом анализ документа показывает, что Финляндия рассматривается шведскими экспертами в качестве буферной зоны в случае возникновения вооруженного конфликта.