

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**ИТАЛИЯ В КРИЗИСНОМ МИРЕ:  
ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА,  
ОБЩЕСТВО**



МОСКВА  
ИЕ РАН  
2024

**Федеральное государственное  
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы  
Российской академии наук**

**ИТАЛИЯ В КРИЗИСНОМ МИРЕ:  
ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ОБЩЕСТВО**

**Доклады Института Европы  
№ 412**

**Монография**

**Москва  
ИЕ РАН  
2024**

УДК [323/327+338.1](450)  
ББК 66.2(4Ита)+65.9(4Ита)  
И92

**Редакционный совет:**

**Н.Б. Кондратьева (председатель), А.И. Бажан,  
В.Б. Белов, О.В. Буторина, К.Н. Гусев, П.Е. Кандель,  
Р.Н. Лункин, О.Ю. Потёмкина**

Ответственный редактор Е.С. Алексеенкова,  
редактор Е.В. Дрожжина

**Рецензенты:**

Матвеева Елизавета Аркадьевна, к.и.н., Иркутский гос. университет  
Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., ИЕ РАН

Тема НИР FMZS-2024-0007

«Комплексные исследования политического, экономического и  
социального развития стран Черноморско-Средиземноморского  
региона в современных условиях (2024-2026 гг.)»

**Италия в кризисном мире: политика, экономика, общество** = Italy  
in the turbulent world: politics, economy and society : [монография] /  
[А.В. Авилова и др.]. – М.: Ин-т Европы РАН, 2024. – 152 с. – (До-  
клады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Феде-  
ральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской  
акад. наук ; № 412). – Парал. тит. л. англ. – ISBN 978-5-98163-221-1.  
EDN: NCXATO. – DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report62024\\_412](http://dx.doi.org/10.15211/report62024_412).

В работе рассмотрено политическое, экономическое и социальное  
развитие Итальянской Республики в контексте текущей глубокой  
трансформации международного порядка. Авторы подвергли подроб-  
ному анализу изменения, произошедшие во внутренней и внешней  
политике Италии после прихода к власти правой коалиции во главе с  
Дж. Мелони.

Авторский коллектив: А.В. Авилова (гл. 3); Е.С. Алексеенкова (введение,  
гл. 2, заключение); Р. Алонци, В.П. Любин (гл. 4); Н.К. Арбатова (гл. 5),  
А.В. Груша (гл. 10); Г.Н. Иванов, Е.А. Маслова (гл. 7); В.А. Костеж (гл. 8);  
В.И. Михайленко, Д.Е. Пьянникова (гл. 6); К.М. Табаринцева-Романова  
(гл. 9), М.О. Шибкова (гл. 1), В.Е. Язькова (гл. 11).

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report62024\\_412](http://dx.doi.org/10.15211/report62024_412)

© ИЕ РАН, 2024

**Russian Academy of Sciences**

**Institute of Europe RAS**

**ITALY IN THE TURBULENT WORLD:  
POLITICS, ECONOMY AND SOCIETY**

**Reports of the Institute of Europe**

**№ 412**

**Monography**

**Moscow**

**IE RAS**

**2024**

## **Аннотация**

В монографии изучены аспекты политического, экономического и социокультурного развития Итальянской Республики, особенности её внешней политики в контексте текущего кризиса международного порядка и актуальных вызовов в сфере безопасности и развития. Коллектив авторов подробно рассмотрел внутривнутриполитическую ситуацию, изменения в экономической и внешней политике Италии после прихода к власти правой коалиции во главе с Дж. Мелони, изучил истоки итальянского американизма и европеизма и их современную эволюцию; осветил интересы Италии в Индо-Тихоокеанском регионе и противоречия в регионе Восточного Средиземноморья; особенности итальянского мультилатерализма, «мягкой силы» и культурной дипломатии. Уделено внимание вопросам политики в сфере миграции и проблеме восприятия обществом и освещения СМИ российско-украинского конфликта. Рассмотрены социальные вызовы, с которыми столкнулась страна на фоне стремительного технологического развития и трансформации системы ценностей.

## **Annotation**

The monograph is devoted to the study of various aspects of the political, economic and sociocultural development of the Italian Republic, the changes of its foreign policy in the context of the current crisis of the international order, security challenges and development issues. A team of authors examines in detail the features of the internal political situation, changes in the economic and foreign policy of Italy after the right-wing coalition led by G. Meloni came to power; study the origins of Italian Americanism and Europeanism and their contemporary evolution; highlight Italian interests in the Indo-Pacific region and tensions in the Eastern Mediterranean; features of Italian multilateralism; Italian «soft power» and cultural diplomacy. Attention is paid to policy issues in the field of migration and the problem of public perception and media coverage of the Russian-Ukrainian conflict. The work examines social challenges that the country faces against the backdrop of rapid technological development and transformation of the value system.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| <b>Введение</b> .....   | 7   |
| <b>Глава 1.</b> Эволюция полюсности в итальянской партийной системе.....                                  | 9   |
| <b>Глава 2.</b> Трансформизм итальянского популизма: последствия для политического ландшафта страны.....  | 19  |
| <b>Глава 3.</b> Экономические итоги первого года правления правоцентристов.....                           | 33  |
| <b>Глава 4.</b> К истокам американизации и европеизации внешнеполитического курса Италии.....             | 39  |
| <b>Глава 5.</b> Внешняя политика Мелони: между Брюсселем и Вашингтоном.....                               | 56  |
| <b>Глава 6.</b> Продвижение итальянских национальных интересов в Индо-Тихоокеанском регионе в XXI в. .... | 67  |
| <b>Глава 7.</b> Мультилатерализм как основа внешней политики Италии.....                                  | 83  |
| <b>Глава 8.</b> Политика Италии в контексте нового этапа миграционного кризиса.....                       | 95  |
| <b>Глава 9.</b> <i>Bonus cultura</i> : культурная политика и дипломатия правительства Мелони.....         | 105 |
| <b>Глава 10.</b> Тема России в итальянской медиаповестке.....   | 115 |
| <b>Глава 11.</b> Католическая церковь и общественность в Италии против «буллинга 2.0».....                | 124 |
| <b>Заключение</b> .....   | 136 |
| <b>Литература</b> .....   | 141 |
| <b>Об авторах</b> .....   | 148 |

## CONTENTS

|  |     |
|--|-----|
| <b>Introduction</b> .....  | 7   |
| <b>Chapter 1.</b> The evolution of polarity in the Italian party system... 9                       | 9   |
| <b>Chapter 2.</b> Transformism of the Italian populism: consequences for the political system..... | 19  |
| <b>Chapter 3.</b> Economic results of the first year of the center-right government.....           | 33  |
| <b>Chapter 4.</b> To the origins of Italian Atlantism and Europeanism.....                         | 39  |
| <b>Chapter 5.</b> Meloni’s foreign policy: between Brussels and Washington.....                    | 56  |
| <b>Chapter 6.</b> Promotion of Italian interests in the Indo-Pacific in XXI century.....           | 67  |
| <b>Chapter 7.</b> Multilateralism as the basis of Italian foreign policy..                         | 83  |
| <b>Chapter 8.</b> Italian politics in the context of a new migration crisis.....                   | 95  |
| <b>Chapter 9.</b> Bonus cultura: cultural politics and diplomacy of Meloni’s government.....       | 105 |
| <b>Chapter 10.</b> Russia in the Italian media agenda.....   | 115 |
| <b>Chapter 11.</b> Catholic Church and society against the bulling 2.0.....                        | 124 |
| <b>Conclusion</b> .....  | 136 |
| <b>Literature</b> .....  | 141 |
| <b>About the authors</b> .....   | 148 |

## ВВЕДЕНИЕ

Итальянская Республика проходит непростой этап своего развития как с точки зрения внутривнутриполитических, экономических и социокультурных процессов, так и под воздействием внешних факторов, связанных с глубокой и болезненной трансформацией системы международных отношений. Характерная для Италии внутривнутриполитическая турбулентность наложилась на тяжёлый период экономического восстановления после пандемии *COVID-19*, затем на новый кризис, связанный с российско-украинским конфликтом и его влиянием на энергетическую ситуацию в Европе, а также на глобальные и региональные процессы экономического сотрудничества.

Первый год работы правительства Джорджи Мелони продемонстрировал важный этап в эволюции итальянской партийной системы: к власти пришла правая коалиция, которая, несмотря на свои прежние суверенистские идейные приоритеты, во многом продолжила проевропейскую политику предшествовавшего Кабинета М. Драги и неожиданно для всех оказалась весьма прагматичной и реалистичной в своих взаимоотношениях с ЕС и США. Вместе с тем структурные факторы итальянской политики, среди которых низкий уровень доверия граждан к политическим институтам, высокая изменчивость электорального поведения (волатильность), существенная фрагментация партийного спектра и идеологический трансформизм<sup>1</sup> популистских партий

---

<sup>1</sup> Трансформизм (ит. *trasformismo*) – термин, обозначающий политическую практику, введённую А. Депретисом, которая заключается в формировании ситуативного парламентского большинства вокруг отдельных личностей и условных программ, а также в преодолении традиционных различий между правыми и левыми. Термин использовался также в отношении практикуемого Ф. Криспи и Дж. Джолитти предоставления уступок местным кликам в обмен на парламентскую поддержку. Применительно к современной политике этот термин понимается с уничижительным или, во всяком случае, полемическим и негативным тоном как любое недобросовестное преднамеренное действие, направленное на обеспечение парламентского большинства или усиление собственной партии, а также как практика поиска закулисных договорённостей в обход прямого парламентского противостояния, патрон-клиентские отношения, тактика ситуационных компромиссов без какой-либо идеологической согласованности с линией партии (Словарь Института Треккани. URL: <https://www.treccani.it/enciclopedia/trasformismo/>).

не позволяют сделать вывод о некоей стабилизации партийно-политической системы и формировании чёткой полноты, что, вероятно, послужит основным фактором турбулентности и в будущем. Первые две главы монографии подробно рассматривают ключевые тенденции внутривнутриполитического развития Италии.

Экономическая ситуация в Италии на фоне кризиса в энергетической сфере и распада прежних международных цепочек поставок, а также на фоне общих негативных сценариев макроэкономической динамики в странах ЕС стала предметом рассмотрения третьей главы монографии. Особое внимание в ней уделяется вопросам соотношения экономического курса правительства Дж. Мелони и предыдущих мер и реформ, начатых Кабинетом М. Драги.

На внешнеполитическом направлении правительство Дж. Мелони чётко следует в фарватере официального Брюсселя и Вашингтона, выстраивая прагматичное сотрудничество с обоими партнёрами на различных направлениях – будь то российско-украинский конфликт, обострившийся палестино-израильский конфликт, позиция по вопросам взаимодействия с Китаем, Индо-Тихоокеанская повестка, международное сотрудничество с южными соседями ЕС по вопросам энергетической безопасности или миграционная повестка. Главы монографии, посвящённые аспектам внешней политики Кабинета Дж. Мелони, подробно анализируют данные аспекты. Феномен «мягкой силы» Италии рассматривается в контексте культурной дипломатии Апеннин, которая даже в эпоху экономического кризиса и высокой международной напряжённости продолжает оставаться одним из ключевых внешнеполитических инструментов Рима.

Среди аспектов социокультурного развития Итальянской Республики исследователи обращают внимание на феномен «буллинга» и борьбы с ним итальянской общественности и католической церкви. Пандемия оказала крайне негативное влияние на ценностную систему итальянцев. Бурное развитие искусственного интеллекта, информационных и коммуникационных технологий и их проникновение во все сферы общественной жизни усугубляют ситуацию, подпитывая ощущение уязвимости и беспомощности, рост апатии и фрустрации. Данные аспекты со-

циокультурного состояния итальянского общества рассматриваются в заключительной главе монографии.

## **ГЛАВА 1. ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛЮСНОСТИ В ИТАЛЬЯНСКОЙ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЕ**

Партии традиционно являются одним из ключевых компонентов политической системы любого демократического государства. В итальянских же реалиях они выходят и вовсе на первый план, поскольку именно изменения партийной системы очерчивают вехи современной истории Италии. Так, наступление «Второй республики» – термина хоть изначально и журналистского, но уже давно поселившегося на страницах научных публикаций – ознаменовало собой смену старой плеяды послевоенных партий, связанных идеологией, на новое поколение партий, выбирающих прагматизм и гибкость. В 1990-е гг. Италия переродилась и обновилась, простившись с партократией и встав на путь персонификации, актуальной как никогда и сейчас. Однако это был долгий путь, который пришлось пройти молодой республике, разрушенной войной, стремящейся перевернуть позорную страницу фашизма и найти своё место в новом, расколотом надвое мире противоборствующих полюсов.

После Второй мировой войны Италии предстояло не только восстановление в экономическом смысле, но и полное переформатирование её политической и, как следствие, партийной системы. Политическим партиям, вышедшим из подполья и объединившимся в Комитет национального освобождения (КНО), необходимо было собрать по кусочкам демократию, уничтоженную фашистским режимом и пропагандой, и выработать план по построению нового государства. 2 июня 1946 г. итальянский народ проголосовал за республиканскую форму правления, попрощавшись с Савойской династией, правившей страной 85 лет. Над разработкой новой конституции, вступившей в силу в 1948 г., в рамках Учредительного собрания равным образом трудились все партии, входившие в КНО. Именно поэтому конституция во многом стала предметом компромисса «правых» и «левых», католиков и атеистов: Италия провозглашалась республикой, ос-

нованной на труде (явный штрих коммунистов и социалистов), и в то же время в самом тексте документа были прописаны отношения между государством и Католической церковью (уступка христианским демократам). Прочно заняв место архитекторов новой Италии, политические партии продолжили играть ведущую роль в жизни страны и её граждан на протяжении всего периода холодной войны.

Из-за появления новых игроков, которых ещё не существовало в дофашистской партийной системе (например, Итальянской коммунистической партии, Партии действия), уничтожение фашизма не откатило партийную систему назад, но сформировало новую, отразившую расклад сил, сложившийся в ходе Движения сопротивления. Произошёл истинный триумф массовых партий: больше всего членов было в рядах Итальянской коммунистической партии (ИКП), за ней следовали Христианско-демократическая партия (ХДП), Итальянская социалистическая партия (ИСП), Партия действия, Демократическая партия труда. Старый дофашистский политический класс был представлен Итальянской либеральной партией, не способной больше претендовать на роль ведущей политической силы королевства, безраздельно правившей более полувека.

Итак, контуры послевоенной партийной системы были очерчены уже после первых в истории Итальянской республики парламентских выборов, когда победу одержала ХДП, которая и стала единственной партией правящей коалиции, постоянно находившейся у власти, и её неизменным ядром. В периоды падения популярности она была вынуждена вступать в союз с правыми (либералы) или левыми (социалисты, социал-демократы), однако её доминирование как в электоральных процессах, так и в правительстве не подвергалось сомнению.

Главным соперником ХДП стала ИКП, воспринимавшаяся в качестве антисистемной партии благодаря связям с КПСС и не имевшая шансов попасть в правительство из-за давления на Италию со стороны США. Она постоянно (за исключением короткого периода т.н. «исторического компромисса») находилась в оппозиции, но оказывала при этом существенное влияние на жизнь общества через профсоюзы и работу парламента благода-

ря традиционно высокой доле парламентариев в обеих палатах.

Ещё одна массовая партия – ИСП – практически сразу уступила пальму первенства в лагере левых коммунистам, к 1960-м гг. окончательно отошла в сторону ХДП, став постоянным членом правящей коалиции, и в 1980-х гг. смогла даже сместить её с места ядра коалиции, когда кресло премьер-министра занял первый в истории республиканской Италии социалист Беттино Кракси.

Ещё одним важным элементом сложившейся партийной системы было существование крайне правого полюса в лице постфашистского Итальянского социального движения (ИСД). Оно так же, как и ИКП, считалось антисистемным и стало «нерукопожатным» в системе координат ХДП после провальной попытки сотрудничества в начале 1960-х гг., когда выяснилось, что итальянский народ не готов мириться с легализацией прямых наследников фашизма и, более того, потенциальным попаданием их в правительство.

Если мы графически изобразим итальянский политический континуум той эпохи, то мы получим следующую схему (см. рис. 1). Всего три полюса (они отделены жирными вертикальными линиями). Большой – центристский, где ядро коалиции – это Христианско-демократическая партия, которая для уравнивания коммунистов вынуждена прибегать к сотрудничеству то с правоцентристами, то с левоцентристами, образуя с ними правящую коалицию. При этом она, безусловно, очень влиятельна. Но есть и влиятельные антисистемные партии, их две: слева – ИКП, справа – ИСД. Они же являются двумя взаимоисключающими оппозиционными силами, их идеологии противоречат друг другу, а потому их сотрудничество с целью свержения господства ХДП невозможно. Партийная система, таким образом, выстраивается вокруг трёх полюсов. Имеет место и высокая степень идеологической поляризации, т.е. крайне левые бесконечно далеки от крайне правых. При этом идеология сильно влияет на политический процесс в целом. По всем этим признакам данную партийную систему, согласно классификации Джованни Сартори<sup>2</sup>, можно назвать поляризованным плюрализмом.

---

<sup>2</sup> See Sartori G. Il pluralismo polarizzato: critiche e repliche // Italian Political



Источник: составлено автором.

Насколько существовавшие полюсы были далеки друг от друга, можно судить по количеству идеологических разломов, или кливажей. Линия разделения «левые – правые», типичная для большинства партийных систем, в Италии почти сразу уступила место разлому «коммунисты – антикоммунисты», ставшему «главной линией разлома Первой республики»<sup>3</sup>, поскольку социалисты, как и социал-демократы, являясь по сути левыми, предпочитали сотрудничать с центристскими христианскими демократами, не гнушаясь идеологическими противоречиями в угоду чисто прагматическим целям – попасть в правительство. Линия «католики – атеисты» объяснялась традиционно сильной для Италии ролью католической церкви, однако данный разлом не был основополагающим. Существовали открыто антиклерикальные политические силы, но это противостояние обострялось в основном в периоды обсуждения чувствительных для церкви и верующих тем. Это, прежде всего, вопросы образования, брака, абортов, искусственного оплодотворения и т.д. Линия «католики – атеисты» бледнела, когда в коалиции с ХДП присутствовали социалисты.

Гораздо более жёсткой была географическая линия разлома, производная от самой главной, разделявшая страну на т.н. «красный» (коммунистический электорат) и «белый» (христианско-демократический электорат) пояса. «Красный» находился в че-

Science Review / Rivista italiana di scienza politica. 1982. Vol. 12, Iss. 1. P. 3-44.

<sup>3</sup> Маслова Е.А., Шербалина Е.О. Трансформация партийно-политической системы Италии // Современная Европа. 2021. №2. С. 112.

тырёх центральных областях и до сих пор, как показывает аналитика последних выборов, существует в этих регионах (теперь там голосуют за дальних родственников, наследников коммунистов – Демократическую партию, Демпартию, ДП). «Белый» же пояс доминировал на севере и юге.

Таким образом, сложившуюся партийную систему характеризовала большая идеологическая разрозненность, она была крайне фрагментирована. При этом наблюдалось масштабное проникновение партий в социальную и экономическую жизнь населения и главным образом своих избирателей. Она оказалась очень крепкой, стабильной и предсказуемой. Несмотря на постоянную смену Кабинетов министров, структура партийной системы была определена на первых парламентских выборах республики в 1948 г., с тех пор оставалась фактически неизменной, и в ней сотрудничество времён войны, когда партии бок о бок боролись с общим врагом, сменилось жёсткой конкуренцией между коммунистами и христианскими демократами.

Следующий этап развития партийной системы Италии, повлёкший за собой полное разрушение прежней и становление на её месте абсолютно новой системы, связан с объективными процессами, развернувшимися на международной арене в конце 1980-х – начале 1990-х гг. Крах биполярной системы международных отношений, а с ней и коммунистической идеологии, привёл сначала к исчезновению одного из полюсов итальянской партийной системы – Итальянской коммунистической партии, которая теперь раскололась надвое и понесла существенные потери электората. Казалось бы, от этого должна была выиграть ХДП – основной антагонист коммунистов, однако она не только потеряла свою идентичность в качестве силы, сдерживающей «красную» угрозу, но и сама была разрушена уже внутриитальянским кризисом, вызванным расследованием связей политиков с преступным миром под названием «Чистые руки». Политики из ХДП и ИСП стали главными фигурантами беспрецедентного по масштабам коррупционного скандала, поставившего крест на дальнейшем существовании партийной системы Первой республики и открывшего дорогу новым политическим силам, не запятнавшим пока свою репутацию.

К числу таких новых партий относилась, прежде всего, «Лига Севера», появившаяся ещё 1980-х гг. и ставшая серьёзным вызовом для ХДП в северных областях, одобрявших курс лигистов на федерализм, вплоть до сецессии, а также оценивших новые коммуникативные методы, более понятные народу, чем канцеляризм правящих чиновников прежней эпохи. Второй новой партией стала, конечно же, «Вперёд, Италия» во главе с телемагнатом Сильвио Берлускони, начавшим свой путь в политику со знаменитой фразы: «Италия – это страна, которую я люблю»<sup>4</sup>.

Моментом истины стали парламентские выборы 1994 г. – первое политическое землетрясение, в ходе которого к власти пришла правоцентристская коалиция под руководством С. Берлускони – «блестящего оратора и проводника инноваций»<sup>5</sup>. Интересно, что в сумме бывшие коммунисты (Альянс прогрессистов) и бывшие христианские демократы («Пакт за Италию») набрали больше голосов, чем победители, однако идеологические разногласия, не позволившие им объединиться против явно недооценённой ими угрозы в виде бизнесмена-политика, привели к власти новую силу, сформировавшую один из полюсов новой партийной системы. Таким образом, по итогам выборов 1994 г., оформивших Вторую республику, все старые игроки исчезли или изменили название и идентичность, партии левого толка упустили свою единственную с 1946 г. возможность выиграть, правые же, напротив, продемонстрировали способность к мобилизации разных сил, что, несомненно, стало успехом лично Берлускони.

В последующие 20 лет (до выборов 2013 г.) установилась биполярная структура партийной системы, в которой фигурировало два полноценных полюса: правоцентристский и левоцентристский, последовательно сменявших друг друга в каждом электоральном цикле. Надо отметить, что партии, которые образовали новую систему, в корне отличались от партий предыдущего периода. Для них были характерны такие общие черты, как вы-

---

<sup>4</sup> «L'Italia è il paese che amo». Il Foglio. URL: <https://www.ilfoglio.it/politica/2023/06/12/video/-l-italia-e-il-paese-che-amo-il-video-della-discesa-in-campo-di-silvio-berlusconi-nel-1994-5374703/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>5</sup> Шибкова М.О. Традиции политического лидерства в Италии // Лидер на фоне эпохи. Традиции и инновации современного политического лидерства в странах Запада / под ред. Л.С. Окуновой. М.: МГИМО-Университет, 2022. С. 446.

сокая степень персонификации (ассоциации партии с её лидером, а не с идеологией), упрощение языка коммуникации, большая гибкость в программах и политике ввиду отсутствия привязки к идеологии.

Сама же система также обладала определёнными характерными признаками. Так, в отличие от Первой республики, во Второй некогда ключевой центристский полюс стал «местом ожидания» для партий, которые пока не могли определиться, к кому им примкнуть. Например, «Лига Севера» спустя несколько месяцев после выборов 1994 г. покинула правоцентристскую коалицию и на выборах 1996 г. выступала самостоятельно, позиционируя себя центристской. Кроме того, в новой системе конкуренция осуществлялась исключительно между двумя полюсами, без какого-либо намёка на третий. Успех обеих коалиций на последующих выборах зависел от того, сколько малых партий они смогут переманить на свою сторону. Существенно выросла роль лидера коалиции, что привело к тому, что левоцентристы постоянно были вынуждены искать достойного оппонента для С. Берлускони. Пожалуй, самым запоминающимся из них стал Романо Проди. Наконец, каждые выборы этого периода заканчивались победой тех, кто в предыдущем созыве был в оппозиции, что означало фактическое равенство сил, с одной стороны, но в то же время неспособность правительства выполнить обещанное, – с другой.

В 2011 г. корабль С. Берлускони разбился о скалы долгового кризиса еврозоны. Это стало первым признаком неспособности сложившейся партийной системы противостоять новым серьёзным вызовам. Последнее правительство С. Берлускони сменил технический Кабинет Марио Монти, которому удалось стабилизировать экономическую ситуацию.

Выборы 2013 г. должны были ознаменовать собой возвращение политического правительства после технического Кабинета, но традиционные партии, очевидно, потеряли контроль над ситуацией, отделились от нужд электората, о чём свидетельствовали результаты: левоцентристы вместе с правоцентристами набрали всего 59%<sup>6</sup> голосов по сравнению с их совокупным

---

<sup>6</sup> Elezioni Politiche 2013 – Camera. Repubblica. URL: [https://www.repubblica.it/static/speciale/2013/elezioni/camera/riepilogo\\_nazionale.html](https://www.repubblica.it/static/speciale/2013/elezioni/camera/riepilogo_nazionale.html) (дата обращения)

результатом в 84%<sup>7</sup> на предыдущих выборах 2008 г.

Но главное изменение по итогам выборов заключалось в том, что в партийной системе на горизонте обозначился третий полюс в лице «Движения 5 звёзд» (Д5З). При этом новообразованная партия бросала вызов не только партийной системе, но и политической в целом. Она позиционировала себя антиподом всего: существовавшего политического класса, евроинтеграции, единой валюты, любого вида демократии, кроме прямой, которую она предлагала осуществлять через Интернет. Да и саму партию её основатели называли антипартией, отказываясь даже от мысли о возможной коалиции с кем бы то ни было. Показав результат в 25%<sup>8</sup>, партия ушла в оппозицию, но, как оказалось, всего на один срок.

Одновременно с этим налицо были симптомы кризиса, который разразился в обоих традиционных полюсах. В первую очередь, это – внутренний кризис в Демократической партии, чей лидер Пьер Луиджи Берсани, будучи также лидером коалиции, подал в отставку, и премьер-министром стал Энрико Летта, которого потом путём хитрых манипуляций сместил рвавшийся к власти Маттео Ренци. Последний и стал в итоге главным действующим лицом этой легислатуры, пробыв в должности премьера до 2016 г. После неудачной конституционной реформы его сменил снова никем не избранный, а назначенный президентом Паоло Джентилони.

Правоецентристский полюс, в свою очередь, был существенно ослаблен после распада «коалицеобразующей» партии «Народ свободы» и перехода некоторых её членов в левоцентристское большинство. Кроме того, масла в огонь подливало расследование в отношении самого С. Берлускони, а также многочисленные скандалы, связанные с его личной жизнью.

Если в 2013 г. «Движение 5 звёзд» лишь пошатнуло бипо-

---

23.09.2024).

<sup>7</sup> Elezioni Politiche 2008 – Camera. Repubblica. URL: [https://www.repubblica.it/speciale/2008/elezioni/camera/riepilogo\\_nazionale.html](https://www.repubblica.it/speciale/2008/elezioni/camera/riepilogo_nazionale.html) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>8</sup> Elezioni Politiche 2013 – Camera. Repubblica. URL: [https://www.repubblica.it/static/speciale/2013/elezioni/camera/riepilogo\\_nazionale.html](https://www.repubblica.it/static/speciale/2013/elezioni/camera/riepilogo_nazionale.html) (дата обращения 23.09.2024).

лярную структуру партийной системы, то в 2018 г. кризис достиг своей кульминации, поскольку по итогам выборов полюсов совершенно точно было уже три, причём каждый из них обладал достаточно мощной поддержкой населения, что затруднило определение истинного победителя: *коалицией*, набравшей большинство голосов, были правоцентристы (37%)<sup>9</sup>, а *партией* – «Движение 5 звёзд» (32%)<sup>10</sup>. И даже у очевидно проигравшей силы – левоцентристов – тоже был довольно неплохой результат (22%)<sup>11</sup>. При этом ни один из полюсов не получил достаточного числа голосов, чтобы в одиночку сформировать правительство.

Внутри правоцентристской коалиции произошло важное изменение: по итогам выборов лидером перестала быть «Вперёд, Италия», уступив место «Лиге», которая теперь отказалась от отсылки к географии в своём названии. Она во главе с Маттео Сальвини, «снискавшем славу и авторитет благодаря секьюритизации миграционной проблемы, повышенным мерам по обеспечению безопасности, антагонизму по отношению к ЕС»<sup>12</sup>, продвигала довольно жёсткую антиевропейскую повестку, как и другой член коалиции – «Братья Италии», что позволяет сделать вывод о том, что в целом весь полюс радикализировался.

Одним из важнейших для партийной системы элементов стало появление новых линий раскола: старый истеблишмент против новых игроков и евроскептики против европеистов. На этом фоне и стала возможной немислимая до выборов коалиция в составе «Движения 5 звёзд» и отколовшейся вопреки всем заявлениям и обещаниям от правоцентристской коалиции «Лиги». Основным фактором, сплотившим две правящие партии, стало их общее видение растущего «раскола между народом и европейской бюрократией, отсутствия внимания властей к реальным нуждам и потребностям населения»<sup>13</sup>, которое снискало

---

<sup>9</sup> Elezioni Politiche 2018 – Camera. Repubblica. URL: <https://elezioni.repubblica.it/2018/cameradeideputati> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Шибкова М.О. Социальные движения в Италии // Актуальные проблемы Европы. 2023. №3. С. 85.

<sup>13</sup> Алексеев Е.С. Страна победившего популизма: Италия после выборов // Современная Европа. 2019. №2. С. 107.

популярность среди итальянских граждан. Эпоху неизбранных премьеров продолжил Джузеппе Конте, человек не из политики, выдвинутый в качестве компромиссной фигуры.

В 2022 г. страна, пережившая пандемию и три Кабинета министров в одной легислатуре, подошла к внеочередным парламентским выборам, итоги которых подсветили новые изменения в структуре партийной системы. Правоцентристский полюс вернулся к истокам, поскольку, несмотря на то, что в предыдущем Кабинете во главе с М. Драги «Лига» и «Вперёд, Италия» были в правительстве, а «Братья Италии» – в оппозиции, на выборы все три партии вышли единым фронтом. Таким образом «возродился сплочённый и цельный правоцентристский полюс суверенистской традиции»<sup>14</sup>. Понятная повестка и известный состав выгодно отличали правоцентристскую коалицию от левоцентристов, в рядах которых наблюдались разброд и шатание. Внутри полюса вновь произошла смена лидера, теперь это место заняли «Братья Италии» во главе с Джорджей Мелони. При этом левоцентристы, а именно их ядро – Демократическая партия, кажется, смирились с тем, что правоцентристов им победить не удастся. Иначе чем ещё можно объяснить тот факт, что демократы не смогли или не стали сплачивать вокруг себя других левых – даже тех же пятизвёздочников, с которыми они уже были в коалиции в начале пандемии. Демпартия же, напротив, сделала ставку на центристскую повестку, пытаясь завоевать потенциальный электорат коалиции М. Ренци и Карло Календы (оба – бывшие демократы) «Третий полюс». Кстати, несмотря на название, истинным третьим полюсом, каким в своё время стало Д53, этой коалиции стать не удалось, поскольку результат её оказался весьма скромным (8%)<sup>15</sup>.

«Движение 5 звёзд», ставшее действительно «звездой» прошлых выборов, в 2022 г. показало свой худший результат (15%)<sup>16</sup>, перестало существовать как самостоятельный центр силы и боль-

---

<sup>14</sup> Il Brutale Ritorno del Bipolarismo Italiano // Internazionale. 22.07.2022. URL: <https://www.internazionale.it/opinione/michael-braun/2022/07/22/crisi-governo-ritorno-bipolarismo-italiano> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>15</sup> Elezioni Politiche 2022 – Camera. Repubblica. URL: <https://elezioni.repubblica.it/2022/cameradeideputati/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>16</sup> Ibid.

ше не представляет угрозы для традиционных полюсов. Данный фактор, а также провал проекта Ренци и Календы ознаменовали собой возвращение к традиционной для Второй республики биполярной структуре партийной системы. И пока левоцентристы конкурировали между собой, правый полюс, отказавшийся от радикального евроскептицизма и доказавший свою жизнеспособность, победил на выборах. Италия увидела первую женщину-премьера, которая положила конец эпохе неизбранных премьеров.

Тем не менее нынешняя биполярность партийной системы непохожа на ту, которую мы наблюдали в 1990-х – начале 2000-х гг., когда право- и левоцентристский полюсы были примерно равны по своей силе. Сейчас же левоцентристский полюс смотрится гораздо слабее, он расколот, поэтому система выглядит, скорее, как полуторополярная. О биполяризме можно будет в полной мере говорить только тогда, когда Демократической партии удастся собрать вокруг себя все кусочки некогда мощного полюса. В общем и целом представляется, что биполярность – наиболее жизнеспособная модель итальянской партийной системы, и любые девиации – лишь временное явление.

## **ГЛАВА 2. ТРАНСФОРМИЗМ ИТАЛЬЯНСКОГО ПОПУЛИЗМА: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА СТРАНЫ**

Парламентские выборы 25 сентября 2022 г. привели к победе правой коалиции в составе четырёх партий: «Братья Италии», «Лига», «Вперёд, Италия» и «Мы умеренные». Избирательная система, действовавшая на выборах 2022 г., была такой же, как и на предыдущих выборах 2018 г.: смешанная система, в которой около  $\frac{2}{3}$  мест распределяются пропорционально между партийными списками, а оставшаяся треть – по одномандатным округам. Однако действующее избирательно законодательство пришлось адаптировать с учётом сокращения количества депутатов и сенаторов (с 630 до 400 и с 315 до 200 соответственно), произошедшего в результате внесения поправки в конституцию в 2020 г. Эти изменения потребовали также пересмотра границ и сокращения числа одномандатных округов, которых сейчас на-

считывается 147 в нижней палате и 74 в сенате.

По итогам выборов<sup>17</sup> правоцентристская коалиция получила большинство голосов (43,8%), что обеспечило ей гораздо более высокую долю мест в палате депутатов и в сенате (59,3 и 57,5% соответственно) именно за счёт одномандатной компоненты избирательной системы и новых подсчётов с учётом сократившегося количества депутатов. Действительно, воспользовавшись расколом среди других политических сил, правоцентристы выиграли 121 из 147 одномандатных округов на выборах в нижнюю палату (82,3%) и 59 из 74 в сенат (79,7%). По сравнению с 2018 г. правоцентристская коалиция увеличила свою долю голосов примерно на 7%, «Братья Италии» – почти на 22%, а «Лига» и «Вперёд, Италия» потеряли 8,6 и 5,9% соответственно. Набрав 26% голосов, «Братья Италии» добились своего лучшего результата за всю историю.

Левоецентристская коалиция заняла второе место с 26,1% голосов и получила около 22% мест в парламенте. И хотя она увеличила свою долю голосов на 3,2% по сравнению с 2018 г., она отстала от правых на 15,7%.

Несмотря на уверенную победу правых и уход в оппозицию левоецентристов и «Движения 5 звёзд», не приходится, однако, утверждать, что политический ландшафт страны движется в направлении стабилизации. Напротив, представляется, что ключевыми тенденциями итальянской партийно-политической системы становятся рост изменчивости электоральных предпочтений, идейный трансформизм и деинституционализация. В совокупности эти факторы ведут к прогрессирующей дестабилизации политической системы страны. И первый год правления коалиции во главе с Дж. Мелони эти выводы подтверждает. Рассмотрим данные феномены по отдельности.

### **«Выход» и «голос»: основные стратегии?**

Прошедшие в 2022 г. выборы подтвердили, что электоральное поведение итальянцев приобретает два ключевых вектора – *exit* и *voice* в терминологии А. Хиршмана<sup>18</sup>: растущее число гра-

---

<sup>17</sup> Elezioni politiche 2022. La Repubblica. URL: <https://elezioni.repubblica.it/2022/elezioni-politiche/> (дата обращения 13.02.2024).

<sup>18</sup> Hirschmann A. Exit, voice and loyalty: Response to Decline in Firms, Organizations and States. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1970.

ждан либо уходят из политики, отказываясь участвовать в выборах, либо выражают протест, поддерживая последовательных оппозиционеров. Подтверждением первого тезиса стала крайне низкая явка в 2022 г. (63,9%). Это означает, что 37% или 16,5 млн граждан не принимали участия в голосовании, что стало историческим антирекордом явки на парламентских выборах в Италии. Подтверждением второго тезиса стал рост числа проголосовавших за «Братьев Италии», которые с момента своего основания последовательно находились в оппозиции. Повторим, набрав 26% голосов, «Братья Италии» добились своего лучшего результата за всю историю.

Главный фактор этой победы – протест против других политических сил, которых итальянский избиратель уже видел («в действии», т.е. в правительстве. Напомним, что все остальные популистские политические силы уже присутствовали в правительстве в последние пять лет (Д53 и «Лига» в 2018–2019 гг. в составе первого правительства Дж. Конте; Д53 – во втором правительстве Дж. Конте в 2019–2021 гг.; Д53, «Лига», «Вперёд, Италия» – в правительстве «широкой коалиции» М. Драги в 2021–2022 гг.). И лишь «Братья Италии» всё это время оставались в стороне, избежав, таким образом, обвинений в провалах правительств в наиболее тяжёлые для итальянских граждан времена – пандемии и последовавшего за ней российско-украинского конфликта.

### **Растущая изменчивость электорального поведения**

Рост электоральной волатильности также прогрессирует с каждым новыми выборами. Всё большее число итальянцев принимают решение в последний момент и меняют свой выбор, сделанный на последних выборах. Выборы 2022 г. иллюстрируют рост части электората, движимой протестными и антиполитическими настроениями, которая выражает своё недовольство различными способами: от неучастия в голосовании до наказания действующих партий путём выбора в пользу популистских партий, которые в большей степени, чем партии мейнстрима, выступают за участие гражданского общества в политике, за «народ» и против «касты». Более того, за последние 5 лет, в течение которых те самые популисты пребывают в правительстве, недоволь-

ство итальянского электората, похоже, ничуть не уменьшается<sup>19</sup>.

Прямым свидетельством этого является тот факт, что многие избиратели, воздержавшиеся в 2022 г., проголосовали на предыдущих выборах 2018 г. за одну из двух партий – Д53 или «Лигу», что уже тогда представляло для них единственную альтернативу неголосованию вообще. Сегодня мы видим, что популистские партии, сделавшие протест против истеблишмента своей визитной карточкой (прежде всего именно Д53 и «Лига») и благодаря этому на предыдущих выборах 2018 г. получившие наибольший прирост голосов, заплатили высокую цену за своё последующее участие в правительствах (Конте-1, Конте-2 и М. Драги). Другими словами, ранее недовольные избиратели, которые больше не чувствовали себя представленными партиями мейнстрима, были склонны либо «выходить из политической игры» (*exit*), либо поддерживать популистские партии (*voice*). Однако к 2022 г. две основные популистские партии перешли от роли оппозиции к роли членов правительства, в результате чего стали жертвой спирали протеста, которую они сами же и помогли раскрутить. Единственной партией, которая на этом выиграла, стала «Братья Италии», последовательно остававшаяся в оппозиции.

Важно подчеркнуть, что партия Мелони смогла привлечь правых и правоцентристских избирателей из «Лиги» и «Вперёд, Италия», а также ту часть избирателей, которая ранее голосовала за Д53, но, очевидно, почувствовала себя преданной поддержкой пятизвёздочниками правительства М. Драги. Данные показывают<sup>20</sup>, что увеличение поддержки «Братьев Италии» произошло в основном за счёт её правоцентристских союзников: «Лиги» и «Вперёд, Италия». Фактически около половины избирателей Дж. Мелони в 2022 г. – это именно избиратели, проголосовавшие за одну из этих двух партий в 2018 г. Но она также смогла привлечь значительную долю голосов тех, кто голосовал за Д53

---

<sup>19</sup> Chiamonte A. Italy at the polls. Four lessons to learn from the 2022 general election // Contemporary Italian Politics. 2023. Vol. 15, No 1. P. 75-87.

<sup>20</sup> Volatilità elettorale sopra i 30 punti: sistema partitico instabile per la terza elezione di fila // Centro Italiano Studi Elettorali, 26.09.2022. URL: <https://cise.luiiss.it/cise/2022/09/26/volatilita-elettorale-sopra-i-30-punti-sistema-partitico-instabile-per-la-terza-elezione-di-fila/> (дата обращения 03.02.2024).

в 2018 г. Всё это формирует картину нарастающей нестабильности. Избиратели двигаются почти лихорадочно от одной партии к другой либо между одной партией и неголосованием вовсе. На выборах 2022 г. наблюдался пик изменчивости электорального поведения: исследования зафиксировали лишь 46% последовательных избирателей, т.е. 54% проголосовали иначе, чем в 2018 г.

### **Рост поляризации политических сил?**

Как могло показаться сразу после выборов 2022 г., победа правых и уход в оппозицию всех остальных политических сил, включающих в себя левоцентристов, «Движение 5 звёзд» и т.н. «третий полюс», сигнализируют о движении партийной системы в сторону двуполюсности. Опыт сотрудничества Д53 и Демпартии во втором правительстве Дж. Конте, а также в серии региональных выборов, где обе партии выставляли совместных кандидатов, позволял предположить, что между ними нет больше онтологически непримиримых противоречий. К тому же осознание того факта, что по отдельности они неизбежно проигрывают правым, должно было бы сыграть в пользу сближения. Однако на фоне российско-украинского конфликта между Д53 и ДП такие противоречия всё же возникли, и заключаются они в том, что пятизвёздочники твёрдо стоят на позициях прекращения поставок вооружений Киеву, в то время как ДП однозначно поддерживает общую линию ЕС и США на безоговорочное продолжение поддержки Украины.

В пользу тезиса о растущей поляризации свидетельствовал и идейный облик победившей коалиции. Казалось, выбор в пользу крайне правой партии, имеющей корни в постфашизме (хотя и неоднократно отрекшейся от этого идейного наследия) отражал потребность общества в альтернативном пути. И «Братья Италии» вместе со своими партнёрами по коалиции такую альтернативу обществу обещали, по крайней мере, в предыдущих программных документах. В отношении правительства Мелони появился даже новый термин – не *centro-destra* (где на первый план выносится слово «центр»), а *destro-centra* (где акцент перенесён на слово «правый»), что было призвано подчеркнуть приоритет правой идеологии над центризмом<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> Lollobrigida: il nostro è un governo di destra-centro // RaiNews.it, 23.10.2022.

Однако первый год правления новой коалиции продемонстрировал обратное – происходит не рост поляризации по линии левые/правые, а сдвиг правой коалиции к центру. И прежде всего эту динамику отражают конкретные политические шаги нового правительства (как на внутреннем фланге, так и на внешнем).

### **Идейный трансформизм правого популизма и его внешнеполитическое измерение**

Одним из главных вызовов для Кабинета Мелони изначально была необходимость завоевать доверие Вашингтона и Брюсселя. Препрежне идейное наследие «Братьев Италии» в сочетании с негативным восприятием и опытом взаимодействия брюссельских чиновников с «Лигой» эпохи первого правительства Дж. Конте давали все основания предположить, что эта задача будет не из лёгких. Но безусловная поддержка позиции Брюсселя и Вашингтона по Украине, продемонстрированная ещё во время предвыборной кампании, и жёсткая линия в отношении с Россией позволили Дж. Мелони показать свою лояльность евроатлантизму, отказавшись от своих прежде суверенистских убеждений.

Пересмотрела Дж. Мелони и взаимодействие Италии с Китаем – также в русле общей позиции США и ЕС, всё более критично настроенных в отношении Поднебесной. Восприятие КНР как экономического «системного конкурента» усугубилось политическими расхождениями, а именно – дружественным отношением Пекина к Москве и его нежеланием занимать какую-либо конкретную сторону в российско-украинском конфликте. В итоге правительство Дж. Мелони отказалось от подписанного правительством Дж. Конте продления меморандума о сотрудничестве в рамках инициативы «Один пояс – один путь», срок которого истёк в марте 2024 г. Вместо этого Мелони рассчитывает, что Италия как средиземноморская держава сыграет ключевую роль в развитии «Экономического коридора Индия – Ближний Восток – Европа»<sup>22</sup>. Идея этого коридора и «встраивания» в него Италии обсуждалась на встрече Дж. Мелони и Дж. Байдена в Вашингтоне 27 июля 2023 г., а затем в ходе саммита

---

URL: <https://www.rainews.it/maratona/2022/10/nasce-il-governo-meloni-il-giuramento-al-quirinale-70833873-76ec-409f-9697-54a10264f1e2.html> (дата обращения 03.02.2024).

<sup>22</sup> *India-Middle East-Europe Economic Corridor (IMEC)*.

«Большой двадцатки» в Нью-Дели в сентябре, где намерения Италии были озвучены уже публично. Что касается дальнейших отношений с Китаем, то их Италия планирует далее выстраивать на основании соглашения о стратегическом партнёрстве, подписанного в 2004 г., но пока никакой конкретики за этими намерениями не просматривается.

На средиземноморском направлении правительство Мелони решает несколько задач. Во-первых, оно продолжает линию М. Драги на наращивание сотрудничества со странами Ближнего Востока и Африки по вопросам поставок энергоресурсов. Во-вторых, Мелони демонстрирует поддержку линии ЕС в отношении текущих ближневосточных конфликтов. В частности, позиция нынешнего правительства по новому витку палестино-израильского конфликта также отражает согласие Италии с её евроатлантическими партнёрами. Твёрдое осуждение атаки ХАМАС и полная солидарность с Израилем были, однако, дополнены просьбой к израильскому правительству проводить операции в секторе Газа в соответствии с международным и гуманитарным правом и призывом возобновить диалог на основе формулы «два народа, два государства». В-третьих, Италия стремится стать главным двигателем африканской политики ЕС, выступая с инициативой под названием «План Маттеи» и продвигая новый, «нехищнический» и взаимовыгодный подход к сотрудничеству со странами континента. Так, в частности, 29 января 2024 г. в ходе саммита «Италия – Африка. Мост к взаимному росту»<sup>23</sup> были, наконец, озвучены пять ключевых столпов «Плана Маттеи»: образование и исследования; сельское хозяйство; здравоохранение; энергетика (где стратегическая цель – сделать Италию энергетическим хабом между Европой и Африкой); водоснабжение.

На сегодняшний день, с точки зрения внешней политики, Кабинет Мелони позиционирует себя как одного из главных протагонистов внешнеполитической линии ЕС практически по всем направлениям, будь то Украина, Ближний Восток, Африка или Индо-Тихоокеанский регион.

По всем этим направлениям Кабинет Мелони фактически продолжает линию правительства М. Драги, отражая тем самым

---

<sup>23</sup> ит. *Italia-Africa. Un ponte per una crescita comune.*

курс не на альтернативу, а на преемственность, одновременно стараясь выстраивать тесное взаимодействие с партнёрами внутри ЕС – Францией, Германией, Нидерландами и др. Так, в частности, именно премьер-министр Нидерландов М. Рютте в июне 2023 г. принимал участие в визите т.н. «команды Европы» в Тунис с целью подписания соглашения в области миграции и экономического сотрудничества.

Взгляды на миграционную ситуацию и конкретные практические шаги на этом направлении также свидетельствуют об отходе правой коалиции от прежнего жёсткого суверенистского подхода, в основе которого лежало стремление решать вопрос охраны границ на национальном уровне, как это делал будучи министром внутренних дел М. Сальвини в 2018–2019 гг. Подход Мелони, напротив, исходит из понимания необходимости мультилатерализма в решении данной проблемы<sup>24</sup>. Глава правительства не раз озвучивала тезис о том, что необходимо структурное решение, которое позволило бы создать такие условия для развития африканских государств, чтобы не заставлять людей покидать свои страны и рисковать жизнью в поисках лучшей доли в Европе. ЕС же, считает Мелони, должен действовать коллективно, заключая соглашения по охране границ со странами исхода и развивая форматы экономического сотрудничества со странами Африки. Практическими шагами в этом направлении стали договор с Тунисом, подписанный в июне 2023 г., реализация которого затем, однако, затормозилась в силу политических разногласий внутри ЕС и жёсткой реакции на это со стороны Туниса; а также договор с Албанией о создании центров для содержания мигрантов. На национальном уровне правительство Мелони приняло ряд декретов, ужесточающих наказание за контрбанду людей и правила содержания и выдворения нелегальных иммигрантов. Вместе с тем правительство признаёт потребность в иностранной рабочей силе и намерено расширять каналы для легальной иммиграции<sup>25</sup>, что сложно было бы ожидать от

---

<sup>24</sup> Il governo Meloni alla prova. Rapporto sulla politica estera italiana. A cura di Ferdinando Nelli Feroci e Leo Goretти. 2023. P. 47-51. URL: <https://www.iai.it/en/publicazioni/il-governo-meloni-alla-prova> (дата обращения 08.03.2024).

<sup>25</sup> Il governo della destra vuole accogliere mezzo milione di lavoratori immigrati in due anni. E abolire la Bossi-Fini // La Repubblica, 02.03.2023. URL: <https://www.>

правых партий ещё пару лет назад. Тем самым подход Дж. Мелони к решению проблемы миграции существенным образом изменился по сравнению с тем, который можно было бы предвидеть, исходя из программных положений «Братьев Италии», «Лиги» и «Вперёд, Италия» ещё в 2018 г. Очевидно, что никакого «быстрого решения» миграционной проблемы правительство предложить не может, а те решения, которые принимаются, как, например, соглашение с Албанией и Тунисом, сталкиваются с серьёзным политическим противостоянием в этих странах, противоречивой реакцией внутри ЕС, и явно не способны возыметь быстрый эффект.

### **Трансформизм во внутренней политике**

На внутриполитическом фланге можно констатировать, что за год правления Мелони не случилось ожидаемого многими т.н. «правого поворота». Правопопулистские партии, как в политической науке, так и в среде мейнстримных медиа, традиционно упрекают в неуважении к демократическим процедурам, антиинституционализме, антисистемности и склонности к манипулированию общественным сознанием путём представления мнения проголосовавшего за них большинства как воли всего «народа», лишая тем самым легитимности все остальные группы граждан и выразителей их интересов. В этом контексте часто говорят об авторитаризме правых популистов. Считается также, что их приход в правительство, как правило, означает повышенное внимание к нормам морали и традиционным ценностям, охране правопорядка, борьбе с преступностью, укреплению и увеличению численности органов охраны правопорядка и в целом – к усилению контроля во многих сферах общественной жизни. Вопросы традиционной семьи, суррогатного материнства, гендерной принадлежности, прав ЛГБТ+ и прочее также традиционно являются частью консервативной повестки правых.

На этом направлении правительство Мелони действительно пытается следовать своим исторически сформированным идейным установкам, но делает это очень аккуратно, пытаясь не настроить против себя прогрессивные слои общества и брюссель-

---

repubblica.it/economia/2023/03/02/news/lollobrigida\_decreto\_flussi\_migranti-390164612/ (дата обращения 05.07.2023).

скую бюрократию. В частности, Мелони крайне осторожно подходит к вопросам реформирования политической системы страны: введению прямых выборов премьер-министра и реализации дифференцированной автономии регионов. Предложенная ею модель «премьерата» взамен президентской модели, прописанной ранее во всех программных документах партий правой коалиции, отражает стремление найти взаимопонимание с теми политическими и общественными силами, которые никогда не разделяли идею ухода от классической парламентской модели. Более того, отходу от первоначальной идеи «президенциализма» способствовало и то, что вокруг фигуры С. Матареллы как такового в обществе сформировался устойчивый консенсус – из всех политических институтов институт президента уже на протяжении длительного времени пользуется наибольшим доверием граждан. Поэтому изменения на этом направлении могли поколебать поддержку большинства. Как показывали соцопросы, итальянское общество оказалось расколото примерно пополам: 46,6% поддерживали идею прямых выборов президента (36,8% – против), 42% выступали за прямые выборы премьера (32,4% – против). При этом идею прямого избрания президента среди электората «Лиги», «Братьев Италии» и «Вперёд, Италия» поддерживали более 70%, в то время как свыше 70% сторонников Демпартии выступали против. Подобный раскол в обществе и среди политических сил отражает серьёзную поляризацию по данному вопросу, что ставит в крайне сложное положение правых популистов, которые пошли на отказ от идеи «президенциализма» в пользу «премьерата», пожертвовав значимой частью идентичности своего электората. Неизбежность проведения конституционной реформы, требующей существенно более широкого консенсуса, чем то большинство, которым владеет сегодня в парламенте правая коалиция, диктует Кабинету Мелони необходимость поиска поддержки извне. Вместе с тем эта ситуация явно отражает неготовность Мелони выйти за пределы канонов представительной демократии и стремление, напротив, чётко следовать имеющимся институциональным правилам и нормам. В этом смысле говорить об антиинституционализме правой коалиции и её неуважении к процедурам не приходится.

Вопрос ценностной повестки и реализации правой идеологии в первый год правления Мелони вызывает, пожалуй, наибольшие дискуссии. С одной стороны, именно в ценностном аспекте ещё сохраняются остатки прежней партийной идеологии «Братьев Италии», «Лиги» и «Вперёд, Италия», с другой – и здесь хорошо заметна осторожность Мелони и стремление не слишком активно продвигать традиционные ценности, дабы не провоцировать конфликт с прогрессивной частью электората и главное – с Брюсселем.

В своём инаугурационном выступлении в парламенте 25 октября 2022 г. Мелони заявила, что её правительство «никогда не ограничит свободу граждан и существующие права, включая право на аборт»<sup>26</sup>. В этом же выступлении она вновь подтвердила, что никогда не была близка идеям фашизма, и пообещала бороться со всеми формами расизма и дискриминации. В тексте выступления слово «демократия» встречается 15 раз.

Попытка правительства усилить охрану общественного порядка посредством т.н. «декрета о вечеринках» (*decreto rave*), встреченная в штыки оппозицией и правозащитниками, опасавшимися за свободу собраний и митингов, довольно быстро была свёрнута самой Мелони, которая заявила, что детали законопроекта могут изменяться в ходе парламентских слушаний, что в результате и произошло.

Однако по итогам первого года правления Кабинета Мелони международная правозащитная организация *Amnesty International* всё же пришла к выводу, что с точки зрения защиты прав человека и основных свобод, новое итальянское правительство совершило ряд шагов не в том направлении. В частности, организация опубликовала доклад<sup>27</sup>, в котором перечислила те меры правительства, за которые, с её точки зрения, можно упрекнуть Дж. Мелони. Среди них вопросы гендерного равенства и репродуктивной функции женщин, дискриминационные меры в отно-

---

<sup>26</sup> Le dichiarazioni programmatiche del Governo Meloni. Governo.it, 25.09.2022. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/le-dichiarazioni-programmatiche-del-governo-meloni/20770> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>27</sup> Un anno di governo Meloni. Sui diritti umani torniamo a chiedere passi avanti. Amnesty International. URL: <https://www.amnesty.it/bilancio-di-un-anno-di-governo-meloni-sui-diritti-chiediamo-passi-avanti/> (дата обращения 27.02.2024).

шении представителей ЛГБТ+, защита прав мигрантов и др. Так, авторы доклада критикуют правительство за отсутствие должного внимания к мерам противодействия гендерному насилию, распространению культуры согласия и созданию специальных центров и ассоциаций для женщин, сталкивающихся с домашним насилием, введению образовательных программ о недопущении насилия и пр. С резкой критикой правозащитники обрушились на инициативы правительства, направленные на работу с женщинами, желающими прервать беременность, с целью т.н. «защиты нерождённой жизни» (правил, которые *Amnesty International* просит отменить: в частности, проведение специальных процедур, в ходе которых мать должна услышать сердцебиение плода).

Другим поводом для критики со стороны правозащитников и оппозиции стали инициативы правительства Мелони о законодательном запрете на регистрацию детей от однополых браков<sup>28</sup>, что вызвало критику и Европарламента<sup>29</sup>, а также планы правительства ввести наказание за суррогатное материнство, реализованное за границей (в самой Италии оно законодательно запрещено)<sup>30</sup>.

В том, что касается давно идущей в итальянском обществе дискуссии о реформе закона о гражданстве, правительством Мелони не было сделано ни шага ни вперёд, ни назад. Такие меры, как *Ius Soli* (принцип, согласно которому гражданство обусловлено местом рождения и не связано с гражданством родителей) или *Ius Culturae* (который предусматривает, что для получения

---

<sup>28</sup> Prestigiacomo D. Perché l'Europa non chiede di riconoscere la maternità surrogata (né le famiglie gay) // Europa Today, 07.03.2023. URL: <https://europa.today.it/fake-fact/legge-ue-maternita-surrogata-coppie-gay.html> (дата обращения 23.09.2024); Piccirilli A. Perché Milano ha fermato la registrazione dei figli di coppie gay // Today.it, 14.03.2023. URL: <https://www.today.it/attualita/milano-stop-registrazione-figli-coppie-gay.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>29</sup> Il Parlamento europeo condanna il no dell'Italia alle registrazioni dei figli delle coppie gay. ANSA, 30.03.2023. URL: [https://www.ansa.it/europa/notizie/rubriche/politica/2023/03/30/il-pe-condanna-lo-stop-di-roma-a-registrazioni-dei-figli-di-coppie-gay-\\_24e38a1c-5be0-4b73-9453-1d8aa3b5041f.html](https://www.ansa.it/europa/notizie/rubriche/politica/2023/03/30/il-pe-condanna-lo-stop-di-roma-a-registrazioni-dei-figli-di-coppie-gay-_24e38a1c-5be0-4b73-9453-1d8aa3b5041f.html) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>30</sup> Piccirilli A. Fratelli d'Italia vuole punire la maternità surrogata anche se realizzata all'estero // Today.it, 06.03.2023. URL: <https://www.today.it/politica/maternita-surrogata-legge-fratelli-d-italia.html> (дата обращения 23.09.2024).

гражданства необходимо достичь определённого уровня образования, полученного в стране пребывания), очевидно, зашли в тупик из-за идеологического противостояния правого правительства и оппозиции.

Крайне негативно правозащитники оценивают развитие ситуации с соблюдением прав мигрантов и тех, кто им помогает. Так, в период с декабря 2022 по январь 2023 г. итальянское правительство приняло две меры, затрагивающие суда неправительственных организаций (НПО), работающие в центральном Средиземноморье для спасения людей на море. Эти меры фактически вынуждают НПО тратить много времени, доставляя спасённых в т.н. «отдалённые порты» (в соответствии с международным гуманитарным правом спасённые должны быть доставлены в ближайший безопасный порт), создавая тем самым угрозу здоровью мигрантов.

Также серьёзную критику политики Мелони в сфере миграции вызвал т.н. «декрет Кутро», принятый правительством после кораблекрушения 26 февраля 2023 г., в результате которого 94 человека погибли и десятки пропали без вести. Предусмотренное декретом реформирование института «специальной защиты» рискует, по мнению правозащитников, привести к увеличению количества людей, чей статус законодательно неурегулирован. Аналогичным образом, критику вызывают меры по ускорению пограничных процедур, изменению сроков содержания и оснований для выдворения. Также вызывают беспокойство положения о высылке и исключении, которые не были исправлены, несмотря на то, что они являются неконституционными и противоречат международному и европейскому праву. В игнорировании вопросов защиты прав человека обвиняют Мелони и в связи с заключённым Меморандумом о взаимопонимании между Италией и Ливией, который приводит, как подтверждается в итоговом отчёте Независимой следственной миссии ООН, к перехвату беженцев и мигрантов на море ливийской береговой охраной, финансируемой Италией и ЕС, и их принудительному возвращению в Ливию, где они помещаются на неопределённый срок в центры содержания под стражу, где практикуются пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинств

во виды обращения. Подобные опасения вызывают и сделка ЕС с Тунисом в июле 2023 г., и подписанный в декабре 2023 г. договор с Албанией.

\* \* \*

Таким образом, меры точечного характера в сфере охраны правопорядка, защиты традиционных ценностей и консервативной повестки оказались по факту единственными мерами, соответствующими идейной повестке правой коалиции до её прихода в правительство. Во всём остальном Кабинет Мелони ведёт себя крайне осторожно, не провоцируя на конфликт оппозицию и прогрессивную общественность, и придерживается преемственности по отношению к курсу М. Драги. Вследствие этой идейной трансформации едва ли можно утверждать, что в итальянском обществе происходит поляризация политических сил – напротив, скорее, напрашивается вывод о смещении правой коалиции в центр – в сторону политического мейнстрима.

Правительство Мелони, очевидно, находится перед сложным выбором между поддержанием преемственности политического курса М. Драги и необходимостью реализации тех идейных положений, которые легли в основу партийной идентичности в предшествующий период<sup>31</sup>.

На этом фоне отчётливо видно, что происходит дальнейшая деинституционализация партийно-политической системы: отсутствие явной полюсности, рост изменчивости электорального поведения и идейного трансформизма внутри всех политических сил. При этом сдвиг правых партий «в центр», их отказ от значительной части прежней партийной идентичности уже провоцирует потерю ими существенной части электората, о чём свидетельствует, например, судьба «Лиги», где явно присутствует риск раскола изнутри, символическим выражением которого стало возвращение в политику У. Босси и создание «Комитета Севера», призванного совершить революцию «снизу» и заняться поиском новой идентичности партии. Ожидает ли то же самое «Братьев Италии»?

---

<sup>31</sup> Алексеев Е.С. Политический процесс в современной Италии: антиполитика и популизм эпохи Второй республики. М.: ИЕ РАН, 2023. 218 с.

### ГЛАВА 3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ ПЕРВОГО ГОДА ПРАВЛЕНИЯ ПРАВОЦЕНТРИСТОВ

В первый год нахождения у власти правительства Мелони экономическое положение Италии ухудшилось. Прекратился инвестиционный бум, и после полутора лет подъёма (I квартал 2021 – III квартал 2022 гг.), успевшего получить в прессе наименование «нового итальянского чуда», темпы роста ВВП упали с 3,9 до 0,7% в годовом выражении. Официальный прогноз на 2024 г. неблагоприятен: ожидаемый показатель (0,7%) ставит Италию на одно из последних мест среди стран еврозоны (средний показатель – 1,7%).

На первый план снова вышла проблема государственного долга, достигшего 2,8 трлн евро. Тенденция к его сокращению (со 155 до 142% ВВП), наметившаяся в ходе подъёма, исчезла. Вползание экономики в рецессию породило обратную тенденцию: по подсчётам бюджетной комиссии парламента, в случае продолжительной стагнации государственный долг Италии вырастет к 2041 г. до 171% ВВП по базовому сценарию и до 181% – по худшему. Его обслуживание в 2024–2025 гг. обойдётся в 4,2% ВВП – против 1% у ФРГ, 1,9% у Франции, 2,5% у Испании<sup>32</sup>.

Внешние причины ухудшения состояния экономики на рубеже 2022–2023 гг. были те же, что и у других стран ЕС: разрыв европейских цепочек на оси «восток – запад», взлёт цен на энергоресурсы и сырьё, инфляция и антиинфляционные меры ЕЦБ, неустойчивость экономической конъюнктуры вследствие продолжающейся геополитической ломки. Но в Италии к ним прибавилась важная внутренняя причина – исчезновение «фактора Драги», которое сразу отразилось на инвестиционной активности бизнеса. Если в период подъёма среднегодовой темп вложений в экономику составлял 3,5%, то с III кв. 2022 г. он упал до 0,8%.

С уходом в отставку правительства Драги лишилась главной опоры начатая им политика социально-экономических реформ, направленных на институциональное и структурное выравнивание итальянской экономики с хозяйственным порядком, сло-

---

<sup>32</sup> Trovati G. PIL 2024, l'Italia ultima nell'aria euro // Il Sole 24 Ore, 19.10.2023.

жившимся в ЕС: модернизация государственного аппарата и судебной системы, либерализация внутреннего рынка, реформы налогового законодательства, рынка труда, национальных систем образования и здравоохранения. Возмущение той части деловых кругов, которая активно включилась в процесс модернизации, выразил глава Всеобщей конфедерации итальянской промышленности (Конфиндустрии)<sup>33</sup> Карло Бонони: «Драги проводил реформы, которых Италия ждала тридцать лет»<sup>34</sup>.

Национальный план восстановления и устойчивости (НПВУ)<sup>35</sup> (2021–2026 гг.), содержавший плотный график этих реформ, к моменту отставки Драги был профинансирован двумя траншами ЕС. До конца года оставалось 55 «целей» (направлений и проектов), ответственность за которые легла теперь на правоцентристское правительство. Драги лично консультировал Мелони по текущим вопросам НПВУ и бюджетной политики, сделал всё возможное для плавного перехода хозяйственного управления в новые руки. Правительство Мелони в экстренном порядке, частью формально, закрыло имевшиеся лакуны и отправило Еврокомиссии отчёт за вторую половину 2022 г., от утверждения которого зависело получение третьего транша.

Анализ этого документа в Еврокомиссии выявил, однако, неполное соответствие и недостаточность принятых мер для выполнения графика НПВУ. Этого можно было ожидать: часть намеченных в нём реформ противоречила предвыборным программам правоцентристов и настроениям поддержавшего их электората. В итоге для правительства Мелони возникла сложная ситуация.

Итальянская экономика пронизана сетью корпоративных связей, лоббистских структур и патрон-клиентских отношений, привыкших свободно ориентироваться в административных джунглях. Реформы Драги были направлены против самых застойных привилегий и практик, сковывавших развитие страны в течение десятилетий. Его правительство пало, когда эти реформы

---

<sup>33</sup> Ит. *Confederazione generale dell'industria italiana, Confindustria*.

<sup>34</sup> Picchio N. Bonomi: «Dalla politica totale irresponsabilità che ci lascia senza parole» // *Il Sole 24 Ore*, 15.07.2022.

<sup>35</sup> ит. *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*.

начали ошутимо затрагивать материальные интересы традиционалистски настроенных социальных слоёв, части региональных элит и коррумпированных местных властей. Их ожидания обратились теперь к правительству Мелони (почти половина которого – 11 из 24 министров – занимала посты в предыдущих Кабинетах Берлускони). Однако новая правоцентристская власть оказалась вынужденной согласовывать свою политику со среднесрочной программой «ЕС нового поколения», частью которой является НПВУ. Выполнение программы модернизации – условие получения финансовой поддержки, критически важной для итальянской экономики. Поэтому с первых дней нахождения у власти правительства Мелони необходимостью для него стал поиск курса, сочетающего включение в новый этап европейской интеграции с умонастроениями суверенистского электората.

Отражением этой противоречивой ситуации явилось плохо скрываемое расхождение взглядов внутри правительства, усугубляемое личным соперничеством лидеров «Братьев Италии» и «Лиги» за право возглавлять коалицию и страну. Премьер-министр Мелони в большей степени олицетворяет идею преемственности политики Драги (и стремится это продемонстрировать в своей внешнеполитической деятельности), в то время как вице-премьер Сальвини открыто ориентирован на суверенистскую среду и гораздо более свободен в выражении своих взглядов. По мере приближения к выборам в Европейский парламент, на которые они оба возлагают большие надежды (принадлежа к разным европарламентским партийным объединениям), это соперничество обостряется. Для Мелони важна поддержка министра экономики Джанкарло Джорджетти, который тесно связан с проевропейски настроенными деловыми кругами Севера и считается продолжателем линии Драги (в предыдущем Кабинете он занимал пост министра экономического развития).

Новое правительство поставило перед ЕС вопрос о пересмотре текста НПВУ, ссылаясь на изменившуюся мирохозяйственную и геополитическую обстановку. Переговоры с Еврокомиссией затянулись, и третий транш был выделен Италии только летом 2023 г. Еврокомиссия настояла на сохранении стратегических целей НПВУ (она добилась от Италии, в частности,

обязательства завершить в 2024 г. либерализацию внутреннего энергетического рынка, поставив это условием выдачи очередного транша).

Согласованный вариант НПВУ существенно отличается от варианта Драги. В нём появилось 7 новых реформ и 145 видоизменённых «целей». Сохранилась основная часть первоначальной программы – установка на экологический и цифровой переход, ассигнования по которым были увеличены соответственно с 37,5 до 39,5 млрд евро и с 25,1 до 25,6 млрд евро. Италия исключила из НПВУ ряд проектов на сумму 15 млрд, но обязалась профинансировать их позже за счёт национального бюджета. Еврокомиссия осталась не удовлетворена замедлением процесса преобразований, в частности реформы судебной системы и либерализации внутреннего рынка, которым она придаёт особое значение. Отмечены были и низкие темпы использования Италией средств, выделяемых ей из внебюджетных фондов ЕС.

Действия правительства Мелони на первом году нахождения у власти существенно изменили характер и направленность государственной политики. Система управления, созданная Драги под реализацию НПВУ, была полностью перестроена, привлечённые им руководящие кадры и специалисты заменены. Все полномочия по проведению НПВУ были переданы министру по делам Европы Раффаэле Фитто, который стал «правой рукой» Мелони в отношениях с ЕС.

Бюджетная политика, входящая в сферу европейского контроля, сохранила основные черты курса Драги, концентрируясь на НПВУ и взяв за основу введённый Драги принцип сдерживания роста государственного долга. Установка на соблюдение бюджетной дисциплины послужила правительству Мелони аргументом для ускоренного свёртывания левопопулистской социальной программы, введённой в 2019 г. – «дохода от гражданства», которую Драги намеревался ограничить постепенно и с меньшими социальными издержками.

Налоговая политика, не контролируемая Еврокомиссией, совершила поворот в сторону от курса Драги. Его концепция налоговой реформы (которой он придавал первостепенное значение, но не успел провести) ставила во главу угла стимулирова-

ние производительности и выход на траекторию устойчивого роста, опираясь на сочетание ряда мер: снижение налогообложения труда, отказ от поддержки неэффективных бизнесов, ликвидацию многочисленных микрольгот, которые глубоко искажают структуру налогообложения. Реформа Мелони сохранила характерную для эпохи Берлускони практику повышенной государственной опеки и терпимое отношение к массовому уклонению от налогов, ограничившись временным (на год) сокращением подоходного налога для средних и низких слоёв населения (своего основного электората) и продлив сроки урегулирования небольших долгов. Налогообложение труда, несмотря на призывы Конфиндустрии к его сокращению, осталось высоким, что угнетает производительность и подавляет рост занятости. Налоговая нагрузка на экономику, одна из самых высоких в ОЭСР (42,9% ВВП), по-прежнему глубоко разбалансирована: 12% населения (в основном лица наёмного труда) обеспечивает 58% поступлений, бюджет не добирает ежегодно до 90 млрд евро.

Реформа судебной системы, значительно продвинувшаяся при Драги, была остановлена и отсрочена сразу же по приходе правоцентристов к власти, а затем начался демонтаж уже достигнутых её результатов. Главной целью реформы Драги было обозначено сокращение непомерных по европейским стандартам сроков судопроизводства, которые позволяют нарушителям закона легко уходить от наказания за истечением срока давности. Но проблема модернизации судебной системы далеко не ограничивается этим аспектом. Судебная власть в Италии политизирована, обладает большим корпоративным весом и служит полем напряжённой борьбы течений и группировок. Приход к власти правоцентристского правительства обеспечил политический перевес сторонников возвращения к порядкам, существовавшим при Берлускони. Однако это не остановило, а обострило общественную дискуссию вокруг данной реформы.

Новый строительный кодекс, разработанный при Драги, был утверждён правительством Мелони с поправками, открывающими лазейки для злоупотреблений. Сфера строительства в Италии глубоко коррумпирована. Меры правительства Драги в этой области были направлены на достижение большей прозрачности

системы государственных подрядов и проводимых работ. Новый кодекс вызвал возражения со стороны антикоррупционного ведомства, но получил твёрдую поддержку министра инфраструктуры Сальвини и вступил в действие.

Камнем преткновения в переговорах с Еврокомиссией стал закон о конкуренции (либерализации внутреннего рынка), регулирующий нормативы оказания общественных услуг. Наиболее остро встали вопросы о концессиях на использование пляжей и о работе такси. Оба сектора обладают мощными лобби в кругах, близких к правительству и региональным/местным властям, поскольку служат резервуаром электоральной поддержки региональных элит и правых политических партий. Италия нарушает директиву ЕС, направленную на модернизацию сектора пляжного туризма посредством регулярного проведения торгов, перераспределяющих право на использование этого природного ресурса. При Драги был аннулирован принятый ранее закон о сохранении действующих концессий до конца 2033 г. и запрещено их автоматическое продление; правительство Мелони продлило существующие до 31 декабря 2024 г., а на местном уровне – и до конца 2025 г. «при наличии объективных причин, препятствующих торгам». В ходе парламентских дискуссий по этой проблеме использовались разнообразные аргументы: от утверждения, что директива ЕС устарела (вице-премьер Таяни), до необходимости защиты национальных границ (они же пляжи) от перехода в руки иностранного капитала.

Аналогичные трудности возникли в сфере услуг такси. С этой проблемой столкнулось ещё правительство Драги, когда обладатели лицензий воспрепятствовали расширению общественного автопарка и круга лиц, имеющих право выхода на рынок этих услуг. Попытки увеличить количество выдаваемых лицензий встретили мощное сопротивление корпоративной среды: таксисты организовали волну забастовок по всей стране и вынудили власти отступить. Реформа была заморожена, несмотря на призывы ЕС либерализовать этот рынок.

Изначально суверенистская позиция правительства Мелони проявила себя и в негативном отношении к Европейскому стабилизационному механизму – инструменту, созданному для кон-

солидации банковских систем стран, входящих в зону евро. Италия остаётся единственной среди них страной, не ратифицировавшей ЕСМ.

Таким образом, первый год нахождения у власти правящей коалиции стал годом замедления и частичного отхода от политики реформ, начатых правительством М. Драги и заложенных в НПВУ. Однако внешний фактор, влияние ЕС, сохраняет для Италии свою преобладающую значимость, и это прочно удерживает её экономику в рамках общего интеграционного процесса.

#### **ГЛАВА 4. К ИСТОКАМ АМЕРИКАНИЗАЦИИ И ЕВРОПЕИЗАЦИИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА ИТАЛИИ**

При написании данной главы на основе тезисов их докладов на конференции по проблемам Италии в ИЕ РАН<sup>36</sup>, авторы опирались на архивные документы (в основном Архива внешней политики Российской Федерации – АВП РФ, многие из которых публикуются здесь впервые), монографии и статьи итальянских и российских исследователей. В их числе книги известного итальянского дипломата, публициста и историка, посла Италии в СССР в 1985–1989 гг. Серджо Романо<sup>37</sup>. Приводимые документальные подтверждения того, как в первые послевоенные годы формировался внешнеполитический курс, нередко противоречат устоявшимся тезисам, выдвинутым некоторыми итальянскими исследователями. Для лучшего понимания исторического развития страны и её нынешнего положения, включая разные стороны проводимой теперь внешней политики, следует обратиться к ключевому периоду, когда всё это закладывалось, т.е. к 1945–1948 гг.

Именно тогда началась повсеместная американизация итальянской жизни, охватившая все стороны функционирования общества: политику, экономику, социальную сферу, культуру.

---

<sup>36</sup> Сайт Института Европы РАН. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/07112023> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>37</sup> См.: Любин В.П. Внешняя политика Италии в трудах Серджо Романо // Современная Италия / сост. и ред. В.П. Любин. М.: ИНИОН РАН, 2004. С. 155-168.

Произошла замена ставшей привычной итальянцам за более чем 20 лет правления фашистского режима матрицы, в которой присутствовали как вновь созданные, так и унаследованные исторические черты и традиции, на матрицу «демократизации». Подразумевалась, конечно, «демократия» на американский лад, а не какая-либо иная, даже не английская, хотя англоманов в среде итальянского либерального истеблишмента всегда хватало, достаточно вспомнить пример министра иностранных дел Сиднея Соннино: это он вместе с премьер-министром Антонио Саландра втащил в мае 1915 г. Италию в Первую мировую войну на стороне Англии и Антанты в целом, а нанесённая войной ещё не консолидированной после объединения 1861 г. стране глубочайшая травма способствовала тому, что фашисты свергли в 1922 г. либеральное правление и установили свою длительную диктатуру.

По поводу перехода к демократии и смены общественной матрицы после 1945 г. представляется уместным сослаться на приведённую в предисловии к первому тому созданного историком Р. Де Феличе, которого считают «правым», многотомного повествования о жизни и деятельности Муссолини цитату из работы К. Казуччи: «Была Италия, были итальянцы, которые стали в определённый момент фашистами, никогда не переставая быть итальянцами, чтобы потом вернуться и стать демократами: задачей историографии является анализ этого процесса во всей его полноте, без лакун, без “скобок” [здесь полемика Казуччи с Б. Кроче, назвавшим период правления фашистского режима “скобками” в истории Италии – *Авт.*], никогда не отделяя один компонент от другого, но различая и постоянно сводя их к единству истории»<sup>38</sup>.

На эту первоначальную фазу американизации как в политике, так и в культуре в широком смысле данного термина (от понятия американизация было рукой подать, в особенности после создания в 1949 г. НАТО и втягивания в него в первых рядах тогда же Италии, до вошедшего затем во все политлексиконы понятия «атлантизм») авторы главы и хотят обратить внимание.

---

<sup>38</sup> De Felice R. Mussolini il rivoluzionario. 1883–1920. Torino: Einaudi, 1965. P. XXX.

Разумеется, здесь вряд ли получится полно осветить вынесенную в заглавие тему – всё, что происходило в стране в решающие 1945–1948 гг., достойно рассмотрения в солидных научных монографиях, и таковые появлялись и появляются в последние годы в Италии (о некоторых мы кратко скажем). Но в России эта тема оставалась слабо изученной до выхода в 2005 г. посвящённого отношениям между СССР и Италией двухтомника И.А. Хормач о периоде блокового противостояния второй половины 1940-х – первой половины 1960-х гг. В нём впервые увидели свет многие ранее неопубликованные советские документы из АВПРФ и Архива Президента РФ<sup>39</sup>. В Италии этот период активно изучается.

Как отмечено в предисловии Андреа Риккарди к книге историка-искусствоведа Алессандро Маззи, генерального секретаря Общества «Данте Алигьери» с 1999 г. по настоящее время, в монографии Маззи повествуется всего лишь о пяти годах истории – 1943–1948, но именно они стали решающими для Италии как переходный период от войны к республиканской демократии. Определяющими явились они и «для отношений между искусством, культурой и политической властью, и в более широком смысле между культурой и политикой»<sup>40</sup>. «В эти магические пять лет, с 1943 по 1948 г., в то время как Италия страдала и сражалась, возникла лихорадка новой жизни и реконструкции. Начала создаваться история отношений между политикой и культурой, продолжавшаяся во всё время существования Первой республики»<sup>41</sup>.

---

<sup>39</sup> Хормач И.А. СССР – Италия и блоковое противостояние в Европе. Ч. 1. 1943–1955. М.: ИРИ РАН, 2005. 417 с.; Ч. 2. 1955–1964. М.: ИРИ РАН, 2005. С. 421-939.

<sup>40</sup> Riccardi A. Prefazione // Masi A. Idealismo e opportunismo della cultura italiana. Milano: Ugo Mursia, 2018. P. 7.

<sup>41</sup> Ibid. P. 8. О связи политики и культуры примечательно выразился видный политический деятель Первой республики, глава Республиканской партии Джованни Спадолини. См.: «Я никогда не отделил политику от культуры». Интервью с председателем сената Итальянской Республики Дж. Спадолини, взятое В.П. Любиным // МЭиМО. 1990. №10. С. 109-112. Подобное «не отделение» было характерно для интеллектуалов антифашистов, создавших Первую республику и определявших векторы её внутренней и внешней политики. Оригинал интервью опубликован полностью в издававшемся в СССР журнале на итальянском языке: Ljubin V. «Quando l'Italia si unirà all'Europa. Un'al-

Известный публицист Сильвио Бертольди, долгое время работавший в ведущей итальянской газете «Коррьере делла сера», отмечал в своей книге «После войны. От площади Лорето до “Сладкой жизни”»: когда хроника становилась историей<sup>42</sup>, «всё началось с площади Лорето, на которой у бензозаправки были повешены вверх ногами тела Бенито Муссолини, Кларетты Петаччи и фашистских иерархов “как на какой-нибудь мексиканской бойне”» (автор цитирует здесь выражение Ферруччо Парри, возглавлявшего правительство Италии в июне – декабре 1945 г.). В этой трагической сцене, означавшей конец гражданской войны, в течение почти 19 долгих месяцев раздиравшей сознание итальянцев и то, что осталось от Италии, выразилась непреодолимая воля к мести и несказанное желание очищения (катарсиса). Но уже на следующий день после этого ужасающего эпилога почувствовалась новая атмосфера. Стало ощутимым стремление действовать, восстанавливать, начать всё заново с надеждой, что уже ничто не останется таким, как было до этого<sup>43</sup>.

Когда нескончаемый массовый поток к вывешенному трупу «монстра» на площади Лорето и издевательства толпы над ним достигли апогея неприличия, подошедшие на площадь руководители партизанских отрядов Сандро Пертини и Лео Вальяни распорядились, чтобы ужасной сцене был положен конец. Полковник Полетти, только что назначенный американским правителем Милана, прокричал, что подобная сцена унижает Италию, и ему стыдно вернуться в страну, которая начинает строить своё будущее, избирая такие варварские методы, так рисует эту картину Бертольди<sup>44</sup>.

В противовес созданной под влиянием Итальянской коммунистической партии историографии о деятельности Сопротивления в Италии в 1943–1945 гг. Бертольди в этой книге утверждал, что в Милане 25 апреля 1945 г. (этот день впоследствии стал

---

ternativa di sinistra ai miti comunisti». Intervista con Giovanni Spadolini // *Tempi nuovi*. Mosca. 1990. No 35. P. 14-16.

<sup>42</sup> Bertoldi S. *Dopoguerra. Da piazzale Loreto a «Dolce vita»: quando la cronaca diventa storia*. Milano: Rizzoli, 1993. 279 p.

<sup>43</sup> Ibid. Из аннотации на суперобложке книги.

<sup>44</sup> Ibid. P. 7.

отмечаться в стране как общенациональный праздник Освобождения) никакого восстания не было. Эти слова вызвали неприятие участников антифашистского Сопротивления.

Совершенно по-иному интерпретировали события конца войны и первых послевоенных лет выступавшие с марксистских позиций итальянские исследователи. Показательный пример – книга о послевоенных событиях состоявших в ИКП Марчеллы и Маурицио Феррара<sup>45</sup>. Они проанализировали «динамичное» развитие событий от «фашистского застоя» до «бурного» окончания войны: борьба сил Сопротивления против фашизма, сначала вооружённая, затем невооружённая – «между республикой и монархией, демократическими силами и реставрационными тенденциями, реорганизованным капитализмом и трудящимися»<sup>46</sup>. В книге представлена «хроника недавнего напряжённого и решающего периода итальянской политической жизни», отражена «политическая активность миллионов итальянцев, выступающих как реальная оппозиция закреплению с помощью прежних и новых схем классических недостатков, присущих итальянской политической, гражданской и социальной жизни»<sup>47</sup>.

Возражая Бертольди, судящему с ограниченного лишь сугубо «миланской колокольней» взгляда, следует подчеркнуть, что, действительно, именно с этой завоёванной в кровопролитных сражениях с фашистами победы и того самого победоносного партизанского восстания 25 апреля по всей Северной Италии, оккупированной почти до окончания военных действий Второй мировой войны на Европейском континенте регулярными немецкими войсками и помогавшими им остатками фашистских вооружённых формирований, начинается отсчёт новой итальянской жизни и очень напряжённый период послевоенных преобразований 1945–1948 гг. Среди них: проведение общенационального референдума 1946 г., по результатам которого была ликвидирована монархия и провозглашена Итальянская Республика, созыв Учредительного собрания, утвердившего в 1947 г. мирный договор с победившими союзниками и принявшего демократи-

---

<sup>45</sup> Ferrara M. e M. Cronache di vita italiana (1944–1958). Roma: Riuniti, 1960.

<sup>46</sup> Ibid. Из аннотации на суперобложке книги.

<sup>47</sup> Ibid. P. 9.

ческую Конституцию Италии; парламентские выборы 1948 г., победа на которых ХДП надолго, вплоть до начала 1990-х гг., утвердила доминирование демохристиан в итальянской жизни. Именно идеалы победителей, т.е. идеалы антифашизма, лежали в основе итальянской Первой республики.

На смену немецкой оккупации в Италии пришла оккупация территорий англо-американскими войсками – в её южной части с 1943 г, а в северной, по сути, с окончания военных действий в конце апреля 1945 г. В течение месяца после завершения войны англо-американские оккупационные власти добились роспуска партизанских отрядов. Они устанавливали повсюду свои порядки. Это во многом определило послевоенную ситуацию в стране и формирование как её внутренней, так и внешней политики. «Важнейшим фактором, определившим соотношение сил и ход политической борьбы в Италии после освобождения от фашизма явилась оккупация страны англо-американскими войсками, которая затянулась до 1947 г. Союзники фактически контролировали политическую жизнь Италии, а до конца 1945 г. непосредственно управляли значительной частью её территории. Режим военной оккупации был использован для того, чтобы помешать развитию демократической революции»<sup>48</sup>.

В 1945 г. произошло восстановление дипломатических отношений между СССР и Италией и обмен посольствами, начавшими интенсивно работать в Риме и Москве<sup>49</sup>. В итальянской столице советским послом стал М.А. Костылев, в советской – П. Кварони<sup>50</sup>. После долгих судебных разбирательств в первые послевоенные годы советское посольство получило в своё распоряжение виллу Абамелека-Лазарева в Риме, а итальянское посольство смогло вернуться в занимаемый им с 1924 г. особняк Берга в Москве. Донесения, подготовленные посольскими спе-

---

<sup>48</sup> Комолова Н.П. Сто лет истории Италии (XX век). М.: ИВИ РАН, 2009. С. 141-142.

<sup>49</sup> Подробнее см.: Alonzi R. Stalin e l'Italia (1943–1945). Diplomazia, sfere d'influenza, comunismi. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2013. 299 p.

<sup>50</sup> Об их деятельности в то время см.: Алонци Р., Любин В. Особняк Берга: незаурядная пятидесятилетняя история, 1898–1949 гг. От микрокосмоса московской культуры к макрокосмосу мировой политики // Посольство Италии в Москве. Особняк Берга. М.: Посольство Италии в Москве, 2017. С. 124-163.

циалистами по политике Италии, посылавшиеся из Рима в Москву и из Москвы в Рим, проливают свет на многие нюансы становления и развития основных направлений итальянской внешней политики тех лет<sup>51</sup>. Интенсивный обмен дипломатическими посланиями между высшими руководителями СССР и Италии (документы ещё ждут публикации)<sup>52</sup> демонстрирует, что отношения двух стран в те годы были доброжелательными и партнёрскими.

После подписания в Париже 10 февраля 1947 г. мирного договора стран антигитлеровской коалиции с Италией<sup>53</sup> (итальянское Учредительное собрание одобрило его 15 сентября), американский нажим на Италию начиная с весны 1947 г. стал заметно нарастать. 1 мая 1947 г. появился запрос госсекретаря Маршалла американскому послу в Риме о том, может ли А. Де Гаспери<sup>54</sup> сформировать правительство без участия коммунистов и социалистов, и какие шаги нужно предпринять американскому правительству, чтобы добиться укрепления демократических и американофильских сил в стране, учитывая важное значение Италии для американской политики в Средиземноморье. 8 июня тот же Маршалл изложил основы своего плана помощи нуждающимся в ней европейским странам, который вступит в действие лишь год спустя<sup>55</sup>.

Италия находилась в тот момент в тяжёлой экономической ситуации, политическая и экономическая дискуссия вращалась вокруг острой нехватки угля и хлеба, необходимых для физиче-

---

<sup>51</sup> См.: АВП РФ, фонды: Посольство в Риме; Референтура по Италии, Посольство Италии в СССР и т.д.

<sup>52</sup> Итальянские исследователи готовят в настоящее время полное собрание документов, связанных с деятельностью премьер-министра А. Де Гаспери, в которое они намерены включить и не публиковавшиеся ранее документы из российских архивов.

<sup>53</sup> Всё это отражено в хранящихся в АВП РФ протоколах заседаний этой специальной комиссии СМВД на русском, английском, французском языках, собранных в папках материалов Секретариата А.Я. Вышинского, отвечавшего в НКВД СССР (с 15 марта 1946 г. переименованного в МИД СССР) за данное направление работы.

<sup>54</sup> См.: Любин В.П. Роль Де Гаспери в повороте Италии на Запад в оценке советской дипломатии // Европейский альманах. М.: Наука, 2007. С. 127-138.

<sup>55</sup> Lepre A. Storia degli italiani in Novecento. Chi siamo da dove veniamo. Milano: Mondadori, 2003. P. 240-243.

ского выживания страны. В отличие от увлечённых идеологическим теоретизированием политиков всех партий население подходило к этим вопросам с прагматизмом, решение и выбор представлялись однозначными: кто может спасти Италию и быстро обеспечить её углем и хлебом – Советский Союз или Соединённые Штаты? В разговоре с одним из руководителей ИКП Пьетро Секкья<sup>56</sup> 14 декабря 1947 г. Сталин сказал, что СССР может продать хлеб Италии. Но у Италии не было денег на его приобретение<sup>57</sup>. Такое развитие событий, которое можно было бы рассматривать как возможный вектор, который теоретически мог привести к последующей «советизации», а не к произошедшей на деле «американизации» итальянской жизни (причём для этого имелась опора в обществе в лице крайне популярных в первые послевоенные годы левых сил, представленных в т.ч. и объединившими свои усилия политическими партиями ИКП и ИСП), было быстро прервано противниками. Этому способствовало и то, что И.В. Сталин и советское руководство чётко соблюдали достигнутые на конференции трёх великих держав в Ялте в феврале 1945 г. договорённости с союзниками о распределении зон влияния в Европе, по которым южноевропейские страны – Италия и Греция – попали в западную, американско-английскую зону влияния. Недаром, выступая на одном из послевоенных заседаний СМВД в Лондоне, советский министр иностранных дел В.М. Молотов заявил, что Советский Союз не хотел бы, чтобы развитие общественных процессов в Италии повторило то, что происходило в Греции<sup>58</sup>, где уже шла гражданская война.

Если обратиться к размерам поступавшей в страну ещё до начала действия плана Маршалла американской помощи, то в донесении советского посольства из Рима 10 февраля 1948 г. были приведены со ссылкой на газету «Мессаджеро» такие цифры: американцы поставляли в тот момент «80% нефти, 80% зерна, 90% угля от общего количества этих видов материалов, не-

---

<sup>56</sup> «Унита» сообщила 16 февраля 1948 г., что по предложению дирекции компартии ЦК назначил Пьетро Секкья заместителем генерального секретаря ИКП наряду с Луиджи Лонго // АВП РФ. Ф. 098. Посольство СССР в Италии. 1948. Оп. 23, д. 43, папка 91, л. 96.

<sup>57</sup> Ibid. P. 244-245.

<sup>58</sup> АВП РФ. Ф. Секретариат А.Я. Вышинского. Оп. 21-д, д. 8, папка 60, л. 27.

обходимых Италии»<sup>59</sup>. Получая эти товары бесплатно, итальянское правительство продавало их потребителям, и только от этих продаж оно получило 40 млрд лир, причём 10% из них вошли в фонд помощи, а остальное пошло на финансирование общественных работ. Послевоенный экономический и финансовый кризис в стране не спадал, сохранялся высокий уровень безработицы. По сообщению издания «Италия социалиста» от 11 февраля 1948 г., уровень промышленного производства в тот момент был на 30% ниже уровня 1938 г. и всего на 35% выше уровня 1946 г.<sup>60</sup> По данным «Мессаджера», госдепартамент США «ассигновал Италии, Франции и Австрии соответственно 181 млн, 284 млн и 57 млн долларов в качестве срочной помощи, оказываемой до вступления в силу “плана Маршалла”»<sup>61</sup>.

На этом фоне Италия становилась ареной острой борьбы просоветских и проамериканских сил. И если просоветские левые силы отказывались от революционных боевых действий, делая ставку на парламентские методы борьбы за власть, то американофильские силы с подачи своих заокеанских покровителей были готовы прибегнуть к крайним мерам. В декабре 1947 г. Джордж Кеннан спросил: не может ли итальянское правительство объявить коммунистов вне закона и так устранить их от участия в предстоявших выборах? Он допускал, что коммунисты развяжут в таком случае гражданскую войну, но считал, что это даст повод для вмешательства американцев и занятия ими аэропортов и других ключевых пунктов. Но с началом осуществления плана Маршалла «в американской администрации получили перевес силы, настроенные преимущественно на экономическое противостояние»<sup>62</sup>.

Американцам, безусловно, было известно, каким влиянием и поддержкой пользовались в тот момент в Италии коммунисты. 13 февраля 1948 г. газета «Унита» давала такие цифры резкого роста числа членов ИКП: «в 1944 г. на всей территории Италии (освобождённой и оккупированной) было 401 960 членов ком-

---

<sup>59</sup> АВП РФ. Ф. Посольство СССР в Италии. 1948. Оп. 23, д. 43, папка 91, л. 85.

<sup>60</sup> Там же. Л. 89.

<sup>61</sup> Там же. Л. 84.

<sup>62</sup> Лепге А. *Op. cit.* P. 249-250.

партии, в 1945 г. – 1 770 896; в 1946 г. – 2 068 282; в январе 1948 г. к VI съезду ИКП (Милан, 4–10 января 1948 г.) в партии насчитывалось 2 283 040 членов<sup>63</sup>.

Постепенное проникновение американских «стандартов» и американского «образа жизни» в жизнь итальянского общества прекрасно отражено в выдающейся культовой кинокартине гениального итальянского кинорежиссера Ф. Феллини «Сладкая жизнь»<sup>64</sup>.

О вторжении в итальянскую политическую жизнь и навязываемых местным политикам уже в первые послевоенные годы американских «правил» соподчинённости можно привести такое газетное свидетельство, пересланное советским посольством в Москву: «“Унита” сообщает, что якобы к договору о дружбе, торговле и навигации, подписанному между США и Италией 2 февраля (1948 г. – *Авт.*) имеется секретный протокол, краткое содержание которого можно резюмировать таким образом: 1) использование итальянской территории вооружёнными силами США для проведения операций против любой третьей державы, 2) контроль над портами и базами Италии, 3) стандартизация вооружения и обучения итальянской армии, 4) согласие Италии на укрепление бывших итальянских колоний американцами и создание там военно-воздушных американских баз, 5) сохранение “статус-кво” для свободной территории Триест»<sup>65</sup>.

Продолжая эту же линию, «Унита» 17 февраля 1948 г. писала, что американский президент «Трумэн имеет право посылать в мирное время военные и морские миссии к “дружественным” иностранным правительствам – для помощи и консультаций». «Унита» связывала это решение с недавним сообщением о существовании секретного военного соглашения между США и Италией. «Это сообщение официально не было опровергнуто итальянским правительством»<sup>66</sup>. После таких утверждений цент-

---

<sup>63</sup> АВП РФ. Посольство СССР в Италии. 1948. Оп. 23, д. 43, папка 91, л. 91.

<sup>64</sup> С. Бертольди не зря вставил в название своей книги именно фильм «Сладкая жизнь» Феллини, в котором хорошо отражено, как на деле происходила американизация итальянской жизни в первые послевоенные годы (См.: Bertoldi S. *Dopoguerra. Da piazzale Loreto a «Dolce vita»: quando la cronaca diventa storia.* Milano: Rizzoli, 1993. 279 p.).

<sup>65</sup> АВП РФ. Посольство СССР в Италии. 1948. Оп. 23, д. 43, папка 91, л. 96.

<sup>66</sup> Там же.

рального органа ИКП и других итальянских газет, в основном левого толка, министерство иностранных дел правительства Де Гаспери не выдержало и дало задний ход. Орган ХДП газета «Пополо» сообщила, «что МИД Италии официально опроверг сообщения о наличии секретного военного соглашения между США и Италией»<sup>67</sup>.

Накал полемики между ведущими силами левых и правых, ИКП и ХДП, и их лидерами П. Тольятти и А. Де Гаспери нарастал ещё и в связи с предвыборной ситуацией. 17 февраля 1948 г. «Унита» опубликовала передовицу за подписью Тольятти, в которой он «резко осуждал содержание речи Де Гаспери от 15 февраля, говоря, что Де Гаспери ни в чём не отличается от фашистов в своём утверждении антикоммунистического тезиса»<sup>68</sup>.

Сверхактуальным на тот момент был вопрос, будут ли в дальнейшем принадлежать Италии её бывшие колонии. «Унита» и «вся печать оживлённо» обсуждали данную тему. Они сообщали о «предложении Советского Союза вернуть Италии на определённый срок управление над её бывшими колониями»<sup>69</sup>. Тем не менее высвечивалась и позиция противоположной СССР стороны. Советское посольство в донесении от 19 февраля 1948 г. резюмировало: «“Унита” сообщает, из неофициальных источников, что США неблагоприятно относятся к предоставлению Италии её бывших колоний. Большое влияние на это оказывает передача США Великобританией баз в Ливии»<sup>70</sup>. В ходе той же полемики между проамерикански и просоветски настроенными политиками в Италии «Унита» опубликовала 21 февраля 1948 г. интервью Тольятти, «в котором он разоблачает политику Сфорца в отношении переговоров с СССР о заключении торгового соглашения с Советским Союзом и по вопросу о репарациях»<sup>71</sup>.

Примером действий официальных американских представителей в Италии является приводимый в книге М. и М. Феррара эпизод грубого вмешательства США в парламентские выборы путём прямолинейных действий американского посла, убежден-

---

<sup>67</sup> Там же. Л. 101.

<sup>68</sup> Там же. Л. 96.

<sup>69</sup> Там же. Л. 100.

<sup>70</sup> Там же. Л. 101.

<sup>71</sup> Там же. Л. 105.

ной антикоммунистки Клэр Люс (хотя это и относится уже к последующим выборам 1953 г.): «Даже широкие слои крупной итальянской буржуазии были возмущены её угрозами в адрес миланских промышленников в случае поражения христианских демократов. В качестве подкрепления личных действий госпожи Люс американское посольство распространило сотни тысяч брошюр, иллюстрирующих образ жизни США, и разослало сотни тысяч писем, которые итальянские эмигранты в Америке адресовали своим итальянским соотечественникам, упрашивая их проголосовать против коммунизма ради спасения демократии в Италии»<sup>72</sup>.

В своих книгах о внешней политике послевоенной Италии С. Романо рисовал такую картину. Страна экономически сильная, морально единая в защите своей независимости могла провозгласить себя вне конфликтов холодной войны. Так поступили тогда, например, Швеция и Швейцария. Но Италия была ослабленной, внутри действовала «пятая колонна» – коммунистическая партия, которая в открытую поддерживала противника, пишет Романо. Заслугой Де Гаспери и Сфорцы было то, что они осознали, что эпоха сделок и уловок кончилась. Италия остро нуждалась в экономическом прогрессе и военной безопасности. Было ясно, что лишь США могли ей гарантировать и то, и другое. Хотя в самом начале переговоров в Вашингтоне большинство участников были против вступления в этот блок Италии. Баталии в Вашингтоне были выиграны Италией потому, что руку помощи ей протянула Франция, исходя из собственных национальных интересов. Трумэн в марте 1949 г. принял положительное решение, после того как госсекретарь Ачесон, взвесив все за и против, высказался в пользу вхождения Италии в НАТО. С. Романо не без иронии заключал по этому поводу: «Как и в других обстоятельствах национальной истории наиболее выигрышными картами были геополитическое положение и та негативная власть, которой Италия располагала, чтобы вызывать противоречия среди других держав»<sup>73</sup>.

---

<sup>72</sup> Ferrara M. e M. Cronache di vita italiana (1944–1958). Roma: Riuniti. P. 376.

<sup>73</sup> Romano S. La politica estera italiana. Da Badoglio a Berlusconi. Milano: Rizzoli, 2002. P. 62; Современная Италия. Цит. соч. С. 159.

Таким образом, результатом быстрого развития названных процессов стал выбор в пользу вступления Италии в НАТО. Она вошла в блок сразу же с самого начала его деятельности в апреле 1949 г., несмотря на, как уже выше отмечалось, первоначальное сопротивление многих стран альянса. В марте 1949 г. парламент, вопреки жёсткому противодействию левых сил, которые обладали в нём после поражения Народного фронта на выборах 1948 г. лишь меньшинством, одобрил вступление Италии в НАТО. Таким образом, Италия отказалась от полностью автономной внешней политики. На послевоенном этапе были возможны ещё два пути: соблюдать нейтралитет, что было бы очень трудным, или же попытаться играть роль самостоятельной великой державы, для чего Италия не имела возможности ни до режима Муссолини, ни во время него, ни в конце 1940-х гг.<sup>74</sup>

Но даже когда впоследствии в годы холодной войны подобные возможности возникали, стране не удалось ими воспользоваться. «Италия – единственная европейская страна, систематически упускавшая в годы послевоенного восстановления все шансы, когда она могла бы подняться вверх по лестнице мировой иерархии», – замечал Романо<sup>75</sup>. Такие возможности имелись, но были упущены в 1970-е гг., когда «мы были единственными в Европе, кто сумел преодолеть паралич длительного социального маразма», а потом в 1980-е гг., «когда ВВП превысил британский»<sup>76</sup>, считал итальянский дипломат. Италия так и не создала соответствующую «систему» для использования своих возможностей. В стране частные интересы группировок и корпораций преобладают над общенациональными интересами<sup>77</sup>.

Вот так и произошёл в послевоенное время сдвиг, который вёл к дальнейшей подчинённости национальных интересов бо-

---

<sup>74</sup> Ibid. P. 254-255. См. о невозможности считать Италию великой державой также высказывание видного деятеля ХДП П.Е. Тавиани: Taviani P.E. *Politica e memoria d'uomo*. Bologna: Mulino, 2002. P. 218. С. Романо называет Италию средней державой: Romano S. *La politica estera italiana. Da Badoglio a Berlusconi*. Milano: Rizzoli, 2002. P. 11. А также: Современная Италия. Цит. соч. С. 157.

<sup>75</sup> Romano S. Una partita da non perdere. L'invito di Ciampi a «fare sistema» // *Corriere della Sera*. 2003. 10 dic. P. 1.

<sup>76</sup> Ibid.

<sup>77</sup> Ibid.

лее сильному партнёру с его неоспоримой позицией гегемонии в сколоченном сразу же после войны североатлантическом военно-политическом блоке<sup>78</sup>. Так началась та самая американизация итальянской внешней политики, которая лишь усиливалась с годами.

Что касается европеизации внешней политики Италии, то она началась в те же послевоенные 1946–1949 гг., а не в 1957 г., когда на заседании в Риме формально был создан ЕЭС. Согласно архивным документам, Де Гаспери и Сфорца начиная с 1947 г. совершали регулярные поездки Брюссель и другие западные столицы на встречи политиков и государственных деятелей<sup>79</sup>, где обсуждались вопросы экономического, политического и военного объединения стран Западной Европы, попавших после войны в сферу американского влияния. И то, что путь к подписанию соответствующих соглашений в Риме занял целых 10 лет, говорит о том, что согласование позиций западноевропейских государств для такого объединения шло далеко не гладко.

Все официальные поездки в столицы стран Западной Европы премьер-министра А. Де Гаспери и министра иностранных дел К. Сфорцы находили отражение в итальянской прессе. Сведения о них попадали в донесения от посольства СССР в Риме в Москву, в МИД СССР. В основном указанные факты черпались из итальянских газет. Так, например, 11 февраля 1948 г. газета «Воche републикана» сообщила о приглашении Италии участвовать в работах Европейской экономической комиссии с совещательным голосом, комиссия начинала свою работу 31 марта 1948 г. в Женеве<sup>80</sup>.

Романо и другие итальянские исследователи обозначают европеизм наряду с трансатлантизмом (или попросту атлантизмом) как ещё одно главное направление итальянской внешней политики.

О европеизме в XIX–XX вв. рассуждали многие итальянские интеллектуалы, предприниматели и политики. Тема европеизма

---

<sup>78</sup> Подробнее см.: Варес П.А. Рим и Вашингтон: История неравного партнёрства / отв. ред. А.О. Чубарьян. М.: Наука, 1983.

<sup>79</sup> АВП РФ. Ф. 098. Посольство СССР в Италии. 1947, 1948, 1949.

<sup>80</sup> АВП РФ. Ф. 098. Посольство СССР в Италии. 1948. Оп. 23, д. 43, папка 91, л. 89.

как течения интеллектуальной мысли в Италии подробно рассмотрена в изданной в России книге Дж. Спадолини<sup>81</sup>. В период романтизма «во многих странах была внятно высказана получившая впоследствии широкое развитие европейская идея, выразившая устами интеллектуалов стремление к объединению народов Европы. Зачастую эта идея причудливо соединялась с идеей национально-освободительной, перерастая её и проецируясь на будущие времена»<sup>82</sup>.

Широко известны проевропейские позиции (и они изучаются современными исследователями) таких известных итальянских деятелей XX в., как сторонник федеративной Европы Л. Эйнауди, предприниматель Л. Аньелли, экономист А. Кабиати<sup>83</sup>. В 1943 г. в Милане родилось Итальянское движение за европейскую федерацию, напоминает С. Романо. Интеллектуалы антифашисты, преследовавшиеся фашистским режимом за левые и коммунистические взгляды – Э. Колорни, Э. Росси и А. Спинелли ещё в 1941 г. создали «Европейский манифест», получивший другое название: «Манифест Вентотене» по месту их ссылки на острове Вентотене<sup>84</sup>.

Таким образом, если Европа была для всех западноевропейских государств осовремененной версией воплощения национальных интересов, то Италии не стоило оставаться вне её, надо было «войти туда со всеми своими пороками»<sup>85</sup>, иронизировал в своей книге об итальянской внешней политике С. Романо. Италия стала участницей всех общеевропейских соглашений, предшествовавших ЕЭС, а затем вошла в первую шестёрку его

---

<sup>81</sup> Спадолини Дж. Европейская идея в период между Просвещением и Романтизмом. СПб: Общество «Данте Алигьери», изд-во «Петербург-XX век», 1993.

<sup>82</sup> Любин В.П. Европейская идея в разъединённой Италии // Предисловие к книге: Спадолини Дж. Европейская идея в период между Просвещением и романтизмом. Цит. соч. С. 5.

<sup>83</sup> См.: Любин В.П. Против мифа суверенного государства: стратегия для Соединённых Штатов Европы (Европеизм и федерализм в концепциях Л. Эйнауди и А. Спинелли) // Историко-культурные основы европейской цивилизации. М.: ИНИОН, 1991. С. 119-160.

<sup>84</sup> См.: Любин В.П. Внешняя политика Италии в трудах Серджи Романо (с. 160) // Современная Италия: сб. обзоров и реф. Серия: Европа. XXI век / ред.-сост. В.П. Любин. М.: ИНИОН. 2004. 188 с.

<sup>85</sup> Romano S. La politica estera italiana. Da Badoglio a Berlusconi. Milano: Rizzoli, 2002. P. 83.

создателей. Хотя, как правило, страна не была на ведущих позициях в ЕЭС и пришедшему ему на смену в 1992 г. ЕС, уступая лидерство ФРГ, Франции, Великобритании. Лишь после выхода последней Италия заняла твёрдое третье место в ЕС вслед за названными странами-лидерами, с которыми и отождествляется Европейский союз.

Что касается динамики отношений Италии с СССР, по мнению И.А. Хормач, в середине 1960-х гг. в них были «преодолены противоречия, вызванные последствиями мировой войны, а в “холодной” войне наступила оттепель, противостояние потеряло прежний накал и отношения двух стран вошли в русло цивилизованных и в какой-то мере добрососедских. Экономические и культурные связи достигли большой высоты, учитывая принадлежность двух стран к различным военно-политическим блокам и экономическим союзам»<sup>86</sup>.

В 1960–1970-е гг. Италия маневрировала между двумя блоками, пытаясь, начиная с визита президента Гронки в Москву в феврале 1960 г., наладить дружественные экономические отношения с Советским Союзом. Строительство автозавода в СССР с помощью итальянской фирмы ФИАТ, производящего до сих пор автомобили Лада, в городе Ставрополь (ныне г. Тольятти) стало блестящим примером взаимовыгодного экономического сотрудничества.

Развитие европейской политики Италии заставляло страну всё более подчиняться стандартам ЕЭС и идти в 1970–1980-е гг. вслед за ФРГ и Францией, взявшими на себя роль лидеров<sup>87</sup>. В конце 1980-х гг. перестройка и подходы М.С. Горбачёва находили положительный отклик в Италии не только в среде правящих кругов, но и в широких массах, а также у предпринимателей, надеявшихся получить прибыль от открытия обширного советского рынка<sup>88</sup>. Чем всё это закончилось, мы знаем. Но на избранный Италией с конца 1940-х гг. курс американизации и европеизации внешней политики это никак не повлияло.

---

<sup>86</sup> Хормач И.А. Указ. соч. Ч. I. С. 7.

<sup>87</sup> Romano S. La politica estera, cit. P. 234.

<sup>88</sup> Se vince Gorbaciov. Roma: Editrice l'Unità, 1987. 206 p. См. также: Любин В.П. Социалисты в истории Италии: ИСП и её наследники, 1892–2006. М., 2007. С. 407-413.

Со времени вступления Италии в НАТО в 1949 г. при правительстве А. Де Гаспери, атлантическая лояльность никогда не ставилась под сомнение последующими правительствами. Кризисы после распада биполярной системы породили много вызовов, в т.ч. в регионах, гораздо более важных для национальных интересов Италии, но меньше возможностей обращаться к традиционному союзнику – США для решения своих проблем безопасности.

Европейский выбор представлял собой другую константу итальянской политики и в целом был связан и функционировал вместе с атлантическим выбором. Если НАТО гарантировало безопасность Италии, то участие в процессе европейского строительства ставило её в равные условия с другими крупными западноевропейскими странами. Приверженность Италии строительству ЕС стала элементом, призванным, с одной стороны, компенсировать слабость национальной идентичности, с другой – способствовать более чёткому осознанию национальных интересов.

Начиная с первых послевоенных лет и до падения Берлинской стены итальянские политики пытались отстаивать национальные интересы, опираясь на три вектора: 1) атлантизм, обеспечивавший безопасность, 2) вхождение в ЕС, гарантировавшее социально-экономическую модернизацию, 3) Средиземноморье, где допускалась некая самостоятельность. После перемен конца 1980-х гг. Италия продолжала рассматривать НАТО, то есть США, как краеугольный камень, а Евросоюз – как главную цель внешней политики, с изменениями в акцентах, которые зависели от состава её правительств.

Курс сформированного 22 октября 2022 г. правокоалиционного правительства Дж. Мелони свидетельствует о том, что атлантизм (следствие послевоенной американизации) и европеизм (европеизация, связанная с принадлежностью к ЕС), как и претензии на особую роль в Средиземноморье, остаются константами внешней политики Италии<sup>89</sup>.

---

<sup>89</sup> Современные последствия этих процессов освещены в статье: Р. Алонци, В.П. Любин. Италия: зазоры внешней политики правительства Мелони (между атлантизмом, европеизмом и поисками самоопределения) // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2024. Т. 17, №1. С. 54-68.

## **ГЛАВА 5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА МЕЛОНИ: МЕЖДУ БРЮССЕЛЕМ И ВАШИНГТОНОМ**

Сегодня многие аналитики пытаются понять причины резкого поворота, который произошёл во внешней политике Джорджи Мелони после того, как она возглавила Совет министров Италии. Будучи в оппозиции откровенным евроскептиком и антиглобалистом, сторонником Владимира Путина как сильного президента, защищающего традиционные ценности, противницей антироссийских санкций после присоединения Россией Крыма в 2014 г., она полностью сменила политическую ориентацию, вступив во власть. Сегодня США являются главной путеводной звездой внешней политики Мелони, её главным инструментом и ресурсом на других внешнеполитических направлениях. Это притом, что база её партии «Братья Италии» и её союзники по правительственной коалиции остались на прежних позициях.

### **Движущие силы внешней политики Мелони**

Чтобы понять и оценить внешнеполитические успехи или провалы правительства Дж. Мелони, необходимо ясно представлять её политические цели и амбиции. Мелони – убеждённый политик крайне правого толка, возглавляющий партию «Братья Италии», корни которой уходят в фашистское прошлое страны. Об этом свидетельствуют как партийные символы, так и высказывания отдельных партийных функционеров, включая в прошлом и саму Мелони. Тем не менее Мелони отличается от других правых политиков популистов в ЕС.

Во-первых, она в совершенстве владеет искусством прагматичного перевоплощения. Политическая риторика Мелони стала меняться ещё в ходе предвыборной кампании, когда к защите традиционных ценностей она добавила приверженность либерализму, атлантизму и европейской интеграции. Каждый амбициозный политик, а Мелони именно такой политик, приходя на высший руководящий пост, ставит стратегические цели. В отличие от узкого национализма других евроскептиков в ЕС (типа Виктора Орбана), сосредоточенных на утверждении собственных государств, целью Мелони является создание общеевропейского национализма, стратегическая задача которого – вы-

живание и процветание «Европы наций». В каком-то смысле Дж. Мелони являет собой пример современного голлизма. Она хочет не только повысить вес своей страны в международных отношениях, но и переформатировать Европейский союз в соответствии с собственными идеологическими установками, т.е. изменить саму партийно-политическую основу ЕС, построенную на традиционном европейском консенсусе между христианскими демократами, социал-демократами и либералами, на альянс фракции консерваторов-реформаторов, в которую входят её «Братья Италии», с фракцией Европейской народной партии (христианские демократы).

В то время как «жёсткие националисты» не перестают критиковать Брюссель и Вашингтон, Мелони ясно понимает, что без поддержки с обеих сторон у неё не будет ни единого шанса добиться своих стратегических целей. В связи с этим главной задачей Дж. Мелони стало изменение собственного имиджа в Европе и США, как и имиджа своей партии «Братья Италии», уходящей корнями в фашистское прошлое страны. Мелони стала позиционировать «Братьев Италии» как консервативную партию вроде американских республиканцев или британских консерваторов и при каждом удобном случае подтверждала свою приверженность атлантизму и европеизму. В этой цепочке взаимосвязанных задач Мелони сделала отношения с США главным звеном итальянской внешней политики. Через тесные отношения с США она решила укрепить свои позиции в Брюсселе, снижав репутацию европейского атлантиста и продолжателя либеральных реформ популярного в ЕС М. Драги. И все её действия, как, например, поддержка Украины, продвижение идеи традиционной семьи в Италии и выход из китайской инициативы «Один пояс – один путь», можно объяснить через эту призму<sup>90</sup>.

### **Атлантизм Мелони**

Спустя год после вступления в должность Мелони и её правительство всячески демонстрируют приверженность евро-атлантическому партнёрству и особым отношениям с Вашингто-

---

<sup>90</sup> Constantini A. Meloni's Western nationalism // Politico, 04.09.2023. URL: <https://www.politico.eu/article/melonis-western-nationalism/> (дата обращения 25.01.2024).

ном. Атлантизм Дж. Мелони по своей сути близок атлантизму итальянских правых правительств времён холодной войны, когда США были гарантом безопасности Западной Европы. Хотя идеологически Мелони ближе американские республиканцы, она сумела установить дружеские отношения с администрацией Дж. Байдена. В узкий круг внешнеполитических советников Мелони входят: военный советник генерал Франко Федеричи и советник по иностранным делам посол Франческо Мария Тало. Оба эти деятеля являются твёрдыми атлантистами. Так, в сентябре 2011 г. дипломат Тало отметил десятую годовщину событий 9 сентября 2001г. с войсками итальянской миссии НАТО в Афганистане словами «Мы все американцы, мы все НАТО»<sup>91</sup>.

Две важные для Байдена проблемы – и украинский конфликт, и китайский вызов – стали главными темами внешней политики Мелони на американском направлении. Глава правительства Италии не раз заявляла о своей поддержке Украины, лично встречалась с Владимиром Зеленским и открыто осуждала специальную военную операцию России (СВО) на территории Украины. Поддержка Украины даёт итальянскому лидеру возможность не только добиться одобрения США и Великобритании, но и ограничить маргинализацию Италии в ЕС. Вместе с тем, если спуститься с уровня проукраинских деклараций и заявлений на уровень реальной политики, нельзя не увидеть, что из восьми пакетов военной помощи – в 2023 г., т.е. при Мелони, был принят лишь один пакет, но так и не был сформирован до конца года, как планировалось. 11 декабря 2023 г. министр обороны Гвидо Крозетто, выступая в парламенте, напомнил, что срок действия указа, разрешающего поставки оружия на Украину, истекает в конце года, и парламент должен утвердить его на 2024 г. Он заверил, что восьмой пакет военной помощи «готовится», и будет представлен комитету по разведке к концу года «и затем вступит в силу»<sup>92</sup>.

---

<sup>91</sup> Mattia T. Challenging the Status Quo? Giorgia Meloni's Mattei Plan for Africa // Geopoliticalmonitor.com, 13.06.2023. URL: <https://www.geopoliticalmonitor.com/challenging-the-status-quo-giorgia-melonis-mattei-plan-for-africa/> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>92</sup> Italy looks to renew military aid to Ukraine // Decode39.com, 12.12.2023. URL: <https://decode39.com/8483/italy-looks-to-renew-military-aid-to-ukraine/> (дата об-

Более того, на разных уровнях правительства Мелони транслируются тезисы об усталости итальянцев от войны, истощенности ресурсов оказания военной помощи в условиях вызовов экономического и миграционного кризисов. В связи с этим следует ожидать постепенного отступления от прежних позиций, особенно если президентские выборы в США приведут в Белый дом кандидата-республиканца. Иными словами, Мелони пользуется доверием, а также хорошими отношениями с Вашингтоном, которыми в прошлом пользовались немногие другие итальянские лидеры. С этой точки зрения Мелони является антиголлистом и традиционным атлантистом типа С. Берлускони. На европейском направлении она поддерживает лозунг «Европы отечеств», но на евро-атлантическом выступает за присутствие США в Европе и примыкающих к ней регионах, прежде всего в Средиземноморье. Вместе с тем нельзя исключать, что приход нового лидера в Белый дом может привнести новые акценты во внешнюю политику Мелони.

Что касается китайского фактора, то Дж. Мелони старается действовать в русле политики США по отношению к КНР и одновременно не обострять отношения с теми партнёрами, которые заинтересованы в сотрудничестве с Пекином. Так, Мелони дала понять, что Италия вскоре откажется от меморандума о взаимопонимании в рамках инициативы «Один пояс – один путь» с Китаем, подписанного в 2019 г. Мелони хорошо знает, насколько важен выход из этого проекта Китая для США.

В декабре 2023 г. она официально объявила, что Италия прекратит своё участие в китайской инициативе<sup>93</sup>. Затем Италия подписала на саммите G20 в августе 2023 г.<sup>94</sup> меморандум по развитию конкурирующего с инициативой стратегического торгового коридора Индия – Ближний Восток – Европа, поддер-

---

ращения 25.01.2024).

<sup>93</sup> Tondo L. Italy to withdraw from China's belt and road initiative, say sources // Guardian, 06.12.2023. URL: <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/06/italy-to-withdraw-from-chinas-belt-and-road-initiative-say-sources> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>94</sup> Lanzavecchia O. De-risking from China through IMEC (and beyond). Minister Urso's thoughts // Decode39.com, 19.09.2023. URL: <https://decode39.com/7790/derisking-china-imec-italy-urso/> (дата обращения 25.01.2024).

живаемого США и Евросоюзом. Поскольку Италия готовится выйти из инициативы «Пояс и путь», министр экономического развития Адольфо Урсо заявил: «Отношения с Китаем должны быть возвращены в первоначальное русло как торговый маршрут, чтобы снизить риски. И наоборот, многосторонние структуры сотрудничества, такие как коридор Индия – Ближний Восток – Европа (а также альянсы в области полезных ископаемых и инвестиций), могут стимулировать экономический рост в соответствии с внешней политикой Рима»<sup>95</sup>. С точки зрения как Италии, так и США сотрудничество по укреплению коридора в качестве альтернативной модели «Пояса и пути» также способствует снижению рисков со стороны Китая (приоритет для G7 и ЕС), одновременно способствуя росту на Глобальном юге, вовлекая в сотрудничество Индию и Ближний Восток.

О координации позиций между Римом и Вашингтоном на этом направлении свидетельствует состоявшаяся в конце августа встреча между Ф. Тало, дипломатическим советником премьер-министра Дж. Мелони, и Джейком Салливаном, советником президента Дж. Байдена по национальной безопасности, после которой Вашингтон высоко оценил «возросшее участие Италии в Индо-Тихоокеанском регионе»<sup>96</sup>.

Вместе с тем внутри страны Мелони вынуждена маневрировать, поскольку значительная часть итальянского бизнес-сообщества осуждает её решение, требуя сохранить участие в инициативе «Пояса и пути», чтобы избежать ответных мер со стороны Китая. В частности, Микеле Джерачи, который в качестве заместителя министра экономического развития Италии в 2019 г. выступал за присоединение Италии к инициативе, обрушился с яростной критикой на решение правительства Мелони выйти из проекта. «В выходе нет ничего хорошего, – сказал Джерачи. – Это решение нанесёт ущерб итальянским компаниям,

---

<sup>95</sup> Italy may withdraw from China's Belt and Road Initiative as it Commits to India-Middle East-Europe Economic Corridor. 12.09.2023. URL: <https://swarajyamag.com/world/italy-may-withdraw-from-chinas-belt-and-road-initiative-as-it-commits-to-india-middle-east-europe-economic-corridor> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>96</sup> Linking the Indo-Pacific and the Med. Rome's role in IMEC // Deode39.com, 11.09.2023. URL: <https://decode39.com/7693/imec-italy-india-middle-east-europe/> (дата обращения 25.01.2024).

которые нуждаются в защите правительства для ведения бизнеса по всему миру. Я ожидаю, что наш экспорт сильно пострадает. Реакция китайских потребителей на товары класса люкс, произведённые в Италии, будет жёсткой»<sup>97</sup>.

Для того чтобы избежать обвинений со стороны деловых кругов, Мелони намерена избавиться от ответственности и передать решение вопроса о выходе из инициативы в парламент, хотя меморандум о намерениях не является международным договором. Конечно, Мелони не может не понимать, что это решение вызовет негативную реакцию Пекина и его ответные действия, но надеется, что нападки со стороны Китая на Италию укрепят её позиции в ЕС. Расчёт на превращение трудностей в преимущества является особым стилем руководства Мелони.

Как и администрация Байдена, Мелони заняла позицию решительной поддержки Израиля после террористического акта ХАМАС 7 октября 2023 г. и одобрила 28 октября решение правительства воздержаться при голосовании на Генеральной Ассамблее Организации Объединённых Наций по резолюции, призывающей к перемирию в секторе Газа<sup>98</sup>, указав при этом Израилю на важность гуманитарной помощи гражданскому населению Палестины. Но самое главное – Мелони надеется, что текущий конфликт на Ближнем Востоке убедит США вернуться в Средиземноморье.

### **Рим – Брюссель**

Атлантизм Мелони несколько успокоил европейских политиков-интеграционистов. Хотя Мелони нередко обостряла отношения с франко-германским тандемом, она умело компенсировала это компромиссами на уровне Брюсселя. Например, имея хорошие отношения с В. Орбаном, Мелони может влиять на его позиции по ряду важных для Европейской комиссии вопросов. Как отмечал новостной международный телеканал *Bloomberg*,

---

<sup>97</sup> Kazmin A. Italy formally pulls out of China's Belt and Road Initiative // Financial Times, 06.12.2023. URL: <https://www.ft.com/content/946636dc-2fa1-4b2b-a83b-84478f804a83> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>98</sup> Meloni defends Italy abstaining in UN vote on Gaza truce // ANSA, 28.10.2023. URL: [https://www.ansa.it/english/news/2023/10/28/meloni-defends-abstaining-in-un-vote-on-gaza-truce\\_e1b32f2e-39b1-4aed-acf1-da17e6abd87d.html](https://www.ansa.it/english/news/2023/10/28/meloni-defends-abstaining-in-un-vote-on-gaza-truce_e1b32f2e-39b1-4aed-acf1-da17e6abd87d.html) (дата обращения 25.01.2024).

«премьер-министр Италии Дж. Мелони стремится убедить премьер-министра Венгрии Виктора Орбана отказаться от своего несогласия с поддержкой Европейским союзом Украины и улучшить отношения с президентом Владимиром Зеленским»<sup>99</sup>. Мелони выступает в защиту Орбана, когда его критикуют за подрыв европейских ценностей, заявляя, что голосование против её старого друга способствует его сближению с президентом России В. Путиным. «Разумным выбором было бы сблизить европейские страны, а не отдалять их друг от друга. Мы не можем отдавать союзников нашим противникам»<sup>100</sup>. Как пишут «Известия» со ссылкой на издание *Politico*, премьер-министр Венгрии В. Орбан передумал накладывать вето на помощь Евросоюза Украине после общения с премьер-министром Италии Дж. Мелони и президентом Франции Э. Макроном<sup>101</sup>.

Основными идеологическими оппонентами Мелони в ЕС являются лидеры Германии и Франции, представляющие социал-демократов и либералов, и франко-германский тандем в целом, который воспринимается как мотор европейской интеграции и наднационального строительства Евросоюза.

В противостоянии с Берлином и Парижем одна из излюбленных тем Мелони – их причастность к миграционному кризису в Италии. Учитывая историю соперничества между Римом и франко-германским дуэтом, ни для кого в ЕС не стали большим удивлением стычки Дж. Мелони с Э. Макроном и О. Шольцем по разным поводам – от приглашений на саммит до проблем миграции. Исключение итальянского правительства из двух ключевых встреч Франции и Германии с официальными лицами США и президентом Украины В. Зеленским в 2023 г. вызвало

---

<sup>99</sup> Nardelli A., Albanese C. Melonioni Pushes Hungary's Orban to Unlock Ukraine Aid in Back-Channel Talks // Bloomberg, 10.01.2024. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-10/meloni-pushes-orban-to-unlock-ukraine-aid-in-back-channel-talks> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>100</sup> Balmer C. Meloni «unfit to govern Italy» for defending Orban, critics say // Reuters, 16.09.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/meloni-unfit-govern-italy-defending-orban-critics-say-2022-09-16/> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>101</sup> СМИ узнали о влиянии Франции и Италии на мнение Орбана о помощи Украине // Известия, 03.02.2024. URL: <https://iz.ru/1644375/2024-02-03/smi-uznali-o-vliianii-francii-i-italii-na-mnenie-orbana-o-pomoshchi-ukraine> (дата обращения 05.02.2024).

дебаты в Риме по поводу «изоляции в ЕС» премьер-министра Италии Дж. Мелони. В феврале 2023 г. министры экономики Франции и Германии встретились в Вашингтоне, чтобы обсудить последствия Закона о снижении инфляции, введённого США. И снова Италия не была приглашена.

Как писала журналистка Федерика Паскуале, «итальянское правительство указывает пальцем на Париж, заявляя, что он мешает Европе придерживаться “единой” линии, в то время как другие в Италии вспоминают о том времени, когда Марио Драги был у власти»<sup>102</sup>. Однако именно миграция стала камнем преткновения в отношениях с тандемом и поводом для усиления антиевропейской риторики в Кабинете Мелони.

В условиях политической нестабильности, войн, бедности и глобального потепления, от которых страдает большая часть Африки и Ближнего Востока, в 2023 г. в Италию на лодках прибыло более 140 тыс. мигрантов, что почти вдвое больше, чем за весь 2022 г. Ещё тысячи человек погибли во время путешествия<sup>103</sup>. Лампедуза, небольшой итальянский остров между Мальтой и Тунисом, стал горячей точкой европейского миграционного кризиса, поскольку там переполнены пункты приёма<sup>104</sup>. М. Сальвини, заместитель Мелони в коалиционном правительстве и глава правой партии «Лига», обвинил Францию и Германию в антиитальянском заговоре, указав на их незаинтересованность в пресечении миграционных потоков. Напряжённость в отношениях с Германией продолжилась. В конце сентября 2023 г. Мелони направила послание канцлеру О. Шольцу, выразив своё «удивление» поддержкой его правительством некоторых НПО, которые проводят поисково-спасательные операции в Средиземном море и привозят мигрантов в Италию<sup>105</sup>.

---

<sup>102</sup> Pascale F. Meloni under fire for exclusion from Franco-German duo // Euractiv.it, 10.02.2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/meloni-under-fire-for-exclusion-from-franco-german-duo/> (дата обращения 05.02.2024).

<sup>103</sup> Barbero M. Giorgia Meloni Gets a Reality Check on Immigration // Foreign Policy, 24.10.2023. URL: <https://foreignpolicy.com/2023/10/24/italy-immigration-right-wing-meloni-migrant-crisis/#:~:text=But%20Meloni's%20government%20has%20done,rejected%20asylum%2Dseekers%20awaiting%20deportation> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>104</sup> Ibid.

<sup>105</sup> Nienabe M. Scholz and Meloni Seek Agreement to Tackle Migration // Bloom-

В решении миграционной проблемы Мелони пошла по пути бывшего канцлера Ангелы Меркель, убедившей в своё время руководство ЕС сделать ставку на сделку с Турцией, предоставив Анкаре мощный рычаг давления на Брюссель. Мелони заключила в 2023 г. аналогичные соглашения с Тунисом и Албанией. Однако, как отмечал журналист Микеле Барберо, инициированное Италией соглашение, заключённое ЕС с Тунисом летом 2023 г., предусматривающее выплату стране сотен миллионов евро в обмен на её помощь в прекращении выездов, похоже, даёт сбой, поскольку президент Туниса Кайс Саид заявил в июне, что он не примет никакой «благотворительности»<sup>106</sup>. Саид, не согласившись с условиями, отправил обратно часть первого транша помощи. Тунис отказывается быть «горячей точкой миграции» или страной её назначения<sup>107</sup>.

По мнению Мелони, кардинальное решение миграционной проблемы зависит от экономического развития Африки. Она выступила с новой африканской инициативой, названной в честь основателя нефтяной компании *Eni* «План Маттеи», которая предусматривает пилотные проекты от Марокко до Мозамбика в таких областях, как образование, здравоохранение, водоснабжение, санитария, сельское хозяйство и энергетическая инфраструктура. Этот план, предполагающий главным образом ставку на «мягкую силу», имеет особое значение лично для Мелони, поскольку напрямую связан с её предвыборным обещанием решить острую для Италии и ЕС проблему нелегальной миграции. Кроме того, развитие энергетики в Африке может превратить Италию в энергетический хаб для всей Европы и решить вопрос с зависимостью от российских энергоносителей. Африканская стратегия Мелони стала ключевой темой председательства Италии в «Большой семёрке» в 2024 г.

---

berg News, 14.11.2023. URL: [https://www.bnnbloomberg.ca/scholz-and-meloni-  
seek-agreement-to-tackle-migration-1.1998442](https://www.bnnbloomberg.ca/scholz-and-meloni-seek-agreement-to-tackle-migration-1.1998442) (дата обращения 25.01.2024).

<sup>106</sup> Barbero M. The EU Is Building the Wall—at Least in Law. Foreign Policy 28.06.2023. URL: [https://foreignpolicy.com/2023/06/23/eu-migration-greece-  
shipwreck-border-law/](https://foreignpolicy.com/2023/06/23/eu-migration-greece-shipwreck-border-law/) (дата обращения 25.01.2024).

<sup>107</sup> Waczynska G., Amara T. Tunisia brush-off augurs badly for EU push for African migration deals // Reuters, 26.10.2023. URL: [https://www.reuters.com/world/  
africa/tunisia-brush-off-augurs-badly-eu-push-african-migration-deals-2023-10-25/](https://www.reuters.com/world/africa/tunisia-brush-off-augurs-badly-eu-push-african-migration-deals-2023-10-25/) (дата обращения 25.01.2024).

Продвигая «План Маттеи для Африки» в ЕС, правительство Мелони делает большую ставку на поддержку Брюсселя, поскольку средиземноморское направление традиционно играет важную роль в деятельности всех итальянских правительств и ЕС в целом. После таинственной гибели Маттеи в 1962 г. политика Италии в Африке не была очень успешной. Сторонники Дж. Мелони определили её внешнеполитическую стратегию в отношении Африки как «радикально иную», а сама Мелони заявила, что итальянцы выбрали её не для поддержания статус-кво. «Однако ещё неизвестно, не окажется ли “План Маттеи для Африки” в конечном итоге просто маскировкой для ведения бизнеса в обычном режиме, бизнеса, который до сих пор не приносил пользы Африке»<sup>108</sup>.

Проблемы внутри ЕС не ограничиваются миграцией. Мелони также сталкивается с растущей напряжённостью в экономических отношениях на уровне Брюсселя. Члены Кабинета Мелони обвинили еврокомиссара по экономике П. Джентилони в том, что он «недостаточно делает» для Италии. Так, во время одного телешоу Мелони раскритиковала еврокомиссара, сказав: «Он больше склонен к критике, чем к сотрудничеству»<sup>109</sup>. По мнению некоторых экспертов, эти нападки подрывают авторитет комиссара и свидетельствуют о слабости правительства Мелони, пытающегося найти козла отпущения за трудности, с которыми оно сталкивается из-за более низкого, чем ожидалось, экономического роста.

Также возникает вопрос об одобрении Италией Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ), созданного после финансового кризиса 2008 г. для предоставления кредитов проблемным экономикам еврозоны. Италия – единственное государство еврозоны, которое не ратифицировало соглашение о механизме,

---

<sup>108</sup> Mattia T. Challenging the Status Quo? Giorgia Meloni’s Mattei Plan for Africa // Geopoliticalmonitor.com, 13.06.2023. URL: <https://www.geopoliticalmonitor.com/challenging-the-status-quo-giorgia-melonis-mattei-plan-for-africa/> (дата обращения 25.01.2024).

<sup>109</sup> Rotondi F., Sirletti S. Italy’s Meloni Says Any Version of Bank Tax Must Net €3Billion // Bloomberg News, 13.09.2023. URL: <https://www.bnnbloomberg.ca/italy-s-meloni-says-any-version-of-bank-tax-must-net-3-billion-1.1970999> (дата обращения 25.01.2024).

что подтверждает глубокую враждебность внутри правящей коалиции премьер-министра Дж. Мелони к подобным инициативам. Мелони неоднократно критиковала ЕСМ за то, что он требует от стран осуществления программ жёсткой экономии или финансовых реформ. Главный помощник Мелони Джованбаттиста Фаззолари заявил, что интересы Италии превыше всего. «Наша банковская система является одной из самых надёжных в Европе и во всём мире, и нам не нужно вносить изменения (в соглашение ЕСМ), чтобы спасти крупные банки других стран»<sup>110</sup>.

Тема ЕСМ была политически токсична в Италии в течение многих лет, поскольку сменявшие друг друга правительства не могли принять реформы, согласованные с другими государствами еврозоны. Критики этого механизма в Италии утверждали, что его использование увеличило бы риск реструктуризации гигантского государственного долга страны. В конце 2023 г. главы финансовых ведомств ЕС завершили многомесячные споры по поводу строгого соблюдения бюджетной политики, согласовав новые правила Пакта стабильности и роста. Каждая страна получила некоторые уступки, при этом такие страны, как Италия, получили больше гибкости в отношении бюджетных корректировок. Заместитель министра финансов Федерико Френи заявил в ноябре 2023 г., что Италия не будет голосовать по ратификации ЕСМ до тех пор, пока не будут утверждены новые фискальные правила<sup>111</sup>.

Представляется, что экономическая ситуация в Италии диктует Мелони необходимость конструктивно сотрудничать с ЕС в областях, связанных со стратегическими интересами Италии. Это оптимальный способ ощутимо улучшить жизнь итальянцев. Вместо противостояния с Брюсселем по поводу ЕСМ правительству было бы необходимо сосредоточиться на реформе

---

<sup>110</sup> Fonte G., Amante A. Italy parliament rejects ESM reform, irking Brussels // Reuters, 21.12.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/italian-coalition-parties-vote-against-esm-reform-partl-committee-2023-12-21/> (дата обращения 05.02.2024).

<sup>111</sup> Magliaccio A., Rotondi F. Italian Lawmakers Reject Bailout Fund Proposal in Blow to EU // Bloomberg, 21.12.2023. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-12-21/italy-s-government-takes-stand-against-esm-backstop> (дата обращения 05.02.2024).

Пакта стабильности и роста, чтобы сделать больший акцент на росте, которого так не хватает Италии. Иными словами, вместо маневрирования Мелони должна больше инвестировать в отношения со своими европейскими партнёрами.

## **ГЛАВА 6. ПРОДВИЖЕНИЕ ИТАЛЬЯНСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ИНДО- ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ В XXI в.\***

### **Индо-Тихоокеанский регион в глобальном мире**

Глобальный экономический и геостратегический центр тяжести смещается на восток. Страны – члены Европейского союза всё больше внимания уделяют Индо-Тихоокеанскому региону (ИТР). ИТР имеет почти половину населения мира и половину мирового ВВП. Здесь также проходят важнейшие глобальные цепочки добавленной стоимости. Примерно 60% мировой морской торговли (по объёму) проходит через воды ИТР. Будучи вторым по величине экспортным направлением ЕС, регион в значительной степени зависит от ЕС как основного источника прямых иностранных инвестиций. И в свою очередь, процветание ЕС зависит от стабильности и успешного развития региона<sup>112</sup>.

ИТР является развивающимся регионом, который находится в стадии формирования собственной идентичности. По прогнозам независимых международных институтов, в ИТР прогнозируются самые высокие темпы экономического роста. Это привлекательный регион для инвестиций, через него проходят важнейшие морские и сухопутные коммуникации, глобальные цепочки сырья, производства и сбыта. Экономическая активность в Азиатско-Тихоокеанском регионе обеспечивает около  $\frac{2}{3}$  мирового роста. Темпы роста региона составили 4,6% в 2023 г. по сравнению с 3,9% в 2022 г. Прогнозируется, что в 2024 г.

---

\* Исследование выполнено за счёт гранта Российского научного фонда: проект № 24-28-01710 «Процессы регионального строительства и экономической интеграции в Азии в условиях конкуренции великих держав».

<sup>112</sup> Brender R. No Fast Track to a Stable Rules-based International Order. URL: [https://www.egmontinstitute.be/no-fast-track-to-a-stable-rules-based-international-order/?utm\\_source=the+Egmont+mailing+list&utm\\_campaign=abd846f48d-Europe-and-great-powers-playing-our-Trump-cards\\_CO&utm\\_medium=email&utm\\_term=0\\_6fda39e199-abd846f48d-219852835](https://www.egmontinstitute.be/no-fast-track-to-a-stable-rules-based-international-order/?utm_source=the+Egmont+mailing+list&utm_campaign=abd846f48d-Europe-and-great-powers-playing-our-Trump-cards_CO&utm_medium=email&utm_term=0_6fda39e199-abd846f48d-219852835) (дата обращения 23.09.2024).

рост снизится до 4,2%<sup>113</sup>.

Регион является перекрёстком сотрудничества и соперничества великих и региональных держав, открытых и неурегулированных территориальных споров, национальных и этнических конфликтов.

В обобщённом виде аналитики оценивают настоящее и будущее региона в соперничестве трёх центров: ориентированного на США «Свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона», ориентированного на Китай порядка и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)<sup>114</sup>.

Основная ось соперничества проходит в регионе между США и Китаем, что внешне может напоминать биполярную систему периода холодной войны. Однако следует исходить из того, что геополитическая ситуация в регионе отличается от блоковой системы холодной войны.

И это связано, прежде всего, с тем, что глобализация привела к укреплению взаимодействия и взаимозависимости между соперничающими державами. Товарооборот Китая и США по итогам 2023 г. сократился на 11,6% в годовом выражении, тем не менее составляет космическую цифру 664,45 млрд долл. Экспорт из Китая в США за 2023 г. сократился в годовом выражении на 13,1% и составил 500,29 млрд долл., в то время как США ввезли в Китай товаров на 164,16 млрд долл.<sup>115</sup> Несмотря на введённые США в 2022 г. ограничения на ввоз в Китай микросхем и литографических станков, технологическая зависимость Китая от США продолжает сохраняться. Экономическая взаимозависимость конкурирующих государств привела к расширению пространства для диалога и нахождения компромисса между ними.

Аналитики отмечают растущую фрагментацию мирового порядка, торговых и экономических отношений. «Торговля фрагментируется, поскольку многие страны возводят барьеры во имя

---

<sup>113</sup> Regional economic outlook. Asia and Pacific: challenges to sustaining growth and disinflation. Washington, DC: International Monetary Fund, 2023. P. 3.

<sup>114</sup> ASEAN – Association of South East Asian Nations. Asia's New Geopolitics: Military Power and Regional Order. By Desmond Ball, Lucie Béraud-Sudreau, Tim Huxley, C. Raja Mohan, Brendan Taylor. Routledge, 2021. P. 11.

<sup>115</sup> Товарооборот Китая и США за 2023 год упал на 11,6 процента. URL: <https://ria.ru/20240112/tovarooborot-1920846827.html> (дата обращения 07.02.2024).

*friendshoring*, *de-risking* и *self-reliance*<sup>116</sup>», – отмечает Гита Гопинат, первый заместитель директора-распорядителя МВФ. Она также обратила внимание на то, что Европейский союз весьма уязвим перед риском фрагментации, потому что он очень открыт для внешней торговли. Открыт более, чем США и Китай<sup>117</sup>.

Растущая настороженность западных демократий в отношении вызова, брошенного авторитарными государствами основам либерального (европо-американоцентричного) мирового порядка, материализовалась в принятии с их стороны ряда ограничительных мер относительно глобальных цепочек производства, поставок, современных технологий.

Если опираться на опыт биполярного противостояния периода холодной войны, то, казалось бы, страны ИТР должны стоять перед однозначным выбором одной из противоборствующих сторон.

В современном глобальном мире международные отношения развиваются иначе, и это можно увидеть на примере региона ИТР. Имеющая место озабоченность относительно экспансии Китая в регионе присутствует практически у всех стран ИТР. Однако формирование субъектности ИТР оставляет открытым для Китая окна сотрудничества в регионе. Интеграция региона осуществляется в результате накладывания и пересечения разных типов интеграционных региональных проектов, которые объединены приоритетами поддержки основанного на правилах свободного и открытого международного порядка.

С участием США действуют в регионе разноуровневые интеграционные институты КВАД и КВАД плюс, АУКУС, *Partners in the Blue Pacific*<sup>118</sup>. Китай использует для продвижения

---

<sup>116</sup> англ. *friendshoring* – хотя бы частичный перевод производства и закупок компонентов и сырья в группу стран с общими ценностями; *de-risking* – снижение рисков означает явление, когда финансовые учреждения прекращают или ограничивают деловые отношения с клиентами или категориями клиентов, чтобы избежать риска; *self-reliance* – опора на собственные силы.

<sup>117</sup> Gita Gopinath G. How Policymakers Should Handle a Fragmenting World. URL: <https://foreignpolicy.com/2024/02/06/how-policymakers-should-handle-a-fragmenting-world/> (дата обращения 06.02.2024).

<sup>118</sup> *QUAD (Quadrilateral Security Dialogue, Quad)* – стратегический диалог между Австралией, Индией, США и Японией по проблемам безопасности в ИТР; *QUAD Plus* призван изменить глобальное многостороннее сотрудниче-

своих глобальных и региональных интересов такие инструменты, как проект «Один пояс – один путь», Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и другие.

Тем не менее всё не так однозначно с проявлениями американской или китайской гегемонии в регионе.

Все государства региона высказываются за трансформацию либерального мирового порядка в сторону «порядка, основанного на правилах»<sup>119</sup>. В бывших колониальных государствах определение внешнеполитической стратегии испытывает на себе влияние концепций «деколонизации» и «возмещения ущерба»<sup>120</sup>. В западных теориях международных отношений и внешней политики наблюдается обращение к концепциям доколониального периода и их внедрения в современные доктрины внешней политики. В этом проявляется достаточно сдержанное отношение к политике западных держав в регионе.

Большинство *растущих и слабых* государств региона активно пользуются во внешней политике приёмами хеджирования. С этим связано их предпочтение двусторонним соглашениям и многостороннему сотрудничеству в рамках АСЕАН. Особый «путь АСЕАН» проявляется в том, что, объединяя *растущие и слабые* государства Юго-Восточной Азии, этот интеграционный институт сотрудничает с глобальными и крупными региональными державами от имени всех членов и не включает их в состав самой организации. Следуя политике открытого регионализма, АСЕАН подписала соглашения о свободной торговле с Австралией, Новой Зеландией, Китаем, Индией, Японией и Южной Кореей.

При планировании связей с регионом внешние акторы дол-

---

ство в области экономики и безопасности между странами – партнёрами *Quad* и остальным миром. *AUKUS* – трёхстороннее партнёрство в области безопасности в ИТР между Австралией, Великобританией и США; *Partners in the Blue Pacific* – неформальная группа в составе США, Австралии, Японии, Новой Зеландии и Великобритании для укрепления экономических и дипломатических связей с островными государствами Тихого океана.

<sup>119</sup> Bajpai K., Lakshmana E.F.. Asian conceptions of international order: what Asia wants // *International Affairs*. Vol. 99, Is. 4. 2023. P. 1371-1381.

<sup>120</sup> Manjari Chatterjee Miller. No apology necessary? How narratives impact redress for colonialism in Namibia and India// *International Affairs*. Vol. 99. Is. 4. 2023. P. 1693-1717.

жны учитывать особенности регионализации цепочек поставок ресурсов и себестоимость затрат<sup>121</sup>.

Евро-атлантические партнёры имеют схожие экономические и интересы безопасности в ИТР, настороженно относятся к попыткам Китая расширить своё влияние. Существующие инициативы с участием партнёров из США и ЕС, такие как G7, КВАД и АУКУС, являются важными факторами форматирования новой субъектности ИТР.

Выступая на Форуме ЕС – ИТР 2 февраля 2024 г. руководитель внешней политики ЕС Ж. Боррель информировал о шагах ЕС по укреплению отношений с регионом. Было подписано «Соглашение Самоа» с Организацией африканских, карибских и тихоокеанских государств, которое ставит сотрудничество в целях развития на современную основу, положено начало переговорам по новому Соглашению о партнёрстве с Бангладеш, определены планы развития цифрового сотрудничества с Японией, Сингапуром, Республикой Корея и Индией, оказывается помощь партнёрам в продвижении их «зелёных» программ, укрепляется партнёрство в области безопасности и обороны с рядом стран, в т.ч. организация совместных военно-морских учений<sup>122</sup>.

Индо-Тихоокеанская стратегия ЕС провозглашена как «стратегия сотрудничества» и направлена на конструктивное взаимодействие со всеми акторами в этом обширном регионе, включая Китай. Хотя в отношении последнего ЕС и Италия стали проявлять обоснованную настороженность.

В качестве гипотезы аналитик из Международного республиканского института США Т. Мюзерг рассматривает для НАТО возможность связать между собой два геостратегических пространства между расширенным Средиземноморьем и Индо-Тихоокеанским регионом<sup>123</sup>.

В сложной комбинации сотрудничества и соперничества в

---

<sup>121</sup> Bontadin F., Meliciani V., Savona M., Wirkierman A.L. Nearshoring e Farsharing in Europa nell'economia globale// Rivista di Politica Economica. 2022. No 2. P. 174.

<sup>122</sup> Third EU Indo-Pacific Ministerial Forum in Brussels. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/third-eu-indo-pacific-ministerial-forum-brussels\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/third-eu-indo-pacific-ministerial-forum-brussels_en) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>123</sup> Muzergues T. War in Europe? From Impossible War to Improbable Peace. Routledge, 2022.

регионе ИТР необходимо учитывать самостоятельные голоса региональных держав – Индии, Японии; регионального актора – АСЕАН, объединяющей азиатские «средние державы», а также двусторонние контакты.

### **«Большая стратегия» Италии в Индо-Тихоокеанском регионе**

Для Италии расширение двусторонних связей с партнёрами в регионе дополняют коллективную стратегию ЕС в ИТР<sup>124</sup> и отвечают национальным интересам страны. Как отмечается в аналитическом докладе Европейского совета по международным делам, ЕС исходит из того, что «средние державы» за пределами Европы готовятся к фрагментированному, а не биполярному миру. В своей стратегии отношений с этими государствами ЕС должен исходить из этих условий и инвестировать в ключевые отношения, а не в защиту старого порядка<sup>125</sup>.

У Италии пока нет чётко сформулированной стратегии в Индо-Тихоокеанском регионе. Однако в документе, опубликованном Министерством иностранных дел и международного сотрудничества Италии в январе 2022 г., подчёркивается, что участие Рима в ИТР имеет исторические корни. Нынешние и будущие инициативы должны быть многосторонними, инклюзивными и в значительной степени соответствовать стратегическим приоритетам Евросоюза. Ключевой интерес правительства премьер-министра Италии Дж. Мелони заключается в том, чтобы поддерживать мир, основанный на правилах в регионе<sup>126</sup>.

Дипломатическая активность Рима в ИТР началась в 2007 г., когда Италия стала «партнёром по диалогу» Форума тихоокеанских островов. С тех пор страна продолжает медленное, но стабильное продвижение в ИТР. В 2013 г. она заключила дого-

---

<sup>124</sup> The EU strategy for cooperation in the Indo-Pacific. Brussels, 16.9.2021. URL: [https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication\\_2021\\_24\\_1\\_en.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication_2021_24_1_en.pdf) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>125</sup> Strategic Interdependence: Europe's New Approach in a World of Middle Powers. URL: <https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2023/10/Strategic-interdependence-Europes-new-approach-in-a-world-of-middle-powers-v1.pdf> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>126</sup> Figiaconi F. Italy in an unspoken Indo-Pacific pivot. URL: [https://asiatimes.com/2023/07/italy-in-an-unspoken-indo-pacific-pivot/?mc\\_cid=1218245242&mc\\_eid=2c6d438fa6](https://asiatimes.com/2023/07/italy-in-an-unspoken-indo-pacific-pivot/?mc_cid=1218245242&mc_eid=2c6d438fa6) (дата обращения 23.09.2024).

вор о стратегическом партнёрстве с Вьетнамом, в 2018 г. – с Южной Кореей, а в следующем году стала «партнёром по диалогу» Ассоциации стран Индийского океана, в которую входят 23 государства. В 2020 г. Италия подписала соглашение с АСЕАН в качестве партнёра по развитию. В 2021 г. была создана трёхсторонняя платформа Италия – Индия – Япония для поддержки международного порядка. Наконец, в 2023 г. правительство Мелони успешно возобновило стратегическое партнёрство с Абу-Даби и заключило два стратегических партнёрства с Токио и Нью-Дели<sup>127</sup>.

### **Италия в «расширенном Средиземноморье»**

В XXI в. в итальянский политический и военный лексикон прочно вошло понятие «расширенное Средиземноморье». Геополитическая и геостратегическая концепция «расширенного Средиземноморья» включает Ближний Восток, Персидский залив, Индийский океан, Гвинейский залив, Атлантический океан вплоть до Арктики<sup>128</sup>.

Военно-морская программа Италии 2014 г.<sup>129</sup> содержала в качестве базовой идею о том, что итальянский флот должен действовать за пределами своей зоны непосредственной компетенции в Средиземном море. С этим было связано развитие подразделений, занимающихся подготовкой фрегатов типа *Fremm* и многоцелевых морских патрульных катеров. Эта программа сопровождалась усилением авиационной составляющей.

Целью Морского закона 2014 г. было предоставить Италии адекватный военный инструмент укрепления итальянской мощи. Вся программа была направлена на удовлетворение итальянских военно-морских амбиций. В Морской стратегической доктрине 2002 г. используется понятие «расширенного Средиземноморья», стратегическая глубина которого простирается вплоть до Тихого океана. «Конкурентная глобализация» требу-

---

<sup>127</sup> Относительно отказа Италии от участия в Шёлковом пути и прекращении участия в Меморандуме о сотрудничестве с Китаем, подписанном в 2019 г. правительством Дж. Конте, см.: Алексеенкова Е.С. «Хлопок» вместо «шёлка»: Италия на выходе из «Пояса и пути»// Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. Вып. IV. №27.

<sup>128</sup> Micelli R., Panebianco D. Il Potere Marittimo italiano nel XXI secolo// Rivista Marittima – Gennaio 2021. P. 10.

<sup>129</sup> ит. *Legge Navale / Legge De Giorgi*.

ет принятия «напористой» стратегии даже в географически удалённых регионах, отмечает военный обозреватель Ф. Дель Монте. Например, кризисы в Красном море вынуждают Рим расширять свою зону прямых интересов<sup>130</sup>.

В развитие этой темы эксперт из лондонского Королевского колледжа Мауро Бонавита прогнозирует постоянное участие Италии в Индо-Тихоокеанской инициативе<sup>131</sup> или в Военно-морском симпозиуме Индийского океана в обмен на большую активность в регионе. Он также размышляет о возможном создании других систем, например, трёхстороннего соглашения Индия – Италия – Япония, которое позволит Италии расширить её средиземноморскую проекцию до Индийского океана. Бонавита не исключает идею присоединения Италии к соглашению между Израилем, Индией, США и ОАЭ и превращения группы I2U2 в I3U2 за счёт включения Италии. I2U2 определили экономически выгодные проекты для увеличения совместных инвестиций в шести важнейших областях: водные ресурсы, энергетика, транспорт, космос, здравоохранение и продовольственная безопасность. Целью группы является мобилизация капитала и опыта частного сектора для достижения указанных целей<sup>132</sup>.

По словам Бонавиты, Индия и Италия также разделяют общую идею относительно региональной безопасности в Персидском заливе. С этим связано итальянское геополитическое и военное присутствие в пространстве, которое связывает Африканский Рог, Красное море, Аденский залив и Аравийское море. Геостратегическая среда, граничащая с большим Средиземноморьем, определяет сферу международной проекции активности Италии. Таким образом, Аденский залив и Средиземное море становятся всё более значимыми географическими пространствами вдоль западного Индо-Тихоокеанского хребта. Вот почему ворота на Восток открываются через улучшение дипломатических и экономических отношений, а также участие в реги-

---

<sup>130</sup> Del Monte F. La Marina militare italiana nell'Indo-Pacifico. Perché serve. URL: <https://formiche.net/2024/01/marina-militare-italiana-indo-pacifico-perche-serve/> (дата обращения 10.02.2024).

<sup>131</sup> англ. *Indo-Pacific Oceans Initiative, IPOI*.

<sup>132</sup> Prashant Jha. I2U2 announces business coalition, invites private sector proposals // *Hindustan Times*, 22.09.2023.

ональной динамике со странами периметра Индийского океана. Эта геостратегическая среда граничит с более широким Средиземноморьем, т.е. с тем, что Италия исторически определяет как сферу своей международной проекции<sup>133</sup>.

Итальянское руководство придаёт важное значение выходу военно-морского соединения кораблей за пределы Средиземного моря. Италия приняла приглашение для участия в крупнейших военно-морских учениях стран Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>134</sup> летом 1924 г., организованных тихоокеанским командованием ВМФ США для отработки логистики и управления операций ВМФ за пределами традиционной зоны действий.

#### **«Melodi» как символ итало-индийского сближения**

Одновременно с ухудшением отношений с КНР США и ЕС выдвинули новые инициативы по развитию связей с Индией. С этой точки зрения следует рассматривать предложенный председателем Европейской комиссии У. фон дер Ляйен совместно с Н. Моди проект экономического коридора Индия – Ближний Восток – Европа. Проект был озвучен во время саммита «Большой двадцатки» в сентябре 2023 г. при поддержке США как альтернатива китайскому Шёлковому пути и был переименован в «Хлопковый путь».

Премьер-министр Дж. Мелони в начале марта 2023 г. посетила «Диалог Райсина 2023», проходивший в Индии, где была представлена в качестве одного из главных гостей. «Диалог Райсина» является ведущей конференцией Индии по проблемам стратегии и геополитики, организованной Министерством иностранных дел и исследовательским фондом *Observer Research Foundation*. В «Диалоге Райсина 2023» приняли участие представители более чем 100 стран, включая министров, бывших глав государств и глав правительств, военачальников, глав ведущих технологических компаний, научных кругов, журналистов, специалистов по стратегическим вопросам, экспертов из ведущих «мозговых центров». Тема конференции 2023 г. «Провокация, неопределённость, турбулентность: маяк во время бури?». Об-

---

<sup>133</sup> Bonavita M. Why Italy Should Reorient Towards the Indo-Pacific and India. A view from New Delhi. URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/why-italy-should-reorient-towards-indo-pacific-and-india-28714> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>134</sup> *Rim of the Pacific Exercise, RIMPAC.*

суждались вопросы мятежей, государственного хаоса, климатических катастроф, устойчивости демократий<sup>135</sup>.

Дж. Мелони использовала присутствие на конференции для того, чтобы объявить вместе с премьер-министром Н. Модии о повышении уровня двусторонних отношений до стратегического партнёрства и укрепления сотрудничества в области обороны и энергетики и «решающей роли», которую Италия намерена взять на себя<sup>136</sup>.

Заместитель министра иностранных дел Мария Триподи провела слушания в ноябре 2023 г. по Индо-Тихоокеанскому региону и действиям Италии в этом регионе в Комиссии по иностранным делам палаты депутатов. Выступая на слушаниях, она отметила, что «Индо-Тихоокеанский регион становится всё более важным регионом для будущего глобального баланса, где идут процессы огромной геостратегической и экономической важности». В этих рамках Италия давно проявляет активность, о чём свидетельствует её приверженность реализации Стратегии ЕС по сотрудничеству в Индо-Тихоокеанском регионе. М. Триподи подчеркнула, в частности, инклюзивный характер действий Италии в регионе, основанный на сотрудничестве со всеми участниками. Среди них она отметила также региональные организации, партнёрами которых Италия является: АСЕАН, Форум тихоокеанских островов, Ассоциация региона Индийского океана<sup>137</sup>. С ними Италия работает в секторах безопасности, охраны окружающей среды, «голубой» экономики, предотвращения и управления стихийными бедствиями. Италия привержена укреплению двустороннего сотрудничества с основными партнёрами в регионе, полагая, что они играют ключевую роль в геополитическом балансе и глобальном экономическом прогрессе<sup>138</sup>.

Италия входит в четвёрку крупнейших торговых партнёров

---

<sup>135</sup> Raisina Dialogue 2023. URL: <https://www.orfonline.org/forums/raisina-dialogue-2023> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>136</sup> Il governo Meloni alla prova. Rapporto sulla politica estera italiana ...

<sup>137</sup> *Indian Ocean Rim Association, IORA*.

<sup>138</sup> Audizione del Sottosegretario Maria Tripodi alla Commissione Esteri della Camera sull'Indo Pacifico. URL: [https://www.esteri.it/it/sala\\_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/11/audizione-del-sottosegretario-maria-tripodi-alla-commissione-esteri-della-camera-sullindo-pacifico/](https://www.esteri.it/it/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/11/audizione-del-sottosegretario-maria-tripodi-alla-commissione-esteri-della-camera-sullindo-pacifico/) (дата обращения 07.02.2024).

Индии в Евросоюзе: более 700 итальянских компаний работают в Индии, а более 140 индийских компаний – в Италии<sup>139</sup>.

По итогам визита правительственной делегации в Нью-Дели в марте 2023 г. Италия подписала документы о стратегическом партнёрстве с Индией. На пресс-конференции Дж. Мелони выделила сотрудничество в области науки и технологий в рамках выдвинутой Нью-Дели Индо-Тихоокеанской инициативы. Мелони отметила, что вклад, который Италия может внести в деятельность инициативы, связан с безопасностью на море и реструктуризацией цепочек производства и поставок. В конечном итоге для Италии партнёрство с Нью-Дели – это способ утвердить итальянское присутствие в Индо-Тихоокеанском регионе. Министр иностранных дел Антонио Таяни отметил, что при разработке национальной стратегии внешней политики и политики безопасности планируется учитывать итальянские интересы в ИТР<sup>140</sup>.

В докладе об итальянской внешней политике в 2023 г., подготовленном римским Институтом международных отношений, проявляется некоторая настороженность относительно «стратегической двусмысленности» курса Н. Модии, которая проявляется в антилиберальных тенденциях и уклонении от осуждения российской СВО. В более общем смысле, отмечается в докладе, ещё предстоит проверить, в какой степени Италия будет продолжать расширять сферу отношений с Индо-Тихоокеанским регионом в целом, имеющим всё большее значение для НАТО. На сегодняшний день разработан лишь «итальянский вклад» в европейскую стратегию, выходящий за рамки экономико-коммерческого измерения и углубляющийся в области стратегии и безопасности<sup>141</sup>.

Министр А. Таяни отметил, что Италия придаёт важное зна-

---

<sup>139</sup> Singh Gill P. Beginning a New Chapter in India-Italy Relations. URL: <https://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2024/01/CO24003.pdf> (дата обращения 31.01.2024).

<sup>140</sup> Tajani: in Ucraina cerchiamo una pace giusta, grazie a noi l'Ue è in Tunisia. URL: [https://www.esteri.it/it/sala\\_stampa/archivionotizie/interviste/2023/08/tajani-in-ucraina-cerchiamo-una-pace-giusta-grazie-a-noi-lue-e-in-tunisia-il-sussidiario-net/](https://www.esteri.it/it/sala_stampa/archivionotizie/interviste/2023/08/tajani-in-ucraina-cerchiamo-una-pace-giusta-grazie-a-noi-lue-e-in-tunisia-il-sussidiario-net/) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>141</sup> Il governo Meloni alla prova. Rapporto sulla politica estera italiana ... P. 36-37.

чение углублению отношений со странами, имеющими стратегическое значение в регионе. С Японией Италия подняла двусторонние отношения до уровня стратегического партнёрства. Торговля между странами растёт: 13,2 млрд евро в 2022 г. (+11,2%). Для Италии торговый баланс складывается положительно: 8 млрд евро экспорта (+7,1%) и 5,2 млрд евро импорта (+18%). В 2021 г. объём итальянских ПИИ в Японию составит 1,9 млрд евро<sup>142</sup>.

5 февраля премьер-министр Дж. Мелони совершила официальный визит в Японию, где состоялись встречи со коллегой Ф. Кисидой, а также с несколькими президентами и руководителями японских компаний, заинтересованных в сотрудничестве с Италией.

Среди тем: реализация стратегического партнёрства, подписанного в январе 2023 г., обсуждение политических приоритетов «Большой семёрки», выработка общего видения Индо-Тихоокеанского региона, а также укрепление сотрудничества, особенно в аэро-космической и оборонной отраслях. Особое внимание было уделено досье, касающемуся совместной программы Италии, Японии и Великобритании по разработке боевого самолёта шестого поколения до 2035 г., в которой участвуют компании *Leonardo*, *BAE Systems* и *Mitsubishi*<sup>143</sup>.

В контексте предстоящего председательства Италии в «Большой семёрке» Мелони подтвердила центральную роль для Рима динамики Индо-Тихоокеанской и региональной безопасности, которая станет приоритетом в повестке дня саммита. Ф. Кисида обещал обеспечить непрерывность присутствия Италии в регионе, в т.ч. военного. В связи с этим ожидается прибытие в Японию после миссии в ИТР высокотехнологичного многоцелевого морского патрульного корабля «Моросини», учебно-парусного корабля «Америго Веспуччи», авианосца «Кавур» и группы

---

<sup>142</sup> Deputy Prime Minister and Minister of Foreign Affairs Antonio Tajani visits Tokyo to discuss economic cooperation between Italy and Japan. URL: [https://www.esteri.it/en/sala\\_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/04/vicepresidente-del-consiglio-e-ministro-degli-esteri-antonio-tajani-a-tokyo-per-incontri-sulla-cooperazione-economica-tra-italia-e-giappone/](https://www.esteri.it/en/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2023/04/vicepresidente-del-consiglio-e-ministro-degli-esteri-antonio-tajani-a-tokyo-per-incontri-sulla-cooperazione-economica-tra-italia-e-giappone/) (дата обращения 10.02.2024).

<sup>143</sup> Japan will step up defense and economic ties with Italy. URL: <https://www.asahi.com/ajw/articles/15150887> (дата обращения 30.01.2024).

самолётов *F-35*. Италия и Япония также объявили, что проведут совместные военные учения в ближайшие месяцы в рамках нового консультационного механизма по внешней обороне, который должен начать действовать в марте следующего года<sup>144</sup>.

Кроме того, Мелони встретила с руководителями компаний, связанных с аэрокосмической, оборонной и высокоточной техникой, в частности, с представителями *Hitachi Ltd*, *Nippon Telegraph and Telephone*, *Denso Corporation* (группа *Toyota*), *Ebara*, *Mitsui & Co.*, *Marubeni* и банковской группой *Mitsubishi Uff*. Последняя активно содействует японским инвестициям в Италии. Общий объём торговли достигнет примерно 15 млрд евро в 2023 г., что на 10% больше, чем в предыдущем. Эта тенденция демонстрирует положительные результаты после вступления в силу Соглашения об экономическом партнёрстве в феврале 2019 г., на основании которого были отменены пошлины примерно на 90% европейского экспорта в Японию<sup>145</sup>.

### **Поддержка Италией региональной интеграции в ИТР**

Поскольку государства ИТР тесно интегрированы в глобальные цепочки поставок и производства, укрепление многостороннего и регионального сотрудничества и смягчение последствий фрагментации помогут им сохранить выгоды от торговой и экономической интеграции<sup>146</sup>.

Италия углубляет сотрудничество с АСЕАН. В период пандемии Италия направила в Фонд реагирования АСЕАН на *COVID-19* 2,5 млн евро. Официальные лица с обеих сторон обсудили пути углубления сотрудничества в таких ключевых областях, как кибербезопасность; транснациональная преступность; сотрудничество правоохранительных органов; культурное наследие; цифровые и «умные города»; «зелёная» инфраструктура; здравоохранение; восстановление туризма; космическое сотрудничество; гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Другие потенциальные области сотрудничества

---

<sup>144</sup> Ibid.

<sup>145</sup> Marino T.. Meloni in Giappone per consolidare le relazioni nell'Indo-Pacifico. URL: <https://www.cesi-italia.org/it/articoli/meloni-in-giappone-per-consolidare-le-relazioni-nellindo-pacifico> (дата обращения 08.02.2024).

<sup>146</sup> Regional economic outlook. Asia and Pacific: challenges to sustaining growth and disinflation. Washington, DC: International Monetary Fund, 2023. P. 13.

включают воздушное сообщение; микро-, малые и средние предприятия; биоразнообразие; техническое и профессиональное образование и обучение; предотвращение стихийных бедствий; биоциркулярная «зелёная» экономика. Идёт работа над 5-летним планом «Области практического сотрудничества» в части реализации взаимовыгодных проектов, программ и инициатив для обоснования партнёрства между АСЕАН и Италией<sup>147</sup>.

В начале февраля 2024 г. министр иностранных дел А. Таяни использовал 24-ю встречу министров ЕС и АСЕАН для того, чтобы подтвердить итальянские намерения продолжать инвестировать в отношения с АСЕАН<sup>148</sup>.

Италия использует своё председательство в G7 для того, чтобы расширить диалог с азиатскими региональными организациями и странами. Речь идёт о представительстве АСЕАН, а также отдельных азиатских стран в рамках очередного саммита G7.

Италия сотрудничает с Южной Кореей, Индонезией и Вьетнамом. В 2018 г. Рим заключил стратегическое партнёрство с Южной Кореей; в 2020 г. было заключено дополнительное – в качестве консолидированного партнёра по развитию.

Итальянский военный корабль «Франческо Моросини» прибыл в порт Манилы с 5-дневным пребыванием 8 июля 2023 г. Италия замечена в развитии сотрудничества с Пакистаном, прежде всего в военной сфере. Во время визита начальника штаба обороны Италии адмирала Джузеппе Каво Драгоне в Пакистан его коллега генерал Камар Джавед Баджва заявил о взаимовыгодных многосекторных отношениях с Италией и налаживании прочного оборонного сотрудничества, основанного на общих интересах. В ходе встречи были обсуждены вопросы региональной безопасности и расширение военного сотрудничества в области обучения и борьбы с терроризмом<sup>149</sup>.

---

<sup>147</sup> ASEAN, Italy launch Development Partnership. 19.04.2021. URL: <https://asean.org/asean-italy-launch-development-partnership/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>148</sup> Farnesina: Tajani a Bruxelles per ministeriale Ue-Asean e riunione in formato Gymnich. URL: <https://www.agenzianova.com/a/65bcbdb971be42.68113703/4811712/2024-02-02/farnesina-tajani-a-bruxelles-per-ministeriale-ue-asean-e-riunione-in-formato-gymnich> (дата обращения 02.02.2024).

<sup>149</sup> Pakistan, Italy to enhance defence cooperation, multi-domain ties. URL: <https://www.pakistantoday.com.pk/2022/06/22/pakistan-italy-to-enhance-defence-cooper>

Италия и её компании могут играть ведущую роль в разработке проектов инфраструктуры и цифровых коммуникаций. По словам Дж. Мелони, эта инициатива позволит раскрыть огромный потенциал для итальянской торговли и бизнеса. Итальянские компании активно принимают участие в важных стратегических программах: в частности, компания *Italfer* выполняет важные инфраструктурные работы в Индии, компания *Webuild* строит в Мумбае подвесной мост и третью линию метро. Среди проектов, упомянутых премьер-министром, также *Blue-Raman*, волоконно-оптическая кабельная система связи, которая соединит Италию и Индию (проходя через Оман, Иорданию и Израиль). Инфраструктура региона Лигурия может принимать крупнейшие грузовые суда, обеспечивая при этом удобное железнодорожное сообщение. Итальянские компании обладают уникальным опытом в морском и железнодорожном секторах. «Мы хотим помочь в наведении мостов между Средиземноморьем и Индо-Тихоокеанским регионом, а также в области энергетики и цифровых связей в Африке и Персидском заливе», – заявила Мелони<sup>150</sup>.

Дипломатические и экономические отношения с Сингапуром, Японией и Вьетнамом ставят Италию в качестве привилегированного собеседника среди членов *G7*.

Существуют недостаточно использованные Римом возможности сотрудничества между Италией и Тайванем в полупроводниковом секторе. Обе страны имеют схожую экономическую структуру, состоящую в основном из малых и средних предприятий. Кроме того, Тайвань уже начал инвестировать в Италию в полупроводниковую промышленность, в частности, тайваньская компания инвестировала более 400 млн евро в производство передовых кремниевых полупроводников на севере Италии.

Тайваньская *TSMC* обратилась к итальянскому правительству с предложением инвестировать до 10 млрд евро в строительство завода по производству микросхем<sup>151</sup>.

---

ation-mutually-beneficial-multi-domain-relations/ (дата обращения 23.09.2024).

<sup>150</sup> De Crunari V. Corridoio economico India Medio Oriente Europa, Italia protagonista. URL: <https://www.economymagazine.it/corridoio-Economico-india-medio-oriente-europa/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>151</sup> Italy Yields to Taiwan on «No Diplomacy, No Chips». URL: <https://menafn.com>.

Тайваньское руководство предложило стипендии на курсы повышения квалификации и академические курсы, студентам университетов и отраслевым экспертам на Тайване для подготовки в полупроводниковой промышленности. На двустороннем уровне сотрудничество уже активно ведётся в автомобильной промышленности, «зелёной» энергетике, туризме и культуре, существуют возможности сотрудничества в сферах информационных технологий, искусственного интеллекта, биотехнологий и земледелия, в которых Тайвань занимает лидирующие позиции в мире.

В то же время на Тайване очень высок спрос на навыки в таких передовых итальянских секторах, как мода и дизайн, еда и вино, а также производство промышленного оборудования.

В 2016 г. Тайвань запустил план «Новая политика южного направления» в качестве экономико-торговой платформы с участием 18 стран Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона от Индии до Новой Зеландии. Целью плана является минимизация рисков, связанных с экономической зависимостью от одной страны, и создание интегрированной территории с экономической, торговой и промышленной точки зрения. Тайваньское руководство считает, что Италия с её интересами в «расширенном Средиземноморье» и продвигаемым «Планом Маттеи» для Африки могла бы извлечь выгоду из присоединения к инициативам Тайваня<sup>152</sup>.

\* \* \*

Развивающийся Индо-Тихоокеанский регион входит в число внешнеполитических приоритетов Италии. Руководство страны стремится принять участие в его переформатировании. Несмотря на то, что пока не разработана национальная стратегия Италии в ИТР, контуры будущей комплексной программы обретают конкретные черты.

Италия вышла из китайского проекта «Один пояс – один путь». В течение 2023 г. дипломатическая активность Италии

---

com/1106059709/Italy-Yields-To-Taiwan-On-No-Diplomacy-No-Chips (дата обращения 23.09.2024).

<sup>152</sup> Rossi E. Così Roma e Taiwan possono collaborare su Africa e Indo Pacifico. Parla l'amb. Tsai. URL: <https://formiche.net/2023/09/italia-taiwan-africa-indo-pacifico-parla-tsai/> (дата обращения 23.09.2024).

проявилась в поддержке крупного инфраструктурного проекта «Экономический коридор Индия – Ближний Восток – Европа», который рассматривается в качестве альтернативы китайскому Шёлковому пути. Встречи главы правительства Мелони с индийским коллегой Моди и японским Кисидой позволяют говорить о формировании группы региональных держав, в рамках которой Италия намеревается опираться в ИТР. Как метко отметил Т. Марино, «Индия и Япония являются мультипликатором силы для Италии, и это, безусловно, правильный ход»<sup>153</sup>.

Италия имеет широкие интересы в регионе, реализация которых отвечает национальным интересам страны и соответствует её обязательствам в рамках ЕС и НАТО.

Основные субъекты региональной политики – государства и интеграционные сообщества – в рамках диверсификации своих отношений с глобальными и великими региональными державами проявляют заинтересованность в развитии отношений с Италией как с одним из важных факторов в системе сдержек и противовесов. Тем не менее в продвижении национальных интересов в регионе итальянскому руководству предстоит учитывать сложное переплетение объективных и субъективных факторов региональной ситуации и политики.

## **ГЛАВА 7. МУЛЬТИЛАТЕРАЛИЗМ КАК ОСНОВА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИТАЛИИ**

В современных международных отношениях опора на многосторонние форматы – мультилатерализм – определяется как взаимодействие в рамках международных организаций и многосторонних институтов, прежде всего на площадке Организации Объединённых Наций (ООН). Мультилатерализм в итальянском понимании<sup>154</sup> включает в себя также посредничество, гуманитарные инициативы, стремление к интеграции и продвижение принципов всеобщего равенства, уважения прав и свобод челове-

---

<sup>153</sup> Marino T. Meloni in Giappone per consolidare le relazioni nell'Indo-Pacifico. URL: <https://www.cesi-italia.org/it/articoli/meloni-in-giappone-per-consolidare-le-relazioni-nellindo-pacifico> (дата обращения 08.02.2024).

<sup>154</sup> Romero F. Rethinking Italy's Shrinking Place in the International Arena // The International Spectator. 2016. Vol. 51. No 1. P. 4-5.

ка, международного сотрудничества и помощи развитию, на основе которых и базируются эти многосторонние институты<sup>155</sup>.

На протяжении всей послевоенной истории премьер-министры и высшие должностные лица Итальянской Республики руководствовались принципом мультилатерализма в своей внешней политике, хотя сам термин появился значительно позже: в итальянском политическом дискурсе мультилатерализм как отдельное понятие впервые был упомянут в 1988 г. во время выступления в Генеральной Ассамблее ООН Джулио Андреотти, занимавшего тогда пост министра иностранных дел<sup>156</sup>, а научная интерпретация понятия «мультилатерализм» была разработана Робертом Кохейном и Джоном Рагги лишь в 1990-е гг.<sup>157</sup>

Поскольку культура публикаций стратегических и концептуальных документов в Италии остаётся недостаточно развитой, обратимся к выступлениям и публикациям представителей итальянской политической элиты времён Первой и Второй Республик и их восприятию мультилатерализма.

Первый премьер в истории Итальянской Республики, один из отцов-основателей Европейского союза Альчиде Де Гаспери во время своего мандата (1945–1953 гг.) во многом опирался не только на идеи европеизма, атлантизма, но и мультилатерализма. Даже после ухода с поста премьер-министра Де Гаспери продолжал отстаивать эти принципы, оставаясь главой Христианско-демократической партии. В этой связи невозможно не упомянуть его выступление 1954 г. «Наше Отечество – Европа» перед Европейской парламентской конференцией, в котором он отметил, что даже после того, как государства предприняли все необходимые меры для обеспечения своей безопасности, поддержание мира и союза невозможно без наличия общей идеи, которая бы понималась шире, чем просто общий рынок товаров и услуг<sup>158</sup>.

---

<sup>155</sup> Kortunov A. What is Multilateralism in European Terms? Russian International Affairs Council. May 28, 2020. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/what-is-multilateralism-in-european-terms/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>156</sup> 1988. Testi e documenti sulla politica estera dell'Italia. Ministero degli Affari Esteri, Servizio Storico e Documentazione. Roma, 1993. P. 405.

<sup>157</sup> Ruggie J.G. Multilateralism: The Anatomy of an Institution. International Organization, Vol. 46, No 3 (Summer, 1992). P. 565.

<sup>158</sup> De Gasperi A. La nostra patria Europa. Discorso pronunciato alla Conferenza

Несмотря на то что в самой речи термин «мультилатерализм» не используется, Де Гаспери апеллирует к таким понятиям как «солидарность» и «сотрудничество», которые в значительной степени ему синонимичны.

Один из ведущих итальянских политиков 1950-х гг. Аминторе Фанфани, шесть раз занимавший пост председателя Совета министров (1954, 1958–1959, 1960–1962, 1962–1963, 1982–1983, 1987 гг.), в своей предвыборной статье 1958 г. отмечает ту опасность, которую для страны представляет Итальянская коммунистическая партия и её поддержка Советским Союзом; при этом в качестве инструмента для сдерживания «красной угрозы» А. Фанфани видит именно многосторонние институты: Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), Совет Европы, НАТО, а также Организацию Объединённых Наций<sup>159</sup>.

Считается, что в период руководства страной Альдо Моро (1963–1964, 1964–1966, 1966–1968, 1974–1976, 1976 гг.) Италия стремилась вести более самостоятельную внешнюю политику<sup>160</sup>, при этом не отходя от магистральных траекторий, заложенных предыдущими правительствами. Под руководством А. Моро в 1970-е гг. Италия заключила ряд двусторонних соглашений со странами социалистического блока (Договор о поставках газа с СССР 1969 г., Озимский договор с Югославией 1975 г.), которые были призваны преодолеть блоковое мышление и способствовать общеевропейской и многосторонней интеграции. Более того, выступая перед Генеральной Ассамблеей ООН в октябре 1969 г., А. Моро в качестве министра иностранных дел Италии выразил свою убеждённость в том, что приоритетом для Италии является установление «всеобщего мира» под эгидой ООН, в котором не будет места для силовой политики<sup>161</sup>.

---

Parlamentare Europea il 21 aprile 1954. URL: <https://www.europarl.europa.eu/100-books/en/detail/29/la-nostra-patria-europa> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>159</sup> Fanfani A. Italian Democracy Faces Another Test // Foreign Affairs. 1958. Vol. 36. No 3. P. 449-459.

<sup>160</sup> Albenzio L.C. Tra Europa, Nato e Mediterraneo: la visione di Aldo Moro per un'Italia sovrana // Osservatorio Globalizzazione, 24.02.2021. URL: <https://osservatorioglobalizzazione.it/progetto-italia/tra-europa-nato-e-mediterraneo-la-visione-di-aldo-moro-per-unitalia-sovrana/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>161</sup> Sergio M.L. «Détente» and Its Effects on Italian and German Political Systems

При другом политическом должителе – Джулио Андреотти (1972, 1972–1973, 1976–1978, 1978–1979, 1979, 1989–1991, 1991–1992 гг.) в 1977 г. была принята парламентская резолюция, выделявшая НАТО, Европейские сообщества и ООН в качестве трёх столпов итальянской внешней политики. Это было также повторно подтверждено министром иностранных дел Арнальдо Форлани в ходе дебатов в сенате<sup>162</sup>. В своей статье Дж. Андреотти также отмечает, что все действия Италии на международной арене отражают решения, принятые в рамках ООН и Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Разделяя направления «европеизма» и «атлантизма» во внешней политике, Дж. Андреотти тем не менее указывает на постоянное стремление Италии к преодолению противоречий между её партнёрами, в каком бы многостороннем институте она себя ни проявляла<sup>163</sup>.

В ходе представления программы правительства председатель Совета министров и первый социалист на этом посту Беттино Кракси выражал обеспокоенность тем кризисом, в котором оказались многосторонние институты именно в тот период, когда мир нуждается в едином европейском ответе на глобальные вызовы. Европа, по его словам, находится в центре итальянской внешней политики. При этом европейская интеграция вписывается в более широкий подход Б. Кракси к многостороннему сотрудничеству как к ключевой составляющей «евросоциализма». Это, в частности, проявляется и в том значении, которое Б. Кракси уделял вопросам развития, интеграции и необходимости выделить общие (наднациональные) цели в качестве приоритета<sup>164</sup>.

---

(1963–1972) // *Rivista Di Studi Politici Internazionali*. 2015. Vol. 82. No 3(327). P. 423.

<sup>162</sup> 1977. Testi e documenti sulla politica estera dell'Italia. Ministero degli Affari Esteri, Servizio Storico e Documentazione. Roma, 1979. P. 80; VII Legislatura. Discussioni. Seduta del 29 novembre. Presidenza del Presidente Ingrao. Comunicazioni del Governo sulla politica estera. P. 12802.

<sup>163</sup> Andreotti G. Foreign Policy in the Italian Democracy // *Political Science Quarterly*. 1994. Vol. 109. No 3. P. 536-537; Andreotti G., Melchionni M.G. Intervista all'on. Giulio Andreotti realizzata da Maria Grazia Melchionni in occasione del 40° anniversario dei trattati di Roma // *Rivista Di Studi Politici Internazionali*. 2013. Vol. 80. No 2(318). P. 275-276.

<sup>164</sup> Pesciarelli E. L'Eurosocialismo di Bettino Craxi: dagli anni della segreteria alla caduta del muro di Berlino. Tesi di Laurea in Teoria e storia dei movimenti e dei

После окончания холодной войны и перехода к т.н. Второй республике в Италии обострились противоречия между левоцентристами в лице Р. Проди и правоцентристами под руководством С. Берлускони. Два политика отстаивали разные подходы во внешней политике: европеизм и атлантизм соответственно. Тем не менее обе коалиции сознавали, что отказ от какого-либо из институтов – НАТО или ЕС – будет противоречить итальянским национальным интересам. Как и в прошлые годы, эти два направления оставались безальтернативными для внешней политики Италии.

Коалиция левоцентристов под руководством Р. Проди отдавала предпочтение принципам европеизма и мультилатерализма, следование которому должно осуществляться через укрепление и демократизацию институтов и организаций регионального и международного характера, через создание новых полюсов влияния. Левоцентристский «Союз» подчёркивал важность и ценность мультилатерализма как метода совместного решения конфликтов, укрепляющего роль и авторитет ООН. В разрешении кризисных ситуаций и международных конфликтов левоцентристское правительство Италии считало необходимым опираться именно на принцип многосторонности. «Урегулирование должно проходить под патронажем “международного авторитета” в лице ООН – организации, которая будет содействовать иракскому правительству в вопросах безопасности, помогать в установлении демократии и возрождении страны», – говорилось в программе<sup>165</sup>.

Критика ЕС со стороны М. Ренци (2014–2016 гг.), если мы говорим о её политической составляющей, так же представляла собой не критику самого института, а, скорее, критику той иерархичной структуры, которая выстроилась в нём при главенствующей роли Германии<sup>166</sup>. При этом Ренци, как и его предшественники, не отказывался от участия в ЕС и, наоборот, стремился использовать общеевропейские инструменты для разрешения

---

partiti politici. LUISS Guido Carli, relatore Vera Capperucci. 2018. P. 7, 17-18, 26.

<sup>165</sup> Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011. 2006.

<sup>166</sup> Parsi V.E., Notermans T. Italy's Foreign Policy Game: Moving without the Ball // Italian Politics. 2015. Vol. 31. P. 127-128.

тех проблем, которые касались Италии напрямую, в частности, вопросов, связанных с миграционными потоками. Это подтверждается разработкой его правительством документа «Соглашение о миграции»<sup>167</sup>, направленного на вовлечение других стран ЕС в разрешение проблем миграции<sup>168</sup>. Кроме того, именно Ренци также способствовал переименованию Министерства иностранных дел Италии в Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, подчёркивая ту роль, которую во внешней политике Италии играют гуманитарные вопросы и содействие международному развитию. Одним из достижений его правительства стало и избрание Италии в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН в 2016 г.<sup>169</sup>

Говоря о внешней политике Кабинета Дж. Конте (2018–2019, 2019–2021 гг.), обратим внимание на его выступление на 74-й сессии ГА ООН 25 сентября 2019 г. В нём основной упор Конте делает именно на политику мультилатерализма – единственно возможный инструмент решения тех глобальных вызовов, которые стоят перед мировым сообществом. Главное, по мнению премьер-министра, чтобы за сотрудничеством стояли демократические ценности. Без них мультилатерализм рискует остаться лишь формальностью<sup>170</sup>.

На встрече с государственным секретарём США Энтони Блинкеном в апреле 2021 г. уже в период председательства М. Драги (2021–2022 гг.) министр иностранных дел Италии Луиджи Ди Майо подчеркнул, что «мультилатерализм находится в центре итальянской внешней политики»<sup>171</sup>. В октябре на самми-

---

<sup>167</sup> Migration Compact. Contribution to an EU strategy for external action on migration // Governo Italiano. Presidenza del Consiglio dei Ministri. URL: [https://www.governo.it/sites/governo.it/files/immigrazione\\_0.pdf](https://www.governo.it/sites/governo.it/files/immigrazione_0.pdf) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>168</sup> Rapporto sulla politica estera italiana: il governo Renzi // Quaderni IAI; a cura di Ettore Greco e Natalino Ronzitti. Roma: Nuova Cultura, 2016. P. 17.

<sup>169</sup> Il governo Renzi. Presidenza del Consiglio dei Ministri. Le principali misure. P. 105-106.

<sup>170</sup> UNGA74: Conte, «Inclusive humanism is path for effective multilateralism». OnuItalia, 25.09.2019. URL: <https://www.onuitalia.com/2019/09/25/unga74-conte-inclusive-humanism-is-path-for-effective-multilateralism> (дата обращения 07.09.2023).

<sup>171</sup> Multilateralism central for us, Di Maio says in USA. Redazione ANSA. 13.04.2021. URL: <https://www.ansa.it/english/news/2021/04/13/multilateralism-central>

те «Группы двадцати» важность мультилатерализма подчёркивал и сам Драги, отмечая, что именно многостороннее сотрудничество лучший, если не единственный, ответ на проблемы, с которыми сталкивается сейчас человечество<sup>172</sup>. Ключевое значение мультилатерализма отмечается и в ходе более важных выступлений. Представляя сенату программу своего правительства 17 февраля 2021 г., Драги заявил о том, что Италия будет следовать в русле евро-атлантической политики, опираясь на Европейский союз, НАТО и ООН. Далее он сделал акцент на глубокой приверженности принципу мультилатерализма, основанном на незаменимой роли ООН<sup>173</sup>.

При нынешнем председателе Совета министров Джордже Мелони (с 2022 по н.в.) можно наблюдать единую линию итальянской политики в разных многосторонних институтах. Ключевыми темами её председательства стали вопросы развития африканских стран, продовольственной и энергетической безопасности, миграции, борьбы с организованной преступностью, а также реформы ООН. Именно их Мелони озвучила в ходе своего выступления на Генеральной Ассамблее<sup>174</sup>. Стоит подчеркнуть, что в 2023 г. представители Италии стали вице-председателями сразу в четырёх органах ООН: ЭКОСОСе, Исполнительном совете *UN-Women*, во Втором и Шестом комитетах Генеральной Ассамблеи<sup>175</sup>. В деле продвижения итальянских ини-

---

for-us-di-maio-says-in-usa\_dffe0a78-2847-4e85-aace-1843e0aed7e.html (дата обращения 23.09.2024).

<sup>172</sup> G20 Rome Summit – 30 ottobre. Presidenza del Consiglio dei Ministri. 30.10.2021. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/g20-rome-summit/18361> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>173</sup> Le dichiarazioni programmatiche del Presidente Draghi. Presidenza del Consiglio dei Ministri. 17.02.2021. URL: <https://www.governo.it/it/articolo/le-comunicazioni-del-presidente-draghi-al-senato/16225> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>174</sup> Intervento del Presidente del Consiglio Meloni alla 78ma Assemblea Generale delle Nazioni Unite. Rappresentanza Permanente dell'Italia ONU. URL: [https://italy.un.esteri.it/it/news/dalla\\_rappresentanza/2023/09/intervento-nazionale-pronuncia-to-dal-presidente-del-consiglio-giorgia-meloni-al-dibattito-generale-della-78ma-assemblea-generale-delle-nazioni-unite-unga78/](https://italy.un.esteri.it/it/news/dalla_rappresentanza/2023/09/intervento-nazionale-pronuncia-to-dal-presidente-del-consiglio-giorgia-meloni-al-dibattito-generale-della-78ma-assemblea-generale-delle-nazioni-unite-unga78/) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>175</sup> ECOSOC: Italy will chair the Humanitarian Segment in 2023. ONU Italia. 07.12.2022. URL: <https://www.onuitalia.com/2022/12/07/ecosoc-italy-will-chair-the-humanitarian-segment-in-2023/> (дата обращения 07.09.2023); UNGA 78: Italy chairs the general debate of the Second Committee on economic and social affairs. ONU Italia. 02.10.2023. URL: <https://www.onuitalia.com/2023/10/02/unga->

циатив активно применялся формат заседаний по «формуле Аррии»<sup>176</sup>, велась работа в коалициях. Практически идентичные предложения и идеи со стороны Италии были также озвучены на прошедших саммитах «Группы семи» в Хиросиме и «Группы двадцати» в Нью-Дели. Отметим, что достижения итальянской политики на этих саммитах отличаются – достаточно большое число инициатив Италии, принятых в *G7* (миграция, энергетическая безопасность, правовое регулирование искусственного интеллекта), оказались не отражены в Нью-Делийской декларации лидеров стран *G20*<sup>177</sup>.

Таким образом, мультилатерализм в широком понимании всё время оставался основополагающим принципом итальянской внешней политики, при этом каждый премьер расставлял свои акценты. Чаще всего под мультилатерализмом подразумевалось выделение в качестве приоритета сотрудничество в рамках ЕС и НАТО, посредничество, зачастую проявлявшееся в поисках путей для примирения, а также продвижение идеи общности вызовов и необходимости международного сотрудничества для их преодоления, что легло в основу многосторонних институтов. Практически каждый премьер-министр Италии

---

78-italy-chairs-the-general-debate-of-the-second-committee-on-economic-and-social-affairs/ (дата обращения 07.09.2023); UNGA 78: Massari addressed the Sixth Committee on protection on persons after disasters. ONU Italia. 03.10.2023. URL: <https://www.onuitalia.com/2023/10/03/unga-78-massari-addressed-the-sixth-committee-on-protection-on-persons-after-disasters> (дата обращения 07.09.2023); Press Release – Italy elected vice-president of UN Women executive board's for the first time. Ambassador Massari takes on the post for 2023. Rappresentanza Permanente dell'Italia ONU. 10.01.2023. URL: <https://italyun.esteri.it/en/news/dalla-rappresentanza/2023/01/nota-stampa-italia-eletta-per-la-prima-volta-alla-vice-presidenza-un-women-il-mandato-allambasciatore-massari-per-il-2023/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>176</sup> Заседание членов СБ ООН по «формуле Аррии» – неформальные встречи, которые позволяют государствам-членам проводить в частном порядке открытый обмен мнениями с использованием гибких процедурных рамок и с участием лиц, которых, по мнению члена или членов СБ ООН, предлагающих провести встречу, было бы полезно заслушать и/или которым они хотели бы что-то сообщить. Формат назван в честь дипломата и постоянного представителя Венесуэлы при ООН Диего Аррии, который впервые выступил с инициативой о проведении неформального заседания в 1992 г., исполняя обязанности председателя Совета Безопасности.

<sup>177</sup> G20 New Delhi Leader's Declaration. New Delhi, India, 9-10 September 2023; G7 Hiroshima Leader's Communique. May 20, 2023.

упоминал о важности ООН, её центральной роли в системе глобального миропорядка или ключевом значении целей и принципов этой международной организации.

Многосторонние институты стали для Италии «проводником» её политики. Ещё с возникновением Итальянского королевства политическим императивом страны стало стремление войти в узкий круг государств, определяющих миропорядок. При этом интересы Италии практически всегда ограничивались европейским и средиземноморским регионами. Однако уже в 1960-е и 1970-е гг. итальянская активность выходит за пределы регионального и субконтинентального уровня, в чём начинает проявляться несоответствие между реальными располагаемыми ресурсами – уровня «средней державы» – и интересами во внешней политике – сопоставимые с «великими державами»<sup>178</sup>. Стало принято говорить о том, что Италия – средняя держава с глобальными интересами<sup>179</sup>.

Данному разрыву между интересом и ресурсами есть объяснение. Как отмечал М.А. Хрусталёв, объединение стран (в т.ч. малых и средних держав) в коалицию предполагает расширение поля их целеполагания<sup>180</sup>. Для Италии это означало новые перспективы и возможности по укреплению статуса на международной арене, которому был нанесён значительный ущерб по итогам Второй мировой войны<sup>181</sup>. Наличие оппозиционной антикоммунистической партии Италии, масштабные внутренние проблемы и поиск своего места в новой системе международных отношений привели Италию к новому внешнеполитическому курсу, в основе которого лежала ориентация на интеграцию и сотрудничество в рамках многосторонних институтов<sup>182</sup>.

---

<sup>178</sup> Romero F. Rethinking Italy's Shrinking Place in the International Arena // *The International Spectator*. 2016. Vol. 51. No 1. P. 1-2.

<sup>179</sup> Маслова Е.А. Италия – средняя держава с глобальными интересами // Европа между трёх океанов / под общ. ред. Ал.А. Громыко и В.П. Фёдорова. М.: ИЕ РАН; Нестор-История, 2019. С. 174-192.

<sup>180</sup> Хрусталёв М.А. Анализ международных ситуаций и политическая экспертиза. Москва: Издательство «Аспект Пресс», 2020. С. 150-151.

<sup>181</sup> Romero F. Rethinking Italy's Shrinking Place in the International Arena // *The International Spectator*. 2016. Vol. 51. No 1. P. 4-6.

<sup>182</sup> Losman I., Šaradin P., Špičanová L., Šustková M. A Scope of Examination of

Результатом возведения многосторонних форматов в статус приоритетных стала т.н. «политика присутствия», направленная на активное вовлечение Италии в работу международных организаций и разрешение конфликтов. Посол Пьетро Куарони (с 1944 по 1964 г. посол Итальянской Республики в СССР, Франции, ФРГ) использовал словосочетание *politica del sedere*, которое метафорично можно перевести как «политика нагретого кресла», т.е. активное участие в международных институтах, которое не всегда сопровождается ростом реального влияния<sup>183</sup>.

Следствием такой «политики нагретого кресла» стал присущий феномен «самообмана», о котором пишут некоторые исследователи, когда чрезмерная политическая активность, членство в международных организациях зачастую не приводят к реальным результатам<sup>184</sup>. В основе такой политики также лежит стремление продемонстрировать свою идеологическую верность и, таким образом, обрести «статусный маркер», что позволило бы стране повысить свой авторитет на международной арене.

Несмотря на то что феномен «самообмана» обычно используется для описания политики Италии в период 1950-х и 1960-х гг., когда Италия стремилась играть роль протагониста в деле выстраивания диалога между Восточным блоком и странами Запада, например, в ходе Берлинского кризиса, Карибского кризиса и войны во Вьетнаме<sup>185</sup>, представляется, что этот термин применим и в отношении современного подхода страны к международным институтам, в рамках которого особое внимание уделяется взаимодействию на платформе ООН.

По словам заместителя министра иностранных дел и международного сотрудничества при правительствах Конте II и Драги Марины Серени, «продвижение мультилатерализма, в центре которого стоит Организация Объединённых Наций, является

---

National Interests: Case Studies of Italy and Spain // Contemporary European Studies. 2006. No 1. P.45.

<sup>183</sup> Un Ricordo di Pietro Quaroni. A cura di S. Baldi. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, 2014. URL: [https://baldi.diplomacy.edu/italy/Pietro\\_Quaroni\\_Ricordo.pdf](https://baldi.diplomacy.edu/italy/Pietro_Quaroni_Ricordo.pdf) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>184</sup> Romero F. Rethinking Italy's Shrinking Place in the International Arena // The International Spectator. 2016. Vol. 51. No 1. P. 7-8.

<sup>185</sup> Салаконе А. Италия – «мост» между блоками во время Вьетнамской войны // Современная Европа. 2017. №3(75). С. 92, 100.

одним из ключевых приоритетов итальянской внешней политики»<sup>186</sup>. При этом вопросы сотрудничества в рамках ООН неразрывно связаны для Италии и с обеспечением безопасности страны в соответствии с Белой книгой по международной безопасности и обороне 2015 г., одним из немногих итальянских стратегических документов<sup>187</sup>. Показательным является место Италии в миротворческой деятельности. По числу миротворцев, по данным на 2023 г., именно Италия занимает первое место в мире среди всех европейских государств и первое место среди развитых стран мира<sup>188</sup>. Это подчёркивает то принципиальное значение, которое Италия отводит ООН в деле поддержания мира и многосторонним институтам как эффективным форматам взаимодействия с целью укрепления международной и национальной безопасности.

Вспоминая кратко о таком сюжете, как реформа ООН, надо сказать, что после 2009 г. итальянская активность по этому вопросу пошла на спад. Сравнивая выступления постоянных представителей Италии при ООН в 2010 и в 2023 гг. можно прийти к выводу, что за 13 лет предложения Италии не претерпели каких-либо изменений<sup>189</sup>. Это подтверждает в интервью Марианджела Дзаппья, постоянный представитель Италии при ООН с 2018 по 2021 г.<sup>190</sup> Камнем преткновения остаётся вопрос расши-

---

<sup>186</sup> Onu; Sereni, per Italia multilateralismo è priorità fondamentale. Ministero degli Affari Esteri a della Cooperazione Internazionale. 29.03.2021. URL: [https://www.esteri.it/it/sala\\_stampa/archivionotizie/comunicati/2021/03/onu-sereni-per-italia-multilateralismo-e-priorita-fondamentale/](https://www.esteri.it/it/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2021/03/onu-sereni-per-italia-multilateralismo-e-priorita-fondamentale/) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>187</sup> Libro bianco per la sicurezza nazionale e la difesa / Ministero della Difesa. Luglio 2015. URL: [https://www.difesa.it/Primo\\_Piano/Documents/2015/04\\_Aprile/LB\\_2015.pdf](https://www.difesa.it/Primo_Piano/Documents/2015/04_Aprile/LB_2015.pdf) (дата обращения 07.09.2023).

<sup>188</sup> Страны, предоставляющие полицейские и воинские контингенты // Операции ООН по поддержанию мира. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/troop-and-police-contributors> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>189</sup> Solution to Reform of Security Council «Is in Your Hands», General Assembly President Says as Member States Begin Annual Debate on Long-Standing Issue. United Nations Meeting Coverage and Press Releases. 11.11.2010. URL: <https://www.un.org/press/en/2010/ga11022.doc.htm> (дата обращения 23.09.2024); With Violent Conflicts Increasing, Speakers Say Security Council Reforms Crucial to Ensure International Peace, Stability, as General Assembly Begins Debate. United Nations Meeting Coverage and Press Releases. 16.11.2023. URL: <https://press.un.org/en/2023/ga12562.doc.htm> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>190</sup> L'ONU, per l'Italia un investimento fondamentale per gli interessi nazionali. Ol-

рения числа постоянных членов СБ ООН. В 2019 г. на фоне заключения Ахенского договора о сотрудничестве между Францией и Германией<sup>191</sup> тогдашний премьер Дж. Конте вновь (с 1993 г.) поднял вопрос о предоставлении места постоянного члена в СБ ООН Европейскому союзу как альтернативы предоставлению этого места Германии, отметив, что Италия неоднократно к этому призывала<sup>192</sup>. Однако официально на заседании Генеральной Ассамблеи по вопросу реформы ООН эта инициатива со стороны Италии не прозвучала. На словах реформа ООН действительно подчёркивается в качестве приоритетной внешнеполитической задачи<sup>193</sup>, однако никаких значимых шагов по этому вопросу итальянская дипломатия реально не предпринимала за последние 10 лет, т.к. переговоры находятся в тупике.

Мультилатерализм является важным инструментом, который позволяет продвигать позицию Италии в мировом сообществе, а миротворческая деятельность, укрепление роли ЕС и НАТО неразрывно связаны для неё с вопросами безопасности. Многосторонние институты, в частности ООН, обладают ключевым значением для итальянского внешнеполитического курса. В свою очередь, вопросы, которые Италия продвигает в рамках ООН, напрямую касаются таких приоритетных для внешней политики тем, как международная безопасность, миграция, права человека и устойчивое развитие.

---

tremare, 27.02.2019. URL: <https://www.aics.gov.it/oltremare/rubriche/interviste/lonu-per-litalia-un-investimento-fondamentale-per-gli-interessi-nazionali/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>191</sup> См.: Соколов А.П., Тимофеев П.П. Потенциал совместных инициатив франко-германского тандема для Большой Европы // Будущее Большой Европы. Перспективы развития макрорегиона. М.: ИЕ РАН, 2020.

<sup>192</sup> Conte: «Sul seggio all’Onu Francia e Germania prendono in giro noi e l’Ue» // Corriere della Sera, 25.01.2019. URL: [https://www.corriere.it/politica/19\\_gennaio\\_25/conte-sul-seggio-all-onu-francia-germania-prendono-giro-noi-l-ue-12526818-2029-11e9-bb29-037a280df036.shtml](https://www.corriere.it/politica/19_gennaio_25/conte-sul-seggio-all-onu-francia-germania-prendono-giro-noi-l-ue-12526818-2029-11e9-bb29-037a280df036.shtml) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>193</sup> Più di 60 anni di Italia alle Nazioni Unite. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. URL: [https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/organizzazioni\\_internazionali/onu/60-anniversario-dell-adesione-dell/](https://www.esteri.it/it/politica-estera-e-cooperazione-allo-sviluppo/organizzazioni_internazionali/onu/60-anniversario-dell-adesione-dell/) (дата обращения 23.09.2024).

## ГЛАВА 8. ПОЛИТИКА ИТАЛИИ В КОНТЕКСТЕ НОВОГО ЭТАПА МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА

Миграционный вопрос в Европе по-прежнему остаётся актуальной темой, несмотря на то что нынешнее обострение этого кризиса не столь обширно, как, например, в 2011 или 2015–2016 гг.<sup>194</sup> В 2022 г. в государствах – членах Европейского союза официально было зарегистрировано порядка 900 тыс. заявлений на убежище, в 2023 г. – 1,1 млн ходатайств<sup>195</sup>. Масштабные миграционные потоки продолжали оказывать влияние на политику и социальные процессы в регионе Большого Средиземноморья в 2023–2024 гг.

Италия, находясь на передовой географической линии миграционного кризиса, первой среди государств – членов ЕС сталкивается с особыми вызовами и угрозами. Согласно нормам международного гуманитарного права, переправление спасённых в море мигрантов традиционно осуществляется в ближайшие безопасные к месту крушения борта гавани. В этой связи итальянские порты являются одними из главных пунктов прибытия нелегальных мигрантов из стран Северной Африки и Ближнего Востока. Особое внимание переселенцев привлекает итальянский остров Лампедуза, который находится всего в сотне километров от берегов Туниса и Ливии<sup>196</sup>. С 1 января и по середину ноября 2023 г. на итальянский берег морем прибыло порядка 150 тыс. мигрантов из разных стран<sup>197</sup>, что больше на 68% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Бесспорно, это создаёт значительное давление на всю итальянскую систему приёма и интеграции мигрантов. В центрах приёма мигрантов на юге Италии традиционно возникают многочисленные про-

---

<sup>194</sup> Биссон Л.С., Потёмкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? // Аналитические записки ИЕ РАН. 2023. №4. С. 79-88.

<sup>195</sup> Asylum report 2024. European Union Agency for Asylum. URL: <https://euaa.europa.eu/publications/asylum-report-2024> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>196</sup> Carillo D. Una testimonianza da Lampedusa // Fondazione ISMU. 26.10.2023. URL: <https://www.ismu.org/una-testimonianza-da-lampedusa/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>197</sup> Migranti, nel 2023 picco di arrivi in Ue. Oltre 147mila le persone sbarcate in Italia // Today, 15.11.2023. URL: <https://www.today.it/attualita/migranti-2023-ue-italia.html> (дата обращения 23.09.2024).

блемы, среди которых недостаточный уровень финансирования, нехватка квалифицированного персонала для распределения прибывающих в массовом порядке мигрантов, а также отсутствие возможности обрабатывать все поступающие ходатайства на приём и размещение в соответствии с законодательством.

### **Ретроспективный взгляд**

Согласно статистическим данным, в Италии один житель из десяти – иностранец. Среди присутствующих на территории страны почти 6 млн мигрантов, легально проживают около 5 млн, в то время как нелегальных беженцев насчитывается несколькими более 500 тыс. человек. Порядка 1,5 млн мигрантов живут в абсолютной бедности<sup>198</sup>.

За годы, прошедшие с первых полномасштабных миграционных кризисов, Италия уже разработала, внедрила и неоднократно видоизменяла комплексную политику в отношении мигрантов, которая включает в себя различные аспекты, такие как изначальный приём и дальнейшая интеграция прибывающих в страну, а также обеспечение дополнительной безопасности и выстраивание сотрудничества с другими странами региона и международными организациями. Эта политика в широком понимании также включает в себя и меры по усилению контроля на государственных границах, в т.ч. и морских<sup>199</sup>. Так, например, в 2018–2019 гг. Италия неоднократно закрывала все свои морские порты для судов неправительственных организаций, спасавших нелегальных мигрантов в открытом море<sup>200</sup>.

В свете анализа изменений миграционной политики Италии особую известность получили действия итальянского «правительства перемен» Дж. Конте от 2018 г. По инициативе тогдашнего вице-премьера и министра внутренних дел Италии М. Сальвини страна ввела беспрецедентно жёсткие меры по регулиро-

---

<sup>198</sup> In Italia 1,6 milioni di migranti vivono in povertà assoluta // L'Unità, 18.10.2023. URL: <https://www.unita.it/2023/10/18/in-italia-16-milioni-di-migranti-vivono-in-poverta-assoluta/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>199</sup> Caponio T., Cappiali T. M. Italian migration policies in times of crisis: the policy gap reconsidered. Italy Transformed. Routledge, 2020. P. 114-131.

<sup>200</sup> Шогунц А.В. Миграционная политика правого правительства в Италии в 2018–2019 гг. // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2021. №1. С. 115-124.

ванию государственных границ и закрыла свои порты для всех судов, перевозящих мигрантов. В соответствии с нормами обновлённого закона, капитанам таких судов грозил штраф до 1 млн евро, сами суда подлежали конфискации<sup>201</sup>. Впоследствии этот закон был отменён и признан неправомерным<sup>202</sup>. Ему на смену в октябре 2020 г. пришёл указ нового министра внутренних дел Л. Ламорджезе<sup>203</sup>. Стратегия по охране морских границ Италии отныне заключалась не в фактическом запрете на прибытие мигрантов морским путём, но была рассчитана на более гибкое управление потоками беженцев. Итальянские порты оказались вновь открыты для гуманитарных спасательных судов, в то же время итальянское правительство планировало призвать ЕС выделять большее финансирование Турции, Ливии, Тунису и Судану, с целью предотвращения исхода мигрантов из этих стран<sup>204</sup>.

За последнее десятилетие в Италии была также проделана большая работа по обновлению законодательной базы, регламентирующей статус мигранта. Благодаря этому в стране сегодня действует несколько десятков нормативно-правовых актов, призванных урегулировать миграционные потоки, поступающие по средиземноморским путям на территорию Апеннинского полуострова. Новые законы направлены прежде всего на ужесточение норм по приёму мигрантов и процедур этому соответствующих.

Италия последовательно участвует в международных инициативах Европейского союза, таких как Инструмент международного сотрудничества, политики соседства и развития<sup>205</sup>, а так-

---

<sup>201</sup> Decreto-Legge. Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica// Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana. 14.06.2019. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2019/06/14/19G00063/sg> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>202</sup> Meghnagi M. Il dibattito sulla legittimità costituzionale del Decreto-Legge No113/2018 e del Decreto-Legge No53/2019: i «Decreti sicurezza». The debate on the constitutional legitimacy of the Legislative Decrees No113/2018 and No53/2019: The «Security Decrees» // Trauma and Memory. 2022. Vol. 9. No 3. P. 130-166.

<sup>203</sup> Ibid.

<sup>204</sup> Sudan, Libia, Tunisia: criminali e autocrati prosperano con i finanziamenti europei // Globalist.it, 28.04.2023. URL: <https://www.globalist.it/world/2023/04/28/sudan-libia-tunisia-criminali-e-autocrati-prosperano-con-i-finanziamenti-europei/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>205</sup> Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe – Performance // Commissione Europea. URL: <https://commission.europa.eu>

же Стратегия ЕС по добровольному возвращению и реинтеграции<sup>206</sup>, подписывает рамочные соглашения с другими странами региона Большого Средиземноморья для улучшения сотрудничества в решении возникающих миграционных вопросов<sup>207</sup>. Очевидно, что это свидетельствует о стремлении и готовности Италии работать с международными партнёрами для решения общих вызовов. Ограничением этому не могут послужить даже весьма частые внутривластные изменения, в ходе которых за последние 10 лет в Италии сменилось восемь составов национального правительства. Однако помимо готовности к тесному сотрудничеству с многосторонними институтами и конкретными государствами, действующее итальянское правительство Дж. Мелони призывает ЕС реформировать Дублинский регламент приёма мигрантов, а также надеется на восстановление морской миссии европейского объединения в целях противодействия неконтролируемым миграционным потокам<sup>208</sup>.

### **Меры правительства Дж. Мелони**

26 февраля 2023 г. у берегов г. Кутро в южном итальянском регионе Калабрия потерпело крушение судно с мигрантами. Погибло более 80 нелегальных беженцев из Афганистана, Пакистана, Сирии и Сомали. Это событие вызвало широкие дебаты внутри итальянского общества относительно эффективности действующей миграционной политики. В этой связи по итогам экстренно проведённого заседания Совета министров Итальянской Республики правительство одобрило новый миграционный указ<sup>209</sup>.

---

pa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/programme-performance-statements/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-performance\_it (дата обращения 23.09.2024).

<sup>206</sup> Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo e al Consiglio. La strategia dell'UE sui rimpatri volontari e la reintegrazione // Commissione Europea. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0120> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>207</sup> Zotti A. et al. Immigration and foreign policy: Italy's domestic-international linkage in the management of mass human movements // Italian Political Science. 2020. Vol. 15. No 1. P. 96-113.

<sup>208</sup> C'è l'intesa sul Patto Ue migrazione e asilo: la Germania fa retromarcia sulle ong // Il Foglio, 04.10.2023. URL: <https://www.ilfoglio.it/esteri/2023/10/04/news/verso-l-intesa-sul-patto-migrazione-e-asilo-l-ue-media-tra-italia-e-germania-5741932/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>209</sup> Правительство Италии одобрило декрет о борьбе с незаконной перевозкой

Согласно заявлениям премьер-министра Дж. Мелони, его главными целями являются «введение сурового наказания для торговцев людьми и упорядочение прибывающих миграционных потоков»<sup>210</sup>. Вводится уголовная ответственность для лиц, осуществляющих нелегальную перевозку мигрантов, предусматривающая лишение свободы сроком вплоть до 16 лет. Впервые в итальянском законе вводится вид ответственности за «смерть или травмы, причинённые лицу в результате преступлений, связанных с нелегальной миграцией», за который его организатору грозит наказание вплоть до 30 лет в случае гибели сразу нескольких человек. Новый декрет также предусматривает упрощение и ускорение процедур выдачи разрешения на работу легальным мигрантам.

В апреле 2023 г. правительство Дж. Мелони объявило режим чрезвычайной ситуации на шесть месяцев из-за небывалого наплыва мигрантов по средиземноморскому маршруту<sup>211</sup>. Соответствующее решение Кабинет министров тогда принял по предложению министра гражданской защиты и морской политики Н. Музумечи. Для борьбы с разразившимся кризисом на тот момент из резервов срочно выделили 5 млн евро.

Председатель итальянского Кабмина Дж. Мелони на протяжении 2023 г. высказывала предложения о «Плане Маттеи», предметной разработкой которого, по всей видимости, профильные ведомства только занимаются<sup>212</sup>. Его название отсылает к имени главы крупнейшей энергетической компании Италии *Eni* Э. Маттеи, который после окончания Второй мировой войны лоббировал политику расширения сотрудничества в сфере энергетики с африканскими государствами для создания условий

---

мигрантов // ТАСС, 09.03.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17231719?ysclid=lrpjcnen86356915419> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>210</sup> Il nuovo decreto migranti presentato dal governo Meloni // L'Indipendente, 10.03.2023. URL: <https://www.lindipendente.online/2023/03/10/il-nuovo-decreto-migranti-presentato-dal-governo-meloni/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>211</sup> Il nuovo Stato di emergenza nazionale dichiarato dal Governo // Today, 11.04.2023. URL: <https://www.today.it/attualita/stato-emergenza-migranti-2023.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>212</sup> Piano Mattei, un progetto nel quale manca il capitolo «Africa» // La Repubblica, 01.11.2023. URL: [https://www.repubblica.it/solidarieta/cooperazione/2023/11/01/news/piano\\_mattei\\_un\\_progetto\\_nel\\_quale\\_manca\\_il\\_capitolo\\_africa-419342085/](https://www.repubblica.it/solidarieta/cooperazione/2023/11/01/news/piano_mattei_un_progetto_nel_quale_manca_il_capitolo_africa-419342085/) (дата обращения 23.09.2024).

их внутреннего развития. Той же целью задаётся сегодня Дж. Мелони, т.к. видит в системной поддержке стран Африканского континента возможность купирования неконтролируемых потоков нелегальной миграции на европейский континент.

В течение всего 2023 г. итальянское правительство планомерно работало над заключением рамочных договорённостей в сфере миграции с целым рядом стран, откуда в Италию зафиксированы наибольшие миграционные потоки. Так, Дж. Мелони нанесла официальный визит в январе в Ливию и, помимо заключения энергетической сделки, обсудила с местным руководством вопросы безопасности и проработку сокращения нелегальной миграции через Средиземное море в Италию, так и не добившись конкретных результатов по этому вопросу<sup>213</sup>. В июне она отправилась в Тунис для проведения переговоров с лидером национального правительства К. Саидом, ключевой темой которых стало ограничение миграционных потоков из этой страны в Италию<sup>214</sup>. Предметным итогом этой деятельности можно считать подписание в июле 2023 г. меморандума между ЕС и Тунисом, в соответствии с которым правительству К. Саида планировалось предоставить 1 млрд евро для решения ряда внутренних экономических проблем и выстраивания более эффективной миграционной политики внутри страны<sup>215</sup>. Однако реализация заключённых договорённостей затягивается и по сей день из-за неуступчивой позиции тунисского правительства.

Помимо этого Дж. Мелони удалось подписать соглашение и с главой правительства соседней Албании Э. Рамой (6 ноября). Документ предусматривает создание двух объектов под итальянской юрисдикцией вместимостью до 3 тыс. человек на территории Албании, куда будут переселены лица, ищущие убежища

---

<sup>213</sup> Italy's Meloni Visits Libya as Eni Signs \$8 Billion Energy Deal // Bloomberg, 28.01.2023. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-28/italy-s-meloni-visits-libya-to-strengthen-energy-migration-ties> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>214</sup> Italy's Meloni Pledges Tunisia Cash, Support in IMF Talks // Bloomberg, 06.06.2023. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-06-06/italy-s-meloni-visits-tunisia-in-bid-to-stem-summer-migration> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>215</sup> Mémoire d'entente sur un partenariat stratégique et global entre l'Union européenne et la Tunisie. 16.07.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/press-corner/detail/es/ip\\_23\\_3887](https://ec.europa.eu/commission/press-corner/detail/es/ip_23_3887) (дата обращения 23.09.2024).

и ранее спасённые в Средиземном море<sup>216</sup>. Подобная договорённость была немедленно раскритикована не только итальянской оппозицией в лице секретаря Демократической партии Э. Шлейн, но и соратниками Дж. Мелони по правительственной коалиции, которые отмечали неоднозначный характер сделки с точки зрения юридических норм ЕС и международного права.

Однако проблема нелегальной миграции новыми мерами решена не была. Так, в сентябре 2023 г. за одни только сутки 15 сентября на острове Лампедуза высадилось свыше 7 тыс. человек, что больше постоянного населения острова. Местные власти оперативно ввели режим чрезвычайной ситуации и обратились за срочной помощью к правительству. Оно же в лице вице-премьера и главы итальянского МИД А. Таяни в пик сентябрьского кризиса призвало международное сообщество к немедленному реагированию и потребовало помощи от ведущих государств Евросоюза в связи с новым витком миграционного кризиса в регионе<sup>217</sup>.

17 сентября остров посетили премьер Дж. Мелони и глава Европейской комиссии У. фон дер Ляйен<sup>218</sup>. Председатель итальянского Кабмина тогда потребовала от коллективного ЕС большей солидарности и справедливости в решении миграционного кризиса. Председатель Еврокомиссии поддержала позицию итальянского премьера и заявила о сложившейся ситуации как об общеевропейском вызове, в ответе за который должна быть не одна Италия, а все 27 стран объединения.

Несмотря на это, другие государства – члены ЕС пока что не способствуют облегчению миграционного давления на Италию. Наоборот, некоторые из них принимают меры для укрепления

---

<sup>216</sup> Migrants in Albania, critiche e dubbi sull'accordo Meloni-Rama // The Italian Times, 08.11.2023. URL: <https://www.theitaliantimes.it/2023/11/08/migranti-accordo-italia-albania-critiche-polemiche/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>217</sup> Tajani: tema migranti al centro delle discussioni all'Onu // ANSA, 17.09.2023. URL: [https://www.ansa.it/sito/notizie/mondo/2023/09/17/tajani-tema-migranti-al-centro-delle-discussioni-allonu\\_7ce4edf4-9343-45de-804d-f9fb7f4384dc.html](https://www.ansa.it/sito/notizie/mondo/2023/09/17/tajani-tema-migranti-al-centro-delle-discussioni-allonu_7ce4edf4-9343-45de-804d-f9fb7f4384dc.html) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>218</sup> Bureaucratic Force Won't Slow the Migrant Flows to the EU // Bloomberg, 26.09.2023. URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2023-09-26/in-lampedusa-meloni-von-der-leyen-pledge-won-t-slow-the-migrant-flows> (дата обращения 23.09.2024).

своих границ и ограничения приёма беженцев. Например, Франция усилила контроль на государственной границе с Италией, за что позднее суд ЕС обвинил её в незаконных действиях<sup>219</sup>. Германия же приостановила приём мигрантов из Италии в рамках двустороннего соглашения, выйдя из него в сентябре 2023 г.<sup>220</sup> Это соглашение предполагало, что Германия примет 3,5 тыс. искателей убежища, которые въехали на территорию ЕС именно через Италию. Однако за время его действия страна приняла лишь половину из заявленного числа мигрантов – 1,7 тыс. человек.

5 октября 2023 г. в испанском городе Гранада прошёл неофициальный саммит ЕС по миграционным вопросам<sup>221</sup>. Ярыми противниками коллегиальной европейской ответственности при распределении прибывающих беженцев по странам – членам объединения выступили Польша и Венгрия. Лидеры правительств этих стран отказались расселять нелегальных мигрантов, в т.ч. прибывающих в Италию, в своих странах. Взамен был предложен вариант усиления охраны внешних сухопутных и морских границ ЕС, а также представлена инициатива по отмене социальных пособий беженцам<sup>222</sup>.

На таком внешнем фоне правительство Италии внутри страны планомерно продолжает законодательные реформы в сфере миграции. За время пребывания у власти нынешнего Кабинета министров был предпринят ряд мер по существенному ужесточению имеющейся законодательной базы. Как было отмечено ранее, 9 марта 2023 г. вступил в силу новый миграционный указ

---

<sup>219</sup> Migrants, la Corte Europea boccia i respingimenti della Francia // RaiNews, 21.09.2023. URL: <https://www.rainews.it/articoli/2023/09/migranti-la-corte-europea-boccia-i-respingimenti-della-francia-b68052d4-a7a6-4f31-b3f9-14fa6e7cb162.html> (дата обращения 17.11.2023).

<sup>220</sup> Germany suspends voluntary deal to take in refugees from Italy // Reuters, 13.09.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/germany-suspends-voluntary-deal-take-refugees-italy-2023-09-13/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>221</sup> Opening remarks by President von der Leyen at the joint press conference with President Michel and Prime Minister Sánchez following the informal meeting of Heads of State or Government of 6 October 2023 // European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_4805](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_4805) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>222</sup> Премьер Италии заявила, что понимает позицию Польши и Венгрии по мигрантам // ТАСС, 06.10.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18933817?ysclid=lpahf7jesj587632951> (дата обращения 23.09.2024).

об особой ответственности для организаторов нелегальных перевозок мигрантов из стран Северной Африки и Ближнего Востока в Италию<sup>223</sup>. Сама же процедура высылки мигрантов за период 2022–2023 гг. была значительно упрощена<sup>224</sup>. Теперь планируется сделать её ещё более гибкой и выдворять из страны психически нестабильных мигрантов. Очевидно, что этот план вызывает широкую полемику в международных правозащитных кругах, т.к. до сих не были представлены чёткие критерии того, кто именно и на основании чего будет подпадать под эту категорию.

Сами итальянцы также чрезвычайно настороженно относятся к новому витку миграционного кризиса. В пору предвыборной борьбы в 2022 г. партия действующего премьера Дж. Мелони «Братья Италии» ставила в приоритет своей миграционной политики жёсткий контроль границ ЕС, а также призывала к подписанию рамочных соглашений со странами исхода нелегальных мигрантов в целях предотвращения их бесконтрольного прибытия на Апеннины<sup>225</sup>. Практическая реализация этой политики была воспринята неоднозначно. Согласно результатам опросов, проведённых в октябре 2023 г., только 20% граждан Италии одобряет миграционную политику правительства Дж. Мелони<sup>226</sup>. Наибольшее число опасений итальянцев традиционно связано

---

<sup>223</sup> Cutro, il governo approva il decreto migranti. Meloni assolve Piantedosi: «Non poteva fare di più». Sorveglianza marittima alla Difesa: salta la norma // Il Fatto Quotidiano, 09.03.2023. URL: <https://www.ilfattoquotidiano.it/live-post/2023/03/09/cutro-il-governo-approva-il-decreto-migranti-meloni-assolve-piantedosi-non-poteva-fare-di-piu-sorveglianza-marittima-alla-difesa-salta-la-norma/7090643/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>224</sup> Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 19 luglio 2023. Integrazione della programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari nel territorio dello Stato per l'anno 2022 // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana? 19.07.2023. URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2023/08/14/23A04691/sg> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>225</sup> Алексеенкова Е.С. Трансформация правового популизма в Италии 2018–2022 гг.: от суверенизма к патриотизму // Современная Европа. 2022. №7. С. 42–56; Алексеенкова Е.С. Трансформизм итальянского популизма: Мелони, Сальвини, Берлускони // Европа в глобальной пересборке. М.: ИЕ РАН, 2023. С. 97–113.

<sup>226</sup> Sondaggi politici, gli italiani bocciano il governo ma anche l'opposizione: «inefficace» // La Repubblica, 01.11.2023. URL: [https://www.repubblica.it/politica/2023/11/01/news/sondaggi\\_politici\\_governo\\_opposizione\\_bocciati-419325081/](https://www.repubblica.it/politica/2023/11/01/news/sondaggi_politici_governo_opposizione_bocciati-419325081/) (дата обращения 23.09.2024).

с аспектами безопасности. Местные жители обеспокоены бесконтрольным прибытием нелегальных мигрантов из-за риска насилие с их стороны. На сегодняшний день четверть заключённых в тюрьмах Италии – это иностранные граждане. Эти опасения формируют запрос на более жёсткую миграционную политику<sup>227</sup>.

На уровне Европейского союза новый этап миграционного кризиса характеризуется высокой степенью конфликтогенности. В сложившейся ситуации целый ряд государств – членов ЕС отказывается от коллегиального подхода к решению миграционной проблемы и не планирует принимать на своих территориях беженцев, ранее прибывших морским путём из стран Африки и Ближнего Востока в Италию. Польша и Венгрия публично критикуют рекомендации Европейской комиссии, Германия и Франция отказываются от выполнения ранее заключённых рамочных миграционных договорённостей с Италией. Эти аспекты являются ключевыми в оценке значимости протекающих событий и эволюции межгосударственных отношений Италии со странами коллективного Запада в кризисных обстоятельствах.

\* \* \*

В целом проделанные Италией за предыдущие годы шаги в сфере реформирования миграционного законодательства не позволяют ей в одностороннем порядке решить проблему приёма растущего числа мигрантов и легализации тех, кто находится в стране на незаконных основаниях. Вместе с тем развитие сотрудничества со странами происхождения мигрантов также остаётся на низком уровне и, как показал опыт соглашения с Тунисом, зачастую становится заложником политических разногласий внутри Евросоюза. Процесс становления общеевропейской солидарности по вопросу приёма прибывающих мигрантов также не демонстрирует положительной динамики. Становится очевидно, что кризис не будет разрешён в обозримой перспективе.

Таким образом, приходится констатировать, что эффективность мер по разрешению нового этапа миграционного кризиса, предпринимаемых итальянским правительством Дж. Мелони в 2023 г., остаётся крайне низкой. Объясняется это рядом факто-

---

<sup>227</sup> Battistelli F. Italiani e stranieri: La rabbia e l'imbroglio nella costruzione sociale dell'immigrazione // Italiani e stranieri, 2021. P. 1-158.

ров. Во-первых, неустойчивость рамочных соглашений в сфере миграции, заключённых Италией с рядом государств Северной Африки, а также с Албанией, т.к. их содержание с точки зрения юридических норм Европейского союза и международного права имеет неоднозначный характер, а практическое значение представляется труднодостижимым. Во-вторых, правительство Мелони всё чаще сталкивается с критикой своей миграционной политики не только со стороны оппозиции, но и от партий – партнёров по коалиции, а также с крайне низкой оценкой одобрения обществом предпринимаемых шагов. В-третьих, внутри ЕС с каждым новым витком миграционного кризиса разделительные линии и трения по вопросу его решения только нарастают, что свидетельствует о разобщённости государств – членов объединения. В таких условиях можно ожидать, что миграционная ситуация в Италии может стать предметом жёсткой критики правительства и падения уровня его поддержки населением уже в преддверии выборов в Европейский парламент в июне 2024 г., а в случае сохранения или увеличения высоких темпов роста числа прибывших может спровоцировать конфликт Италии с другими государствами ЕС или распад правящей коалиции.

## **ГЛАВА 9. *BONUS CULTURA*: КУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА И ДИПЛОМАТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА МЕЛОНИ**

В настоящее время кажется неизбежным и необходимым принимать культуру как один из определяющих факторов внешней политики, наряду с геополитическими, экономическими и военными. Следует рассматривать культуру в её самом широком, антропологическом смысле, т.е. как своего рода способ, посредством которого определённое население в определённый момент своей истории и становления осознаёт свою идею цивилизации и устанавливает по отношению к другим, вне группы, свою собственную оригинальную систему традиций, мысли и ценностей. В данной главе рассматриваются основные принятые меры как во внутренней, так и во внешней культурной политике правительства Дж. Мелони. Стоит отметить, что в российском научном дискурсе существует достаточно широкий круг работ, по-

свящённых итальянской «мягкой» силе и культурной политике<sup>228</sup>, а также исследований, связанных с изучением правовых, административных механизмов и особенностей по сохранению культурного наследия на территории Италии.

В 2022 г. Италии удалось занять 10-е место в топ-10 стран с наибольшей способностью влиять на выбор других стран без какого-либо военного или экономического принуждения<sup>229</sup>. Следует отметить, что значительная часть репутационного капитала исходит от восприятия её как «культурной сверхдержавы»: страна истории, искусства, цивилизации, умения жить красиво<sup>230</sup>. Как подчеркнул М. Пиццо, управляющий директор *Brand Finance Italia*<sup>231</sup>, ««мягкая» сила Италии значительно укрепилась благодаря отличной реакции правительства и населения на пандемию. Хорошее государственное управление также улучшило имидж Италии в тех областях, где мы традиционно считаемся «слабыми», таких как: бизнес и торговля, образование и наука, которые добавились к нашим традиционным сильным сторонам, таким как образ жизни и культурное наследие»<sup>232</sup>. Согласно рейтингу брендов на конец 2023 г., которые лучше всего иллюстрируют эффективность «мягкой» силы, привлекающей и влияющей на аудиторию, независимо от их экономической ценности, на первом месте среди итальянских брендов находится *Ferrari*: он же

---

<sup>228</sup> Василенко Е.В. «Мягкая сила» имиджевой политики Италии // Мир и политика. The Scientist. 2013. №10. С. 222-232; Воробьёва Ю.В. Внешняя культурная политика Италии в контексте стратегических дилемм Ф. Матарассо и Ч. Лэндри // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. №3. С. 65-77; Табаринцева-Романова К.М. Культурная дипломатия Италии на современном этапе // Дипломатическая служба. 2019. №5. С. 67-71.

<sup>229</sup> Soft Power Italiana al Top. URL: <https://brandfinance.com/press-releases/soft-power-italiana-al-top> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>230</sup> Стоит отметить, что итальянские лидеры используют понятие культурной сверхдержавы, разработанное З. Бжезинским, основываясь на том, что на территории государства находится 40% памятников культурного наследия ЮНЕСКО. Однако оно встречается чаще в дискурсе политиков и дипломатов, а не программных документах профильных ведомств.

<sup>231</sup> Итальянское отделение *Brand Finance*, занимающееся финансовым и маркетинговым анализом с целью выявления экономических показателей, связанных с имиджем и репутацией государства на мировом уровне.

<sup>232</sup> Soft power: Italia in salita nella top 10 // Affari italiani. 24.03.2022. URL: <https://brandfinance.com/press-releases/soft-power-italiana-al-top> (дата обращения 23.09.2024).

занимает восьмое место в мире наряду с *Instagram*<sup>233</sup>, *YouTube*<sup>234</sup> и *Google*. Кроме того, в списке *Lamborghini* и *UnipolSai, Gucci, Martini, Moretti, Iliad Italia, Poste Italiane, Maserati, Barilla*<sup>235</sup>. Бывший Чрезвычайный и Полномочный Посол Италии в России П. Терраччано на форуме *ANSA*<sup>236</sup> «Культурная сверхдержава Италии, роль Фарнезины» в июле 2022 г. отметил, что «культура является самым сильным активом итальянской “мягкой” силы<sup>237</sup>». Основными тезисами встречи стали создание нового имиджа страны и укрепление взаимодействия между институтами культуры, археологическими миссиями, представительством ЮНЕСКО с целью противостояния дезинформации и гибридным войнам, укрепления роли Италии в международных организациях.

Предлагаем рассмотреть, как принятая концепция была реализована правительством Дж. Мелони. Начнём с внутренней культурной политики. Напомним, что новым министром культуры был назначен журналист и писатель Дж. Санджулиано. К основным результатам внутренней культурной политики можно отнести следующие принятые меры:

1) карта «Культура» для молодёжи, предоставляемая всем без исключения, была заменена двумя альтернативными мерами поддержки: «Молодёжная культурная карта» и «Карта заслуг». Первая предоставит 500 евро 18-летним подросткам, в семьях которых уровень общего дохода не превышает 35 000 евро; вторую получают все молодые люди, получившие высшие баллы по каждому предмету программы средней школы;

2) финансирование строительства нового музея, в котором будут размещены уникальные находки, добытые в ходе архео-

---

<sup>233</sup> Признана экстремистской организацией и запрещена в РФ.

<sup>234</sup> Признана экстремистской организацией и запрещена в РФ.

<sup>235</sup> Coletti G., Grattigliano F. Marketing, così nell'era del soft power le marche affinato l'arte della persuasione // *Il Sole* 24, 15.05.2023. URL: <https://www.ilsole24ore.com/art/marketing-cosi-nell-era-soft-power-marche-affinano-l-arte-persuasione-AEKgJaPD> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>236</sup> *Agenzia Nazionale Stampa Associata, ANSA* – итальянское национальное информационное агентство.

<sup>237</sup> La cultura è l'asset più forte del soft power italiano. URL: [https://www.ansa.it/sito/notizie/mondo/europa/2022/07/25/la-cultura-e-lasset-piu-forte-del-soft-power-italiano\\_96ad15cf-c4ca-41ea-96d4-fde933c34422.html](https://www.ansa.it/sito/notizie/mondo/europa/2022/07/25/la-cultura-e-lasset-piu-forte-del-soft-power-italiano_96ad15cf-c4ca-41ea-96d4-fde933c34422.html) (дата обращения 23.09.2024).

логических раскопок в Сан-Кашиано дей Баньи, провинции Сиена;

3) приобретение виллы Джузеппе Верди и прилегающего парка в Сант'Агата ди Вилланова д'Арда. Благодаря этой мере вилла Верди переходит в государственную собственность. Находящиеся на территории объекты и проводимые культурно-массовые мероприятия станут достоянием общественности;

4) декрет о поддержке кинотеатров на сумму 10 млн евро, включая скидки для зрителей: «кино-бонус», позволяющий зрителям покупать билеты по цене 4 евро;

5) подписание первого постановления премьер-министра о работах по организации Юбилея Католической церкви в 2025 г. Правительство работает над тем, чтобы создать в стране условия для приёма миллионов паломников в честь исторического события<sup>238</sup>;

6) проект национального музея цифровых технологий, несмотря на ранее выделенное финансирование, был преобразован в музей прикладного искусства;

7) реконструкция футбольных стадионов должна теперь согласовываться с Министерством культуры;

8) отказ от реконструкции выхода из Галерей Уффици во Флоренции<sup>239</sup>.

Помимо наиболее значимых событий, указанных выше, в апреле 2023 г. был издан министерский указ о руководящих принципах для определения минимальных сумм гонораров и сборов за предоставление использования товаров, поставляемых государственным учреждениям и местам культуры. Например, ст. 1, п. 1 определяет минимальные суммы гонораров и грантов, необходимых отдельным заявителям для использования пространств и воспроизводства культурных ценностей, доставляемых в институты и места культуры государства. Независимо от установленного вознаграждения, предоставление использования и воспро-

---

<sup>238</sup> 100 Giorni 100 Azioni del Governo Meloni. URL: <https://pagellapolitica.it/articoli/primi-100-giorni-governo-meloni-ebook> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>239</sup> Giaume G. Saltano la Loggia Isozaki degli Uffizi a Firenze e il Museo del Digitale a Milano // Artibune, 16.10.2023. URL: <https://www.artibune.com/artivisive/arte-contemporanea/2023/10/stop-loggia-isozaki-firenze-museo-del-digitale-milano/> (дата обращения 23.09.2024).

изводства культурных ценностей тем не менее зависит от предварительной проверки совместимости предполагаемого использования репродукции с историко-художественным характером этих культурных ценностей. Представленные положения подразделяются на воспроизводство товаров и использование пространств. Под воспроизводством товаров подразумеваются: фотопечати, цифровые изображения, видеоклипы, слайды, микрофильмы и их увеличение, фотокопии, сканы<sup>240</sup>. Принятые меры свидетельствуют, с одной стороны, о росте коммерциализации культуры (возможность получить прибыль на товарах особой категории); с другой стороны, их можно рассматривать как шаг к популяризации культуры как среди итальянских граждан, так и вовне (например, можно организовать международную конференцию в пространствах, имеющих культурную ценность и значимость).

Наиболее дискуссионным решением стала передача прямых полномочий правительству назначать руководство Римского центра экспериментальной кинематографии, одной из самых важных киношкол Италии. Депутат И. Иецци обосновал это решение необходимостью модернизировать институт, добавив, что «левые» должны приложить усилия, чтобы «вырвать когти из культуры<sup>241</sup>». Режиссер Н. Моретти осудил «насилие и грубость» политического вмешательства. Его коллеги М. Беллоккио, П. Соррентино, Л. Гуаданьино, Э. Рорвахер и более 600 других кинопрофессионалов выразили свою озабоченность, подписав обращение, опубликованное в прессе. По их мнению, эта реформа может проложить путь к политическому захвату этого престижного учреждения правительством Дж. Мелони. В интервью туринской ежедневной газете *La Stampa* режиссер М. Мартоне сказал, что «он больше обеспокоен этим делом, чем соци-

---

<sup>240</sup> Linee guida per la determinazione degli importi minimi dei canoni e dei corrispettivi per la concessione d'uso dei beni in consegna agli istituti e luoghi della cultura statali. URL: [https://asmo.cultura.gov.it/fileadmin/risorse/normativa/DM\\_line\\_e\\_guida\\_canoni\\_2023.pdf](https://asmo.cultura.gov.it/fileadmin/risorse/normativa/DM_line_e_guida_canoni_2023.pdf) (дата обращения 10.12.2023).

<sup>241</sup> Kaval A. In Italy, the far-right government's move to overhaul prestigious film institution causes concern // *Le Monde*, 12.08.2023. URL: [https://www.lemonde.fr/en/culture/article/2023/08/12/in-italy-the-far-right-government-s-move-to-overhaul-prestigious-film-institution-sparks-controversy\\_6090149\\_30.html](https://www.lemonde.fr/en/culture/article/2023/08/12/in-italy-the-far-right-government-s-move-to-overhaul-prestigious-film-institution-sparks-controversy_6090149_30.html) (дата обращения 10.12.2023).

альным конфликтом, парализующим Голливуд<sup>242</sup>».

После серии споров вокруг Туринской книжной ярмарки<sup>243</sup>, за которыми последовало объявление о смене руководства общественного вещания в рядах правых<sup>244</sup> и уход знаковых ведущих, атмосфера была отягощена возобновлением дискуссии о культурной гегемонии, на которую претендует исполнительная власть (напомним, что полемика началась с обсуждения нового директора Книжного салона в Турине – встал вопрос: представитель правых или левых (предыдущий директор Н. Ладжойа) партий будет возглавлять этот пост). Интересно, что правительство, похоже, не испытывает подобных сомнений по поводу явно растущего числа крайне правых издателей, которые переиздают книги фашистских авторов, таких как Дж. Джентиле и Ю. Эвола<sup>245</sup>.

В ноябре 2023 г. в Брюсселе состоялась встреча министров культуры, где был одобрен рабочий план по культуре 2023–2026 гг. В документе определяются основные области сотрудничества между государствами-членами в течение следующих четырёх лет, признаётся центральная роль культуры в национальной политике для решения современных проблем: от климатического кризиса до благосостояния отдельных лиц и сообществ. Однако, как отмечают эксперты, итальянская национальная политика всё больше отходит от общеевропейской. Так, министерство культуры представило бюджет 2023 г. в размере

---

<sup>242</sup> Ibid.

<sup>243</sup> Основная критика прошедшего в мае 2023 г. Книжного салона связана с манифестациями эоактивистов, выступающих против одной из книг Е.М. Рокеллы, содержащих высказывания против аборта. Они подчеркнули, что тема климата является более приоритетной, чем аборт. Также можно было услышать нападки антипрививочников в сторону автора книги о старении В.А. Виолы, которую обвинили в том, что она лгала людям об эффективности прививок против ковида.

<sup>244</sup> Например, уход с поста генерального директора *Caribbean Rai* К. Фуортеса.

<sup>245</sup> Напомним, что ряд идей итальянских философов Ю. Эволы (расовая доктрина, идея Иерархии) и Дж. Джентиле (автор фундаментальных идей фашизма) в той или иной степени были отражены в фашистской доктрине; однако их вклад и влияние на фашистскую концепцию активно обсуждается исследователями. В 2022 г. была переиздана книга Дж. Джентили *Ricordi e affetti*, в 2020 г. – *Origini e dottrina del fascismo* и книга Ю. Эволы *La torre. Foglio di espressioni varie e Tradizione una*.

3 876,7 млн евро: 3 864,2 млн прямые расходы и 12,5 млн – погашение финансовых обязательств. Таким образом, по сравнению с предыдущим годом законопроект о бюджете на 2023–2025 гг. демонстрирует снижение в абсолютном выражении на 63,5 млн евро. Бюджет был распределён примерно следующим образом: «Защита и улучшение культурного и ландшафтного наследия и деятельности» – 3 614,8 млн евро составляет 92,6% от общих расходов министерства; «исследования и инновации» – 144,6 млн евро<sup>246</sup>. Отметим, что в течение многих лет ходили разговоры о введении в налоговую систему механизма вычета расходов на покупку культурных товаров и услуг наряду со снижением НДС до 4% на некоторые из этих товаров/продуктов. Несмотря на то что внутренние расходы на культуру сокращаются, основной миссией Министерства иностранных дел и международного сотрудничества остаётся «Италия в Европе и во всём мире» – развитие культурной и публичной дипломатии. На данное направление пришлось 80,64% расходов министерства, что на 110,92 млн евро меньше по сравнению с 2022 г.<sup>247</sup>

Любопытным и тиражируемым в прессе стал факт об увлечённости Дж. Мелони романами Джона Рональда Руэла Толкиена: она цитировала отрывки из интервью, делилась фотографиями, на которых она читает роман, и даже позировала со статуей волшебника Гэндальфа в рамках предвыборной кампании. В связи с этим новость о том, что министерство культуры Италии потратит 250 тыс. евро на организацию выставки Толкиена в римской Национальной галерее современного искусства была воспринята неоднозначно<sup>248</sup>.

Перейдём к основным событиям во внешней культурной политике Дж. Мелони. Как мы помним, сам МИД Италии находится в стадии реформирования. Основной вектор модернизации направлен на усиление культурно-гуманитарного сотрудниче-

---

<sup>246</sup> Capozucca R., Giardini G. Manovra 2023: l'Italia non scommette sulla cultura // *Il Sole 24 Ore*, 17.12.2022. URL: <https://www.ilsole24ore.com/art/manovra-2023-l-italia-non-scommette-cultura-AEIE82PC> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>247</sup> Ibid.

<sup>248</sup> Mackay J. How did The Lord of the Rings become a secret weapon in Italy's culture wars? // *The Guardian*, 03.11.2023. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2023/nov/03/the-lord-of-the-rings-italy-giorgia-meloni-tolkien> (дата обращения 23.09.2024).

ва и продвижение «сделано в Италии» в глобальной повестке. Говоря о внешнеполитических векторах в культурном секторе, можно выделить два крупных направления: многосторонняя культурная дипломатия (сотрудничество с ЮНЕСКО, Советом Европы, ЕС) и развитие двусторонних культурных отношений.

В октябре 2023 г. состоялся культурный форум в рамках «Партнёрства в целях сохранения всемирного наследия» между Италией и Китаем, направленный на укрепление межкультурных отношений между двумя странами. Например, было подписано Соглашение о побратимстве между городами Верона и Ханчжоу и заключено Партнёрство между Ассоциацией наследия винных ландшафтов Ланге-Роэро и Монферрато и Комитетом по управлению наследием рисовых террас Хунхэ-Хани в Юньнани<sup>249</sup>.

Также в рамках сотрудничества с ЮНЕСКО во время 17-й сессии Межправительственного комитета Конвенции о защите нематериального культурного наследия, состоявшаяся в Рабате (Марокко) в декабре 2022 г. итальянская игра *Tocati* стала первой итальянской «кандидатурой» нематериального культурного наследия, признанной в реестре подлежащей практике защиты объектов данного вида наследия<sup>250</sup>.

В сентябре 2023 г. в Список всемирного природного наследия ЮНЕСКО был добавлен карст в пещерах северных Альп. Таким образом, на конец 2023 г. Италия является страной с наибольшим числом объектов культурного наследия ЮНЕСКО (6 природных, 53 культурных памятника и 8 культурных ландшафтов).

В рамках ЕС были организованы два учебных курса: первый касался законодательства о шоу-бизнесе, второй – системы раз-

---

<sup>249</sup> Forum culturale Italia – Cina. Hanzhou, 24.11.2023. URL: <https://unesco.cultura.gov.it/news/forum-culturale-italia-china-hanzhou-24-novembre-2023/>; <https://www.prpchannel.com/ru/cina-e-italia-siglato-memorandum-da-20-miliardi-di-euro/> (дата обращения 12.12.2023).

<sup>250</sup> «Tocati, un programma condiviso per la salvaguardia dei giochi e degli sport tradizionali» è la prima candidatura italiana del patrimonio culturale immateriale riconosciuta nel Registro delle Buone Pratiche di Salvaguardia – Unesco Beni Culturali. URL: <https://unesco.cultura.gov.it/news/tocati-un-programma-condiviso-per-la-salvaguardia-dei-giochi-e-degli-sport-tradizionali-e-la-prima-candidatura-italiana-del-patrimonio-culturale-immateriale-riconosciuta-nel-registr/> (дата обращения 14.12.2023).

влечений в Италии, что позволило привлечь европейскую аудиторию к вопросам развития системы развлечений как части «культурного багажа» не только в Италии, но и в ЕС в целом. В сентябре 2023 г. Центральный институт реставрации принял участие в Европейской ночи исследователей, задача которой – создать возможности для встреч между учёными и гражданами с целью популяризации науки<sup>251</sup>. В рамках программы «Европейские дни наследия» Министерство культуры Италии организовало конкурс культурных проектов – «Неделя творцов европейского наследия» (*Young European Heritage Makers Competition*), для детей 16-17 лет с премией до 10 тыс. евро, выделенной Советом Европы.

В рамках двустороннего культурного-гуманитарного сотрудничества были подписаны следующие документы, позволяющие судить о широте охвата культурного взаимодействия и разнообразии тем: Соглашение о совместном производстве фильмов между правительством Итальянской Республики и правительством Японии от 28 июня 2023 г.; Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области культуры от 8 июня 2023 г. между Министерством культуры Итальянской Республики и Фондом развития искусства и культуры при Совете министров Республики Узбекистан; Меморандум о взаимопонимании от 19 мая 2023 г. о сотрудничестве в области культуры между Министерством культуры Итальянской Республики и Министерством культуры Королевства Саудовская Аравия; Меморандум о взаимопонимании от 2 мая 2023 г. между Министерством культуры и министерством гражданской обороны и морской политики для сотрудничества в области сохранения, использования и улучшения подводного культурного наследия.

В июле 2023 г. состоялась итало-латвийская встреча, где лидеры стран почеркнули успешное сотрудничество в области культуры. Речь шла об итало-латышском центре, где преподают итальянский язык, а также латышский для итальянской общины в Риге. Дж. Мелони отметила, что «мы две нации, которые очень

---

<sup>251</sup> L'ICR partecipa alla Settimana della Scienza e alla Notte Europea dei ricercatori 2023. URL: <https://dgeric.cultura.gov.it/icr-settimana-della-scienza-e-notte-europea-dei-ricercatori-2023/> (дата обращения 14.12.2023).

тесно связаны в культурном плане, по защите европейской идентичности и традиций<sup>252</sup>».

В 2023 г. при поддержке Министерства иностранных дел и международного сотрудничества и средиземноморской биржи археологического туризма состоялась дискуссия, посвящённая теме культурного сотрудничества «#unite4heritage: археология и культурное сотрудничество с 2015 г. по настоящее время». Заместитель министра по международному сотрудничеству Э. Чирриелли напомнил о том, что Италия признана на международном уровне «культурной сверхдержавой». На конференции также присутствовал Э. Кабасино, эксперт по культуре и развитию итальянского Агентства по сотрудничеству в области развития, который в своём выступлении добавил, что через защиту культуры можно было развивать проблемные территории: «Мы должны перейти от деятельности культурного сотрудничества ... к культуре как инструменту сотрудничества в целях развития»<sup>253</sup>. С момента своего создания в 2016 г. Агентство инвестировало около 100 млн евро в поддержку проектов в странах-партнёрах: «Для нас культурная сфера, которая работает над самобытностью, созданием услуг и обществом, может быть средством для дальнейшего развития ... вспомните о работе, которая была проделана в Ливане, Иордании, Тунисе, Египте ... благоприятным является институциональный диалог между различными областями и секторами администраций, а также работа с университетами и территориальными и местными органами, которая создаёт настоящую итальянскую систему сотрудничества»<sup>254</sup>.

Подводя итог представленным фактам и событиям, можно сказать, что правительство Дж. Мелони ведёт себя несколько непоследовательно: декларируется значимость культуры как во внутренней политике, так и во внешней, при этом сокращается

---

<sup>252</sup> Italia–Lettonia: Meloni, «bellissima cooperazione in campo culturale» // Lasicilia, 10.07.2023. URL: <https://www.lasicilia.it/ultimi-aggiornamenti/italia-lettonia-meloni-bellissima-cooperazione-in-campo-culturale-1840339/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>253</sup> Nardinocchi C. Cooperazione e cultura: proteggere l'arte come forma di sviluppo sociale e umanitario // Repubblica, 05.11.2023. URL: [https://www.repubblica.it/solidarieta/2023/11/05/news/cooperazione\\_e\\_cultura\\_proteggere\\_larte\\_come\\_forma\\_di\\_sviluppo\\_sociale\\_e\\_umanitario-419628182/](https://www.repubblica.it/solidarieta/2023/11/05/news/cooperazione_e_cultura_proteggere_larte_come_forma_di_sviluppo_sociale_e_umanitario-419628182/) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>254</sup> Ibid.

финансирование, ряд инициатив закрывается (что опять же расходуется с общеевропейской культурной политикой). Италия активно принимает участие в многосторонней культурной дипломатии, что позволяет говорить о приоритете сотрудничества в ЮНЕСКО и Совете Европы, а не расширении или углублении двустороннего сотрудничества, при этом защита культурного наследия остаётся самым реализуемым внешнеполитическим направлением. Также «утих ажиотаж» вокруг имиджевых проектов, таких как Неделя итальянского языка в мире, *Dantedi*, Неделя итальянской кухни в мире – на официальном сайте МИДа практически отсутствует информация об итогах, успехах, отклике данных инициатив на международном уровне.

## **ГЛАВА 10. ТЕМА РОССИИ В ИТАЛЬЯНСКОЙ МЕДИАПОВЕСТКЕ**

Для Италии традиционен высокий уровень политизации средств массовой информации<sup>255</sup>, что само по себе зачастую ведёт к деформации функций СМИ, прежде всего основной – информационной, поскольку лишает информацию полноты, достоверности и объективности, а также усиливает зависимость СМИ как от политической, так и от экономической власти. Квинтэссенцией политизации медиа в Италии исследователи справедливо считают<sup>256</sup> пребывание на посту премьер-министра С. Берлускони, владевшего одним из крупнейших медиаконцернов «Медиасет». П. Манчини ввёл в научный оборот понятие «политического параллелизма»<sup>257</sup> применительно к итальянской медиасистеме (а заодно и к кластеру «средиземноморских», или «поляризованно-плюралистических» медиасистем). Современное состояние итальянского медиаполя характеризуется несколькими обстоятельствами, важными для понимания параметров существования в нём российской тематики. Исследователи отмечают

---

<sup>255</sup> Подробнее см. Урина Н.В. Журналистика и политика: итальянский опыт взаимодействия. М.: фак-т журн. МГУ им. М.В. Ломоносова, 2010. 416 с.

<sup>256</sup> Урина Н.В. Очерки истории итальянской журналистики. М.: фак-т журн. МГУ, 2018. 408 с.

<sup>257</sup> Hallin D.C., Mancini P. *Modelli di giornalismo. Mass media e politica nelle democrazie occidentali*. Roma: Laterza, 2004.

заметное сужение медийного плюрализма при сохранении поляризации медиа, в т.ч. во время избирательных кампаний в Италии<sup>258</sup>. В стране сохраняется высокий уровень медиাপотребления, внутри коего основным источником представлений о мировых новостях и внешней политике является телевидение, а не соцмедиа<sup>259</sup>. На телевидении преобладает развлекательный формат, т.е. телевизионные ток-шоу<sup>260</sup>. Справедливости ради отметим, что по условиям жанра присутствие «иных мнений» в этих программах необходимо, что иногда вызывает гнев и критику со стороны поборников единомыслия<sup>261</sup>. Внутри итальянского политического и медийного полей в 2022–2023 гг. шли нешуточные баталии на тему активного присутствия в них пророссийски настроенных персон.

Образ России в Италии на протяжении всей истории взаимоотношений между странами искажался, иногда довольно существенно. Его наполнение как тогда, так и сейчас во многом было обусловлено стереотипами восприятия и конкретной политической ситуацией<sup>262</sup>. Присутствие темы России (как ранее и Российской империи, и СССР) для итальянских СМИ не ново, но она заиграла новыми оттенками в 2022 г. Согласно отчёту «Освещающая периферии. Окно в мир: зарубежная информация в теленовостях»<sup>263</sup> за 2022 г. исследовательского центра *Osservatorio di Pavia*, 6,6% от всех международных новостей, вышедших в эфир в выпусках новостей на основных каналах итальянского телевидения, было посвящено России. И информационная со-

---

<sup>258</sup> Roncarolo F., Mancini P. The traditional media, political parallelism and public opinion on contentious issues in the 2018 Italian election campaign // *Contemporary Italian Politics*. 2018. Vol. 10, No 3. P. 243-266.

<sup>259</sup> Turato F. Più Tv e meno social. Gli italiani e la fruizione della politica estera // *Comunicazione politica*. 2022. No 1. P. 63-84.

<sup>260</sup> Novelli E. *Democrazia dei talk-show*. Roma: Carocci. 2014.

<sup>261</sup> Minuz A. L'anomalia italiana. I talk-show, la guerra e noi // *Comunicazione politica*. 2022. No 2. P. 277-280.

<sup>262</sup> См., например: Путешествие в Италию – Путешествие в Россию. Сб. статей по материалам итало-российских исторических конференций, состоявшихся на факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова (20 ноября 2012 г., 27-28 марта и 26-27 сентября 2013 г.). М.: Типогр. ВП-Принт, 2014.

<sup>263</sup> *Illuminare le periferie. Osservatorio esteri. Rapporto 2023. 5° Edizione*. URL: [https://www.osservatorio.it/wp-content/uploads/2023/06/illuminare-le-periferie\\_ESTERI\\_2023-2.pdf](https://www.osservatorio.it/wp-content/uploads/2023/06/illuminare-le-periferie_ESTERI_2023-2.pdf) (дата обращения 23.09.2024).

ставляющая парламентской избирательной кампании в Италии летом – осенью 2022 г. это тоже наглядно продемонстрировала. Более того, результаты изучения тем же *Osservatorio di Pavia* содержания итальянских медиа в этот период<sup>264</sup> не оставляют сомнений в том, что Россия посредством различных подтем стала значимой темой избирательной кампании, сначала став актуальной, а затем и политической темой, став территорией конфликтов и разногласий как между партиями, так и внутри коалиций.

Этот вывод основан на скрупулезном анализе содержания СМИ, на самых важных пунктах которого имеет смысл остановиться подробнее. Избирательная кампания началась с подозрений в российских действиях, призванных привести к падению правительства, а новости о недавних контактах между «Лигой» и российской дипломатией активизировали политические дебаты, в ходе которых левоцентристы потребовали объяснений от непосредственных участников тех событий и чёткого заявления позиции от остальной части правоцентристской коалиции. Тема политических связей с Россией вскоре стала основной в дебатах и предметом перекрёстных обвинений, даже учитывая то, что отношения Италии с Россией, независимо от политической окраски правительства, находившегося у власти в то время, всегда были хорошими, основанными на дружеских отношениях и прочных экономических интересах. И политики, и аналитики неоднократно комментировали заявления в поддержку отношений с Россией, а то и прямую поддержку президента РФ. Редакции новостных программ и программ других жанров выпускали материалы, посвящённые связям итальянских политиков с российскими – на основе фотоизображений, встреч, расследований, заявлений и т.п.

В конце июля 2022 г. подтема политических отношений с Россией монополизировала телеэфир и углублённую повестку дня на несколько дней, заполнив её журналистскими материалами и заявлениями всех политических сил, которые касались не только М. Сальвини (главного героя *Russagate*), но также С. Берлускони и Дж. Конте. В середине августа – в сезон отпус-

---

<sup>264</sup> Gibelli R., Ponte M., Stevanato M. L'agenda dei Tg in campagna elettorale e nei primi mesi del governo Meloni // Comunicazione politica. 2023. No 1. P. 111-120.

ков, когда политика для итальянцев отходит на второй план, по телевидению заговорили о России преимущественно в контексте поставок газа, беспокойства по поводу высоких счетов за отопление и опасений перед холодной зимой.

Тема отношений с Россией снова стала актуальной в конце августа после заявлений Э. Летты, который в интервью испанской газете *El Periódico* 25 августа 2022 г. утверждал, что Россия вмешивается в эту итальянскую избирательную кампанию. Снова эта тема вернулась в центр внимания менее чем через две недели после голосования, после публикации досье американской разведки, согласно которому с 2014 г. Россия профинансировала партии в других европейских странах на 300 млн долл. Эта тема широко освещалась в новостях и прошла сквозной нитью через политические дебаты, что привело к разногласиям среди политиков и запросам разъяснений не только между противоборствующими силами, но и внутри правоцентристской коалиции. Различные позиции внутри правоцентристов были также зафиксированы по вопросу о санкциях – одной из наиболее обсуждаемых подтем, связанных с Россией, во время избирательной кампании, особенно в аналитических передачах.

Санкции обсуждались с ранних этапов СВО, и если на первых порах основное внимание уделялось характеру санкций и их влиянию на конфликт, то впоследствии больше внимания стали уделять их экономическими последствиями, сместив акцент на дороговизну энергоресурсов и её влияние повседневную жизнь людей. Некоторые партии в большей степени, чем другие, сделали вопрос о санкциях своим собственным (одни поддерживают их и считают эффективными, как, например, Демократическая партия и партия «Действие», другие требуют их отмены, как «Лига»); в целом все политические силы были призваны вступить в дискуссию и определиться с позицией. В начале сентября Форум Амбросетти предоставил политическим силам возможность занять чёткую позицию, а также обеспечил широкое освещение в СМИ. Все вечерние выпуски новостей открылись очередной перепалкой между Сальвини и Леттой и ясной позицией Мелони, дистанцировавшейся от «Лиги» и открыто поддерживающей санкции (и демонстративно схватившейся за го-

лову во время выступления Сальвини по этому вопросу). Даже Берлускони, гость передачи Бруно Веспы 7 сентября 2022 г. в телепередаче *Porta a Porta*, снова заговорил о России, выступил в поддержку санкций, которые назвал необходимыми, попутно заявив о своих сожалении и разочаровании в выборе В. Путина. На вопросы о разногласиях правоцентристов по России Берлускони предложил себя в качестве гаранта позиционирования правоцентристской коалиции во внешней политике для ЕС и НАТО.

В последующие недели Сальвини в своих многочисленных телевыступлениях всячески критиковал санкции как неэффективные, экономически неустойчивые и вредные для Италии. Однако в выступлениях Дж. Мелони антироссийские меры не были центральной темой, хотя она и подтверждала свою позицию в поддержку санкций, считавшихся эффективными, но перенаправила дискуссию к вызовам, стоящим перед Западом, и к мерам, необходимым для того, чтобы Италия не оказалась в экономически невыгодном положении по сравнению с другими странами.

Наконец, обращение российского президента к народу 21 сентября, за несколько дней до голосования в Италии, снова привлекло внимание к теме России во всех её ипостасях. В телепрограммах немало места было уделено развитию событий на Украине и их геополитическим последствиям, а эксперты и политики в каждой аналитической передаче возвращались к разговору о связях между итальянскими политиками и Россией, о санкциях и их экономических и политических последствиях.

Таким образом, кампания завершилась комментариями различных лидеров по поводу вышеупомянутой речи В. Путина, в частности, заявлениями и связанными с ними противоречиями Берлускони, который в программе *Porta a Porta* рассказал о мотивах и обстоятельствах, которые побудили российского президента начать СВО.

В табл. 1 показана заметность различных подтем, связанных с Россией, в телевизионных новостях в прайм-тайм в период между падением правительства Драги 21 июля и выборами сентября 2022 г.<sup>265</sup>

---

<sup>265</sup> Анализировались выпуски новостей (телегазеты) каналов *Rai*, *Mediaset* и *La7* в прайм-тайм за период 22-25.09.2022 г. В период 10-25.09.2022 г. – толь-

Таблица 1

## Подтемы, связанные с Россией, в новостях в прайм-тайм

| Подтема   | Кол-во новостей |
|---|-----------------|
| Новости и возможное развитие военных действий                         | 204             |
| Влияние военных действий на российскую политику, экономику и общество | 101             |
| Внешняя политика, дипломатия, международные отношения                 | 74              |
| Энергетический кризис, последствия и возможные решения                | 64              |
| Возможное российское вмешательство и политические отношения           | 50              |
| Итальянская политика в отношении санкций                              | 23              |
| Смерть Михаила Горбачёва  | 17              |
| Итальянская политика в отношении военных действий и дипломатии        | 14              |
| <i>Всего</i>  | <i>547</i>      |

Источник: *Osservatorio di Pavia*.

Из приведённых данных следует, что в новостных программах в основном сообщалось о событиях, связанных с военными действиями, дипломатической деятельностью и энергетической политикой. Можно отметить, что было также множество сообщений, которые прямо говорили о России, уделяя особое внимание влиянию украинского конфликта на российскую политику, экономику и общество. Данные показывают относительное отсутствие военной тематики в политических дебатах, которые, когда затрагивались вопросы, связанные с Россией, в основном касались санкций и отношений между итальянскими и российскими политиками. Эти последние подтемы возникают в новостях в соответствии с конкретными фактами и событиями, но исследуются и обсуждаются прежде всего в информационных программах.

Политические отношения между Италией и Россией, а также украинский вопрос постоянно присутствовали в итальянских медиа в последние годы, но только с началом СВО эти темы ворвались в итальянские политические дебаты и стали важным фактором для достижения консенсуса в процессе избирательной кампании. Количество сообщений о России, вышедших в главных выпусках теленовостей, увеличилось с 209 в 2009 г. до 1991 в 2022 г.

Однако подтема непосредственно военных действий, цент-

---

ко *Rai*.

ральная для медиаповестки, остаётся маргинальной для итальянского политического дискурса, сосредоточенного на отправке оружия, санкциях и фигуре В. Путина. Резюмируя, стоит отметить два ключевых аспекта темы отношений с Россией. Первый касался отношений между некоторыми итальянскими партиями и Россией. Это политически значимая тема, она периодически присутствует в дебатах, связана с отдельными новостями и более заметна в определённые периоды, в определённых программах и в выступлениях некоторых политических сил. Особенно хорошее освещение она получила по время избирательной кампании. Второй аспект – санкции против России – с 2014 г. постоянно присутствовала в медиадискурсе, но постепенно вошла и в политическую дискуссию, а позиции партий стали чётко определяться с течением времени. Эта тема активно обсуждалась как в первые месяцы 2022 г., так и по мере приближения выборов, однако, не сыграв стратегической роли в предвыборной кампании на телевидении, прежде всего из-за выравнивания позиций первых двух партий – Демократической партии и партии «Братья Италии». Столкновение мнений произошло не столько из-за самих санкций, сколько из-за подтем, связанных с экономическими последствиями военного конфликта и санкций: высоких цен на энергоносители, роста цен и возможных контрмер.

В 57-м докладе *CENSIS*<sup>266</sup> приводится сравнение основных типов СМИ в отношении доверия к ним аудитории. Данные указывают на то, что как при освещении пандемии, так и при освещении военной темы аудитория более всего доверяет радио (70,3% от числа опрошенных). Телевидение считают надёжным источником в условиях пандемии 58% и в отношении украинского вопроса – 57%. Прессу одобряют 55,7% в части новостей о пандемии и 53,2% – новостей о войне. Доверие общественного мнения по-прежнему существенно выше к «традиционным медиа» (радио, телевидение и печати) по сравнению с доверием, испытываемым к Интернету и социальным сетям. В целом по-

---

<sup>266</sup> *Censis* – Центр исследований социальных инвестиций, частный независимый исследовательский институт, основан в 1964 г. 57° Rapporto sulla situazione sociale del Paese/2023. CENSIS. URL: <https://www.censis.it/rapporto-annuale/57%C2%B0-rapporto-sulla-situazione-sociale-del-paese2023-0> (дата обращения 23.09.2024).

литическими новостями в 2022 г. интересовались 32,4% итальянцев, и получали они их в основном из выпусков теленовостей.

Однако высокая степень доверия к медиа сосуществует с неудовлетворённостью качеством предоставляемой информации. 20,3% итальянцев считают телевизионную информацию о военных действиях на Украине запутанной, для 14,7% она характеризуется пропагандистскими намерениями, у 14,6% вызывает тревогу, для 13,3% стремится к зрелищности, для 8,9% – является полностью ложной.

В целом отрицательные мнения составляют 71,8% от общего числа опрошенных. Касательно вопроса ограничений на распространение информации в подобных ситуациях 60,1% итальянцев считают использование той или иной формы цензуры законным, хотя по мнению 29,4% она должна распространяться на заведомо ложные новости.

А что же общественное мнение? Лишь 39% итальянцев считают Россию «противником», а 15% – «соперником». Процент тех, кто считает Россию «союзником», разделяющим интересы, или «необходимым партнёром», с которым можно стратегически сотрудничать, составляет 23%<sup>267</sup>. Подобные результаты указывают на естественные ограничения влияния медиа на общественное мнение, которые, как известно, являются лишь одним из факторов, влияющих на его формирование.

Крупнейший итальянский социолог Илво Диаманти фиксирует одну любопытную тенденцию<sup>268</sup>, изучая отношение итальянцев к разным странам мира. Он говорит о возникновении «новой Берлинской стены», отделяющей Италию от Восточной Европы, России и Китая. Причём разделение на «своих» и «чужих» отличается у населения разных политических воззрений.

---

<sup>267</sup> Ash T.G., Krastev I., Leonard M. United West, divided from the rest: Global public opinion one year into Russia's war on Ukraine. 22.02.2023. URL: <https://ecfr.eu/publication/united-west-divided-from-the-rest-global-public-opinion-one-year-into-russias-war-on-ukraine/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>268</sup> Diamanti I. Stanchi di guerra, gli italiani si sentono lontani dalla Russia. Ma anche dall'Ucraina // La Repubblica, 14.07.2023. URL: [https://www.repubblica.it/esteri/2023/07/14/news/mappe\\_sondaggio\\_italiani\\_distanti\\_russia\\_ucraina\\_diamanti-407669310/](https://www.repubblica.it/esteri/2023/07/14/news/mappe_sondaggio_italiani_distanti_russia_ucraina_diamanti-407669310/) (дата обращения 23.09.2024).

Дальнейший качественный анализ уже упомянутых данных, собранных *Osservatorio di Pavia*<sup>269</sup>, документирует два факта. Исследователи, во-первых, выявили, что в ситуации избирательной кампании коммуникативное поведение всех участников направлено на сокрытие внутренних разломов коалиций по поводу основных мер, которые должны быть приняты после конфликта, а также по вопросам введения санкций в отношении России и отправки оружия на Украину. Во-вторых, одновременно и, возможно, неслучайно, учитывая особенности итальянской политической системы<sup>270</sup>, получается, что сам конфликт как тема становится всё менее актуальной<sup>271</sup> для конкурирующих партий, для СМИ и, как следствие, для общественного мнения, побуждая все участвующие субъекты всё меньше и меньше обсуждать этот вопрос, особенно при наличии разногласий.

Впрочем, в медиа ни одна тема не вечна, они следуют своей особой логике, над чем рефлексирует карикатура Алтана в издании «Республика», появившаяся после начала вооружённого конфликта между Израилем и Палестиной, подпись под которой можно трактовать как «клин клином вышибают»<sup>272</sup>. В преддверии июньских 2024 г. выборов в Европарламент можно было ожидать дальнейшего развития темы России как значимого фактора внутренней и мировой политики в итальянских средствах массовой информации. Хотя нет оснований рассчитывать на их объективность и беспристрастность как основные достоинства качественной журналистики, пусть и в контексте особенностей функционирования итальянской медиасистемы.

---

<sup>269</sup> Bordignon M., Chiapponi F., Legnante G. Competizione politica e conflitto in Ucraina. Media, informazione e partiti politici nel sistema politico italiano // Comunicazione politica, 2/2023. P. 253-270.

<sup>270</sup> О её современном состоянии см.: Алексеенкова Е.С. Политический процесс в современной Италии: антиполитика и популизм эпохи Второй республики. М.: ИЕ РАН, 2023. 218 с.

<sup>271</sup> Появился специальный термин *Ukraine fatigue*, обозначающий усталость общественного мнения от украинской тематики

<sup>272</sup> La Repubblica, 04.11.2023.

## ГЛАВА 11. КАТОЛИЧЕСКАЯ ЦЕРКОВЬ И ОБЩЕСТВЕННОСТЬ В ИТАЛИИ ПРОТИВ «БУЛЛИНГА 2.0»

Пандемия коронавирусной инфекции 2020–2022 гг. нанесла сокрушительный удар по восприятию европейцами базовых ценностей. В условиях технократической парадигмы, внедрения искусственного интеллекта, информационных и коммуникационных технологий во все сферы общественной жизни реальность меняется столь стремительно, что люди ощущают её как «неустойчивую современность», или «модерн без иллюзий»<sup>273</sup>. Данные социологических опросов в Италии, опубликованные в 2020 г. организацией «Эуриспес» в сотрудничестве с центром «Корис» римских университетов «Ла Сапьенца» и «Меркаторум», упрямо констатируют «апатию ценностей», рост фрустрации и растерянности по сравнению с 2018–2019 гг.<sup>274</sup> Как показал «Отчёт о молодёжи – 2022», проведённый Институтом Тоньоло совместно с Католическим университетом Милана в ноябре 2021 – феврале 2022 г., только 47,6% опрошенных итальянцев в возрасте от 18 до 34 лет видят жизнь в позитивном свете<sup>275</sup>.

Серьёзным вызовом государству и Церкви в условиях турбулентности общественной жизни стал феномен «буллинга»<sup>276</sup>

---

<sup>273</sup> Чапурко Т.М., Иващенко Н.П. Ценности и антиценности как детерминанты политического нигилизма в современной России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление, 2015. №8 (63). С. 89.

<sup>274</sup> L'idea del futuro tra i giovani: prima e dopo la pandemia (2020) // Eurispes, 13.05.2021. URL: <https://eurispes.eu/news/indagine-lidea-del-futuro-tra-i-giovani-prima-e-dopo-la-pandemia-2020/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>275</sup> Daina C. Chi sono i giovani d'oggi? Concentrati sul presente e con più voglia di valori // Corriere della sera, 05.07.2022. URL: [https://www.corriere.it/buone-notizie/22\\_luglio\\_05/chi-sono-giovani-d-oggi-concentrati-presente-piu-voglia-valori-68f64b5a-fb8e-11ec-aecf-ae9a96890e21.shtml](https://www.corriere.it/buone-notizie/22_luglio_05/chi-sono-giovani-d-oggi-concentrati-presente-piu-voglia-valori-68f64b5a-fb8e-11ec-aecf-ae9a96890e21.shtml) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>276</sup> В Италии долгое время термин «буллинг» заменяли понятия *violenza* (насилие) и *prepotenza* (самоуправство, наглость), причём последнее слово имеет, как подчёркивает А.Н. Ярмина, более ёмкое значение и «по смыслу является более широким термином, чем буллинг, с гораздо большим фокусом на физическую агрессию» (Ярмина А.Н. Буллинг как глобальный феномен // Психология XXI столетия. Сб. по материалам ежегодного Конгресса. Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского; Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова; Международная академия психологических наук. Ярославль, 2017. С. 487-488).

и «кибербуллинга». Исследователи нередко усматривают причины феномена, распространённого во всём мире, включая Россию и Италию, в идеологии постмодернизма, в явлениях «социального распада», «быстрой урбанизации», нерешённой миграционной проблеме, бедности, безработице<sup>277</sup>. Распространение «буллинга» ставит вопрос о кризисе ценностей или даже их утрате, нарушении связей поколений, обесценивании норм вежливости<sup>278</sup>, нежелании брать ответственность за себя и за других.

Подтверждением тому стали вопиющие сцены подростковой агрессии в Италии: жестокое избиение четырьмя 16-летними школьницами одноклассницы с ограниченными возможностями в Верчелли в 2015 г.; обнародование видеозаписи издевательств над 14-летней африканкой в Турине в 2021 г.; бесчинства «бэ-би-банды» подростков в возрасте от 13 до 17 лет в Форли; расправа двух школьниц с 13-летней сверстницей, потребовавшая 5-часовой операции по спасению её жизни в Вероне<sup>279</sup>, и многие, многие другие подобные эпизоды, повлёкшие за собой психологические травмы, физические увечья и даже суицид.

#### **Масштабы катастрофы: статистика**

По данным Движения итальянских родителей<sup>280</sup> со ссылкой на Доклад 2021 г., подготовленный международной организацией по защите прав детей *Terre des Hommes* и школьной платформой *ScuolaZoo*, речь идёт о подлинном социальном бедствии. С начала пандемии время, которое дети и подростки проводят наедине со смартфонами, возросло на 67%. 87% родителей отметили негативные последствия этого факта, 52% заявили об утрате

---

<sup>277</sup> Колесников А.С. Насилие в школах и защита социальной справедливости // Социальная компетентность. 2023. Т. 8, №1. С. 60.

<sup>278</sup> Голованова Н.А. Новые формы онлайн преступности за рубежом // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. №3. С. 43.

<sup>279</sup> Moia L. bullismo e razzismo a scuola. Cosa c'è dietro il malessere dei giovani? // Avvenire, 23.10.2021. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/torino-insulti-nera>; Dalloiso V. Bullismo 2.0 sempre più al femminile // Avvenire, 22.03.2015. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/insulti-violenze-disagio-la-stagione-delle-bulle->; Spaccini E. La mamma della 13enne accoltellata dalle compagne di classe: «Non sa perché lo hanno fatto» // Fanpage, 27.02.2023. URL: <https://www.fanpage.it/milano/la-mamma-della-13enne-accoltellata-dalle-compagne-di-classe-non-sa-perche-lo-hanno-fatto/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>280</sup> ит. *Movimento Italiano Genitori, Moige*.

физического контакта с детьми; каждый второй подросток пережил эпизоды «буллинга», 7 детей из 10 не чувствуют себя в безопасности в Интернете<sup>281</sup>. В шкале фобий лидирует страх перед «кибербуллингом» – травлей онлайн посредством посланий, содержащих оскорбления, угрозы, шантаж, издевательство, клевету (68%). На втором месте – страх несанкционированного выкладывания в сеть фотографий личного и/или интимного характера, в частности, «порномести» (60%); кражи данных (40,6%), социальной изоляции (37,5%), третирования (35%), депрессии (22%). В целом же 88% опрошенных итальянцев в возрасте от 14 до 26 лет считают себя «одинокими» или «очень одинокими»<sup>282</sup>.

Согласно Национальному институту статистики Италии, кривая детско-юношеской агрессии в стране неуклонно поднимается вверх начиная с 2009 г.<sup>283</sup> Высокие показатели регистрируются на северо-востоке и северо-западе страны, особенно в Венето, Лигурии, Фриули-Венеции-Джулии, Ломбардии, Марке, Апулии, Эмилии-Романье<sup>284</sup>. Пропорционально увеличению эпизодов «буллинга» и «кибербуллинга» растёт «виктимизация»<sup>285</sup> подростков и падает их устойчивость к стрессу: так, в группе 15-летних заявили о постоянном стрессе 60,2% юношей и 78,1% девушек<sup>286</sup>.

Повторяющийся во времени физический, словесный или пси-

---

<sup>281</sup> Guerra M. Bullismo e cyberbullismo fuori controllo: coinvolto un giovane su due // Vatican News, 07.02.2022. URL: <https://www.vaticannews.va/it/mondo/news/2022-02/cyberbullismo-fuori-controllo-coivolto-un-giovane-su-due.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>282</sup> Ibid.

<sup>283</sup> Allegato statistico, Commissione parlamentare per l'infanzia e l'adolescenza // ISTAT, 27.03.2019. URL: <https://www.istat.it/it/files//2019/03/Allegato-statistico-bullismo.pdf> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>284</sup> Blangiardo G. C. Indagine conoscitiva su bullismo e cyberbullismo // Commissione parlamentare per l'infanzia e l'adolescenza. ISTAT, 27.03.2019. URL: <https://www.istat.it/it/files//2019/03/Istat-Audizione-27-marzo-2019.pdf> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>285</sup> Виктимизация – формирование в личности стереотипов жертвенного поведения.

<sup>286</sup> Borraccino A. Scuola, rapporto tra pari e Cyber-Bullismo, Bullismo e cyberbullismo // Salute del bambino e dell'adolescente, 13.03.2023. URL: <https://www.salute.gov.it/portale/saluteBambinoAdolescente/dettaglioContenutiSaluteBambinoAdolescente.jsp?lingua=italiano&id=4469&area=saluteBambino&menu=scuola> (дата обращения 23.09.2024).

хологический «буллинг», представляющий собой травлю жертвы из-за её внешнего вида, пола, национальной или религиозной принадлежности расценивается исследователями как «серьёзная угроза общественному здоровью». Следствием такой агрессии с выраженной диспропорцией власти (группа против одного) становятся самоубийства, самоповреждения, самопорезы, алкогольная и наркотическая зависимость, нарушения психики, соматические заболевания, депрессия и т.д. Очевидно, что в создавшихся условиях итальянское государство и общество ставит перед собой задачу скорректировать свойственные асоциальному мышлению догматические черты, создать предпосылки для «позитивного ментального здоровья»<sup>287</sup> подростков, оказать помощь жертвам, предупредить повторение эпизодов насилия, дискриминации, социальной маргинализации, стимулировать эмпатию, толерантность к альтернативному видению реальности, умение решать конфликты ненасильственным путём.

Проблема правового регулирования «буллинга» и «кибербуллинга» в Италии разработана в Директиве №16 «Основные направления и действия в национальном масштабе по предупреждению и борьбе с буллингом» (5 февраля 2007 г.)<sup>288</sup> и в Законе №71/2017 «Распоряжение о защите несовершеннолетних в целях недопущения феномена кибербуллинга и противодействия ему» (29 мая 2017 г.)<sup>289</sup>. Проверкой и расследованием кибернарушений занимается т.н. *Polizia Postale*, сотрудники проекта «Красная кнопка» и ряда других порталов<sup>290</sup>. Начиная с 2017 г. в Италии принято отмечать 7 февраля как Национальный день борьбы против «буллинга» и «кибербуллинга».

---

<sup>287</sup> Ibid.

<sup>288</sup> Fioroni G. Linee di indirizzo generali ed azioni a livello nazionale per la prevenzione e la lotta al bullismo // Il Ministero della Pubblica Istruzione, 05.02.2007. URL: [https://archivio.pubblica.istruzione.it/normativa/2007/dir16\\_07.shtml](https://archivio.pubblica.istruzione.it/normativa/2007/dir16_07.shtml) (дата обращения 10.12.2023).

<sup>289</sup> Legge 29 maggio 2017, №71, Disposizioni a tutela dei minori per la prevenzione ed il contrasto del fenomeno del cyberbullismo // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. URL: [https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2017/06/3/17G000\\_85/sg](https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2017/06/3/17G000_85/sg) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>290</sup> Голованова Н.А. Новые формы онлайн преступности за рубежом // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. №3. С. 43.

## Нарциссизм и «бестелесность»: мнения и аргументы в католической печати

Католическая церковь не остаётся пассивной наблюдательницей происходящего. Проведение марафонов, информационные кампании «антибуллинг» в СМИ и Интернете, направленные на то, чтобы разрушить порочную практику «пакта молчания», взаимного укрывательства и круговой поруки<sup>291</sup>, организация центров предупреждения насилия и помощи жертвам на базе приходов и через аффилированные НКО – это далеко не все направления деятельности Церкви. Как заявил в интервью *VaticanNews* И. Дзоппи, президент Фонда «Каролина» (названного в память о 14-летней жертве «кибербуллинга», покончившей с собой в 2013 г.) после пандемии число тревожных обращений возросло с 50 до 300 в месяц. «Сегодняшние подростки, – пояснил Дзоппи, – общаются со всем миром, но не умеют общаться между собой». Это проявляется в ослаблении и даже атрофии важных «социальных сигналов». Невозможность контактировать онлайн при помощи взгляда, жеста, интонации голоса затрудняет процесс правильного распознавания эмоций другого человека и, следовательно, нормальное функционирование эмпатии<sup>292</sup>. Как подчёркивает Д. Мотта на страницах газеты католического епископата *Avvenire*, «буллинг» – больше, чем просто травля: «это насилие в чистом виде ... эмоциональное равнодушие ... эмоциональная и этическая анестезия у тех, кто практикует подобные действия ... впечатляющая коммуникативная беспомощность, заразившая мир школы»<sup>293</sup>. В ходе симпозиума в стенах католического фонда *Ambrosianeum* в Милане было отмечено, что современные семьи не столько воспитывают, сколько «спонсируют» детей, стремятся «осчастливить их любой ценой»<sup>294</sup>,

---

<sup>291</sup> Motta D. Lo psichiatra: non è bullismo e violenza // *Avvenire*, 10.10.2014. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/lo-psichiatra-non-bullismo-violenza-> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>292</sup> Guerra M. Bullismo e cyberbullismo fuori controllo: coinvolto un giovane su due di // *Vatican news*. URL: <https://www.vaticannews.va/it/mondo/news/2022-02/cyberbullismo-fuori-controllo-coinvolto-un-giovane-su-due.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>293</sup> Motta D. Lo psichiatra: ...

<sup>294</sup> Moia L. bullismo e razzismo a scuola. Cosa c'è dietro il malessere dei giovani? // *Avvenire*, 23.10.2021. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/torino->

отбросив в сторону заботу о духовной и эмоциональной поддержке ребёнка, повышении его самооценки. При первых же разочарованиях «нарциссическая хрупкость» подростка (выражение известного итальянского психиатра Г.П. Шарме<sup>295</sup>) может выйти из-под контроля и трансформироваться в деструктивность.

Онлайн-технологии и особенно соцсети, по праву считающиеся «ярмаркой тщеславия», представляют особую опасность для детей, которые в силу возраста не в полной мере отдают себе отчёт в собственных действиях<sup>296</sup>. Интернет приумножает всё – и хорошее, и плохое; следовательно, всякий, кто волею судеб попал в мейнстрим, становится мегапопулярным. Перспектива «здесь и сейчас» словно по мановению волшебной палочки завоевать весь мир исключительно притягательна для подростков. В этом смысле, как утверждает проф. Дж. Циккарди из Миланского университета, автор монографии «Ненависть онлайн. Вербальное насилие и одержимость в сети», увлечение соцсетями, бесспорно, представляет собой форму нарциссизма. Вследствие отсутствия жизненного опыта, неразвитости критического мышления, неумения отличать ложные новости от подтверждённых, стремления имитировать «модные» тенденции в поведении взрослых и весьма слабого представление о приватной сфере дети не учитывают серьёзных опасностей, подстерегающих их онлайн<sup>297</sup>. Интернет этически нейтрален, что, собственно, и делает его «платформой, связующей различные миры» и точки зрения. Но подростки не в состоянии правильно оценить эту нейтральность, подчёркивает Циккарди, они не подозревают, что сеть не ограничивается их маленьким мирком и что *виртуальная* информация влияет на *реальность*: «сообщение, пост или твит оказывают воздействие на физическую сторону суще-

---

insulti-nera (дата обращения 23.09.2024).

<sup>295</sup> Ibid.

<sup>296</sup> По словам канадского специалиста в области прав человека У. Маккея, «киберпространство ... можно сравнить с большой и неконтролируемой общественно-игровой площадкой, где недобросовестные участники могут преследовать, запугивать и порочить других», зачастую избегая ответственности за содеянное и даже оставаясь безнаказанными (цит. У. Маккея по: Голованова Н.А. Указ. соч. С. 43).

<sup>297</sup> Giannetta E. La deriva della rete // Avvenire, 03.05.2016. URL: <https://www.avvenire.it/agora/pagine/bullismo-> (дата обращения 23.09.2024).

ствования другого человека, вызывая у него атаки паники, тоску, тревогу, крах самоуважения, сильнейшее чувство неуверенности в себе»<sup>298</sup>.

Сотрудники амбулатории по оказанию помощи жертвам «буллинга», действующей с 2014 г. при Университетской больнице Агостино Джемелли в Риме, утверждают, что устрашающий характер «кибербуллинга» объясняется именно недооценкой масштабов публичности в Интернете. Подростки используют *WhatsApp* или *Facebook*<sup>299</sup>, как если бы речь шла об их частной переписке, а не о миллионной аудитории<sup>300</sup>.

Исследователи утверждают, что отличие «кибербуллинга» цифровой эпохи от хулиганства 1970-х гг. заключается именно в «бестелесности», отсутствии физической расправы. Этим объясняется рост киберагрессии девочек-подростков, которые в новых реалиях избавлены от необходимости лицом к лицу физически противостоять жертве. «Бестелесность» развязывает им руки для более изощрённых, но не менее, а в ряде случаев, и более криминальных видов насилия. Бушующие онлайн-чувства – те же, что были всегда, «те же стереотипы и то же издевательство, – отметил Циккарди. – Ненависть сама по себе не изменилась»<sup>301</sup>, изменились только декорации, возможность быть услышанными и количество зрителей.

#### **«Воспитывать», а не только «образовывать»**

В 2017 г. в Италии имела широкий резонанс история 17-летнего неаполитанца Артуро Лавароне. Юноша стал жертвой нападения проходившей мимо группки сверстников и получил 14 ножевых ранений. Чудом выжив, в реанимации Артур написал папе Франциску: «Нельзя позволить, чтобы зло изменило к худшему твою жизнь». Случившееся радикальным образом преобразило жизнь матери Артуро Марии Луизы Лавароне, преподавателя университета Неаполя. Женщина основала ассоциацию

---

<sup>298</sup> Ibid.

<sup>299</sup> Запрещён в РФ, т.к. принадлежат корпорации *Meta*, признанной в России экстремистской.

<sup>300</sup> Dalouis V. Bullismo 2.0 sempre più al femminile // *Avvenire*, 22.03.2015. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/insulti-violenze-disagio-la-stagione-delle-bulle-> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>301</sup> Giannetta E. La deriva della rete // *Avvenire*, 03.05.2016. URL: <https://www.avvenire.it/agora/pagine/bullismo-> (дата обращения 23.09.2024).

«АРТУР»<sup>302</sup>, цель которой – мобилизация родителей, предупреждение знаков девиантного поведения, помощь в критической ситуации<sup>303</sup>. Сегодня, когда статус родителей всё больше и больше ставится под сомнение как в обществе, так и в государстве, деятельность этой и других ассоциаций, работающих в тесном взаимодействии с католической церковью, многие считают исключительно важной.

Церковные иерархи не устают повторять, что искоренить «вирус» «буллинга» можно только при условии активизации всего общества – преподавателей, воспитателей, родителей, приходских священников, епископских конференций, прихожан. Заметная роль отводится формированию общественного мнения. Не менее важен в этой связи пересмотр самого концепта «насилие» и его восприятие в современном социуме. Как справедливо подчёркивает российский исследователь А.С. Колесников, в результате «банализации» жёстких мер среди юношества насилие<sup>304</sup> расценивается сегодня практически повсеместно как «законная форма разрешения конфликтов», как «часть нормального порядка вещей»<sup>305</sup>. К тому же выводу пришёл и проф. Дж. Куччи (Римский Григорианский университет), который поднимает тему насилия как социально одобряемой нормы, «единственного способа заявить о себе в жизни». Культура постмодерна с её выраженной нарциссической составляющей, культивирование ненависти в соцсетях, замещение родительского внимания приучением к потребительству, школьного воспитания – формальным натаскиванием по предметам, трактовка школы как «поставщика услуг, где клиент всегда прав», беспощадный

---

<sup>302</sup> ит. *ARTUR – Adulti Responsabili per un Territorio Unito contro il Rischio* (Союз взрослых, ответственных за территорию, свободную от риска).

<sup>303</sup> Capelli B. Maratona virtuale di Scholas Occurrentes contro il bullismo // Vatican News. URL: <https://www.vaticannews.va/it/vaticano/news/2019-06/scholas-occurentes-bullismo-cyberbullismo-giovani-papa-francesco.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>304</sup> А.С. Колесников выделяет в этом концепте три составляющие: насилие как «поведение» (преступные действия, физическая и словесная агрессия, «неуважение к учителям», «гендерное насилие», избиения, бандитизм), насилие как «опыт» (опыт насилия в семье по отношению к ребёнку) и насилие как «сила и авторитетность» (дисциплинарная мера воздействия авторитетного взрослого, учителя в школе). Колесников А.С. Указ.соч. С. 61-63.

<sup>305</sup> Колесников А.С. Указ. соч. С. 64-65.

перфекционизм – всё это вытеснило из современных западных обществ обряды т.н. инициации – обряды, связанные с поэтапным вхождением во взрослую жизнь под руководством значимого взрослого. Как отметил Куччи, смысл инициации во всех культурах мира заключался в том, чтобы направить агрессию подростка в нужное русло, дать ему представление о сакральном, познакомить с телесностью через испытание страданиями и переживание опыта соприкосновения со смертью<sup>306</sup>.

Между тем увеличение эпизодов школьного «буллинга» на предприятиях, «клерикального буллинга» в семинариях, монастырях и даже в среде приходских священников, стабильно высокие цифры насилия в семье в отношении женщин и детей, людей с ограниченными возможностями, женоненавистничество и геронтофобия<sup>307</sup> свидетельствуют об извращённой трактовке таких понятий, как «сила», «авторитет», «власть», «мужественность», «слабость» и др.

Папа Франциск усмотрел причины «эпидемии жестокости» в «ускорении» процессов современного развития, прежде всего технических, которые далеко не всегда преследуют цель достижения общего блага, отвечают идеалам гуманизма и целостного развития человеческой личности. Наука и техника не нейтральны, писал он в энциклике *Laudato Sì* («Хвала Тебе», 2015),

---

<sup>306</sup> Cucci G. Contrastare il bullismo // *La Civiltà Cattolica*, 4022. 2018. Vol. I, 20.01.2018. URL: <https://www.laciviltacattolica.it/articolo/contrastare-il-bullismo/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>307</sup> Carucci M. Bullismo in azienda è un fenomeno molto diffuso e sottovalutato // *Avvenire*, 23.12.2022. URL: <https://www.avvenire.it/economia/pagine/bullismo-in-azienda-un-fenomeno-da-prevenire>; Giansoldati F. Papa Francesco denuncia l'esistenza di bullismo tra gli stessi preti: fenomeno che avvelena la Chiesa // *Il Messaggero*, 17.02.2022. URL: [https://www.ilmessaggero.it/vaticano/bullismo\\_cyberbullismo\\_papa\\_francesco\\_bambini\\_preti\\_vaticano\\_celibato\\_convegno\\_chiesa-6510054.html#message/\\_blank](https://www.ilmessaggero.it/vaticano/bullismo_cyberbullismo_papa_francesco_bambini_preti_vaticano_celibato_convegno_chiesa-6510054.html#message/_blank); Commissione parlamentare di inchiesta sul femminicidio, nonché su ogni forma di violenza di genere // Senato della Repubblica. XVIII Legislatura 2018–2022. URL: <https://www.senato.it/Leg18/20301>; Spicola M. Studi sulla violenza di genere // *Le Contemporanee*, 23.11.2023. URL: <https://lecontemporanee.it/opinioni/studi-sulla-violenza-di-genere/>; Chirico S., Buscarino S. L'odio contro le persone disabili // *Polizia moderna*, 12.01.2021. URL: <https://poliziamoderna.poliziadistato.it/articolo/3535ffdc6014c5ff337891211>; Pastorino M. Gerontofobia: perché «normalizzare» la violenza contro gli anziani? // *Aleteia*, 16.06.2021. URL: <https://it.aleteia.org/2021/06/16/gerontofobia-perche-normalizzare-la-violenza-contro-gli-anziani/> (дата обращения 23.09.2024).

разумеется, «никто не хочет возвращаться в пещерный век, однако необходимо замедлить это движение, чтобы посмотреть на реальность другими глазами, сохранить всё позитивное ... и породить те ценности, которые были уничтожены в результате маниакальной гонки ради насаждения собственного величия»<sup>308</sup>. Понтифик утверждает, что «буллинг» всегда свидетельствует о слабости агрессора и победить его можно только сообща, разделяя интересы другого, признавая его инаковость, выслушивая его, ведя с ним диалог<sup>309</sup>. Неслучайно в 2021 г. к знаменитой философской максиме «познай самого себя» папа Франциск добавил три других: «*познай своего брата*» (форма принятия инаковости), «*познай творение*» (забота об общем доме), «*познай Трансцендентное*» (великую тайну жизни)<sup>310</sup>.

Инструкция Конгрегации католического воспитания под красноречивым названием «Идентичность католической школы во имя культуры диалога» посвящена миссии церкви, роли образования и воспитания в борьбе с любыми формами фундаментализма, защите прав и достоинства человека. Обучение, подчёркивается в пастырском документе 2014 г. *Instrumentum laboris*, предполагает не только потребление информации, но и процесс самовоспитания, самосовершенствования, развитие творческих способностей, солидарности, служение общему благу, воспитание чувства ответственности и активной гражданской позиции. Из этого следует, что воспитательная сторона не менее важна, чем образовательная. Апеллируя к евангельской притче о сеятеле, католические иерархи утверждают, что «*воспитывать* важнее, чем *образовывать*», что школа «учит ради воспитания», формирования человека изнутри, освобождения его от устано-

---

<sup>308</sup> Manino C. Bullismo e cyberbullismo, Papa Francesco vicino alle vittime // Cyberbullismo, 06.09.2015. URL: <https://intreccio.eu/bullismo-e-cyberbullismo-papa-francesco-vicino-alle-vittime/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>309</sup> Capelli B. Papa a Scholas Occurrentes: il bullismo si vince con il dialogo // VaticanNews, 21.06.2019. URL: <https://www.vaticannews.va/it/papa/news/2019-06/papa-francesco-scholas-occurentes-bullismo-cyberbullismo-dialogo.html> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>310</sup> Di Bussolo A. Francesco: abbiamo un'alleanza educativa, il mondo sarà più fraterno // VaticanNews, 05.10.2021. URL: <https://www.vaticannews.va/it/papa/news/2021-10/papa-francesco-religioni-patto-educativo-globale-fratellanza.html> (дата обращения 23.09.2024).

вок, которые могли бы воспрепятствовать полноценному культурному, этическому, религиозному, духовному развитию. Столпом католического образования провозглашается формирование гармоничной личности в христианском духе, предполагающее синтез различных областей человеческого знания, веры, культуры и жизненного опыта, полноценное религиозное образование<sup>311</sup>.

Говоря о «воспитательном риске» – термине, введённом в оборот одним из выдающихся католических педагогов и теологов Дж. Джуссани, проф. К. Ди Мартино (Миланский университет) подчеркнул, что христианское воспитание не может укладываться в жёсткие доктринальные или моральные схемы либо соответствовать модным педагогическим или психологическим канонам: оно призвано реализовать потенциал личности индивида под эгидой опытного наставника, развивать критическое мышление и уважать свободу ребёнка<sup>312</sup> даже в том случае, если впоследствии он «свергнет с пьедестала» своего учителя.

Теория превентивного, а не репрессивного воспитания, взятая на вооружение церковью, имеет исключительное значение для противодействия «буллингу» и «кибербуллингу». «Растерянные, дезориентированные» подростки живут в виртуальной реальности, на «планете, которой в действительности нет»<sup>313</sup>, – утверждают сотрудники братства *SERMIG* – Миссионерской службы молодёжи, основанной Э. Оливеро в 1964 г. в Турине. Поэтому одни только запретительные меры, направленные на то, чтобы держать ситуацию под контролем и предупреждать вспышки агрессии дома и в школе, недостаточны для искоренения этого зла. Речь идёт о глобальном социальном феномене и,

---

<sup>311</sup> Instrumentum laboris. Educare oggi e domani. Una passione che si rinnova // Vatican.va, 2014. URL: [https://www.vatican.va/roman\\_curia/congregations/ccatheduc/documents/rc\\_con\\_ccatheduc\\_doc\\_20140407\\_educare-oggi-e-domani\\_it.html](https://www.vatican.va/roman_curia/congregations/ccatheduc/documents/rc_con_ccatheduc_doc_20140407_educare-oggi-e-domani_it.html) (дата обращения 23.09.2024).

<sup>312</sup> Campiotti F. La genialità pedagogica di Don Giussani, l'educazione come introduzione alla realtà totale // Il Riformista, 22.08.2023. URL: <https://www.ilriformista.it/la-genialita-pedagogica-di-don-giussani-leducazione-come-introduzione-alla-realta-totale-376833/> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>313</sup> Daloso V. Bullismo 2.0 sempre più al femminile // Avvenire, 22.03.2015. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/insulti-violenze-disagio-la-stagione-delle-bulle-> (дата обращения 23.09.2024).

следовательно, по мнению Дж. Циккарди, эффективнее «комбинирование факторов: воспитание, образование, саморегулирование и законодательство» при условии соблюдения «прав человека, особенно свободы мысли и слова»<sup>314</sup>. Эту цель преследуют многочисленные инициативы: издание книг и брошюр, создание короткометражных фильмов, видеороликов, ограничение использования онлайн-технологий в ряде экспериментальных школ, научно-практические семинары, круглые столы с привлечением сотрудников органов правопорядка, учёных, учителей, родителей, детей, психологов, священников и монашествующих, волонтеров-мирян и активистов НКО.

Сами же люди церкви расценивают массированное привлечение общественного внимания к такой деликатной теме, как «буллинг», неоднозначно. «Кто сеет ветер, тот пожнёт бурю», – заявил, цитируя Ветхий Завет [Ос 8:7], кардинал Анджело Баньяско, в прошлом президент Итальянской епископской конференции. По его мнению, «чрезмерная» публичная огласка эпизодов травли, освещение в сети подробностей и обстоятельств произошедшего насилия «никому не принесёт блага»<sup>315</sup>. В tomto и заключается суть феномена «буллинга 2.0», что он «живёт» в сети и в ней черпает ресурсы<sup>316</sup>. Трагедия же состоит в том, что «выкладывание» информации, представляющей интерес исключительно для органов правопорядка, моментально становится предметом досужего любопытства зевак, обеспечивает агрессору максимально возможное количество просмотров и «лайков» и тем самым приумножает страдания жертвы.

\* \* \*

Масштабы детско-юношеской агрессии приняли в Европе и в частности в Италии форму подлинного социального бедствия. Неутешительные данные статистики свидетельствуют, что травля в Интернете сегодня напрямую угрожают безопасности детей и состоянию общества в целом, представляя собой лишь

---

<sup>314</sup> Giannetta E. La deriva della rete // *Avvenire*, 03.05.2016. URL: <https://www.avvenire.it/agora/pagine/bullismo-> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>315</sup> Daloso V. Bullismo 2.0 sempre più al femminile // *Avvenire*, 22.03.2015. URL: <https://www.avvenire.it/attualita/pagine/insulti-violenze-disagio-la-stagione-delle-bulle-> (дата обращения 23.09.2024).

<sup>316</sup> Ibid.

верхушку айсберга. В основе этого феномена – глубинное неблагополучие современного общества, разрушительное влияние пандемии, крах традиционных ценностных установок, кризис общественных связей, семьи, школы, несостоятельность воспитательных моделей, отсутствие механизмов контроля детской и подростковой навигации в сети, защиты детей от киберпреступности. Усугубляет ситуацию ещё и тот факт, что в общественном сознании по-прежнему присутствует стереотипное, архаическое представление о насилии как социально одобряемой норме, что позволяет прочитывать понятие «жестокость» в контексте «права» сильного, храброго, мужественного таким образом осуществлять свою власть над более слабыми. Очевидно, что решить задачу пересмотра бытующих норм можно только солидарными усилиями всего общества, государства и церкви.

Католические иерархи отводят заглавную роль в этом приходе, семье и школе. С их точки зрения, превентивная воспитательная модель церкви призвана взрастить в индивидууме уважение к ближнему, к инаковости и трансцендентности, развить способность к критическому мышлению и эмпатии – качества, противоположные ненависти, равнодушию, зависти и т.д. Понятно, что в условиях моральной нейтральности Интернета и соцсетей стремление церкви сформировать в подростке гармоничную, гуманистически ориентированную личность воспринимается как вызов всей системе ценностей эпохи постмодерна – религиозному и этическому индифферентизму, секуляризму, потребительству, утилитаризму и т.д. На сегодняшний момент такой посыл имеет все черты прекрасной, но, увы, едва ли достижимой в обозримом будущем утопии. Каким станет вклад церкви и её служителей в борьбу против «буллинга» и «кибербуллинга», покажет время.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Перед Италией сегодня стоит множество вызовов – политических, внешнеполитических, экономических и социокультурных. На фоне стремительно меняющегося внешнего контекста итальянская политическая система и политические силы страны,

кажется, тоже довольно стремительно мимикрируют, пытаются реагировать на вызовы среды с минимальным ущербом для себя. Вместе с тем давление внешних факторов, как представляется, всё больше и больше лишает итальянское общество какой бы то ни было политической альтернативы. Идеологические метаморфозы правых популистов на фоне преодоления последствий пандемии и российско-украинского кризиса, их трансформизм («сдвиг в центр») и отказ от наиболее радикальных взглядов на национальный суверенитет, отношения с ЕС, проблемы с миграцией и пр. по-видимому, ведут к тому, что на политическом ландшафте страны вновь формируется некий «сакрализованный консенсус»: состояние, когда при наличии множества мелких разногласий между партиями никто тем не менее всерьёз не оспаривает основную линию – ни во внешней политике, ни в экономической политике. Состояние «отсутствия реальной альтернативы», пожалуй, наиболее полно характеризует сегодняшнюю Италию. Общество реагирует на это снижением политического участия, растущей изменчивостью электоральных предпочтений и хроническим недоверием к политическим институтам.

На этом фоне вполне понятно, почему итальянская партийная система настолько фрагментирована, «текуча» и нестабильна. После недолгого периода более или менее устойчивой двуполюсности в конце 1990-х – начале 2000-х гг. последовал, казалось бы, период трёхполюсности, когда на арену вышло «Движение 5 звёзд». Однако сегодня, пожалуй, можно уверенно говорить лишь о существовании правого полюса (и то с той оговоркой, что его идеология стремительно смещается в центр), и о полном разрае в остальных частях политического спектра. Имеющиеся разногласия между Д53 и Демпартией всё ещё не позволяют им сформировать единый полюс, который можно было бы считать левым. Все эти процессы в целом отражают дальнейшую деинституционализацию итальянской политической системы, что в текущих условиях чрезвычайного характера международной ситуации даёт партиям возможность тактического маневрирования, не предлагая, однако, структурных решений проблем.

Наиболее ярко это отразилось, видимо, на экономической политике нового Кабинета, где до сих пор происходят «мета-

ния» правительства Мелони от необходимости обеспечения преэминентности по отношению к реформам М. Драги и стремлением к демонстрации своей суверенитетской позиции. И здесь снова «внешний фактор» в виде экономической помощи со стороны ЕС заставляет Мелони продолжать реализацию начатых М. Драги реформ, однако уже видна и контртенденция – отказ от ратификации ЕСМ и попытки отхода от мер, предпринятых предыдущим правительством. И тем не менее экономическая зависимость Италии от ЕС диктует Кабинету Мелони необходимость действовать более прагматично и реалистично, всё чаще отказываясь от своей прежней суверенитетской повестки.

Отсюда и происходит полный разворот Мелони во внешней политике. Хотя атлантизм и европеизм Италии имеют корни в событиях середины прошлого века и давно уже стали константами итальянской внешней политики, наблюдаемая сегодня лояльность Мелони генеральной линии Брюсселя вовсе не была предопределена и ожидаема, учитывая идейное прошлое «Братьев Италии» и их партнёров по коалиции. Равно как и устойчивые позиции Италии в ЕС и США под руководством правопопулярного лидера также нельзя воспринимать как данность. Мелони пришлось отказаться от многих взглядов в сфере внешней политики, чтобы стать рукопожатной для брюссельской и Вашингтонской бюрократии. Например, от продолжения сотрудничества с Китаем в рамках инициативы «Один пояс – один путь». Сегодня же мы видим, что Италии под руководством Мелони Брюссель доверяет роль локомотива в решении многих внешнеполитических задач: в продвижении миграционной повестки и заключении договорённостей с южными соседями ЕС в сдерживании потоков мигрантов; в вопросах развития энергетического сотрудничества со странами Африки и Ближнего Востока; в развитии новых форматов сотрудничества в Индо-Тихоокеанском регионе.

Неизменной константой внешней политики Италии является следование принципам мультилатерализма. Сегодня мы наблюдаем, как развивается миротворческая деятельность страны, предпринимаются меры по укреплению роли ЕС, НАТО, придаётся большое значение инициативам в рамках ООН, «Большой

семёрки», «Большой двадцатки» и др. Часто о внешней политике Италии говорят как о «политике кресел», имея в виду её стремление демонстрировать активное присутствие на основных международных площадках, которое не всегда, однако, означает способность реально влиять на происходящие международные процессы.

Так, например, Италии пока не удалось существенно продвигнуться в том, чтобы добиться повышения солидарности внутри ЕС в вопросах распределения мигрантов. Вновь столкнувшись с массовым притоком мигрантов в 2022–2023 гг. и отказавшись от попыток «суверенистского» решения миграционной проблемы подобно тому, как это пытался сделать М. Сальвини в 2018–2019 гг., Кабинет Мелони активно продвигал принятие нового Пакта и миграции и убежище на уровне ЕС, однако затем, когда стало понятно, что ряд стран ЕС по-прежнему не готов участвовать в распределении, итальянское правительство, заручившись поддержкой Брюсселя, принялось активно работать на внешнем контуре, заключая соглашения со странами по периметру ЕС – Тунисом, Албанией, Египтом и др. Сможет ли подобная экстернализация проблемы способствовать долговременному решению миграционной проблемы – всё ещё открытый вопрос.

Непоследовательность Мелони отмечена и в вопросах использования «мягкой силы» – культурной дипломатии: декларируется значимость культуры как во внутренней политике, так и во внешней, при этом сокращается финансирование, ряд инициатив, направленных на поддержание культурного сектора, оказался свёрнут.

В итальянском общественном сознании в последние несколько лет – на фоне пандемии, а затем и на фоне российско-украинского конфликта – зафиксированы тревожные изменения. С одной стороны, тематика конфликта, пришедшая на смену пандемийной повестке, поддерживает в обществе высокий градус напряжённости, ощущение «чрезвычайности». С другой стороны, спустя два года с начала российской СВО фиксируется и некоторая усталость общества от этой повестки, «привыкание» к «чрезвычайщине». Новые разломы, которые произошли в обществе сначала под влиянием пандемии (по вопросам вакцинации,

введению специальных пропусков – *Green Pass*), а затем по вопросу поставок оружия Киеву и возможных путей к миру, ведут к всё большей фрагментации социума, росту фрустрации и снижению веры в способность повлиять на ход вещей. Даже приход нового правительства, как показали соцопросы, не вызвал большого оптимизма и веры в то, что Кабинет Мелони может справиться со стоящими перед ними задачами. На этом фоне итальянские СМИ зачастую подливают масла в огонь, обнаруживая разногласия, множа скептицизм и недоверие. Анализ показывает, что фактор России, очевидно, ещё долго будет значимым в итальянской медиаповестке.

Социальное напряжение находит выражение в разных аспектах жизни итальянского общества. В частности, масштабы детско-юношеской агрессии приняли форму подлинного социального бедствия. Неутешительные данные статистики свидетельствуют, что травля в Интернете сегодня напрямую угрожают безопасности детей и состоянию общества в целом, представляя на самом деле лишь верхушку айсберга. В основе этого феномена – глубинное неблагополучие современного общества и крах традиционных ценностных установок, кризис институтов семьи и школы. Активную борьбу с данными негативными явлениями пытается вести католическая церковь. Однако усугубляющими факторами становятся взрывной характер технологического развития – искусственного интеллекта, коммуникативных и цифровых технологий.

Настоящая монография отражает лишь часть множественных проблем политического, экономического и социального развития Италии. За её пределами осталось немало аспектов, заслуживающих дальнейшего анализа и исследований: проблемы энергетической безопасности, климатическая повестка, проблемы продовольственной безопасности, отношения с государствами Средиземноморского региона и др., к которым мы, безусловно, обратимся в наших дальнейших работах. Однако хочется надеяться, что данная монография сможет дать представление о некоторых значимых тенденциях развития Италии и итальянского общества.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеенкова Е.С. «Хлопок» вместо «шёлка»: Италия на выходе из «Пояса и пути» // Аналитические записки ИЕ РАН. Т. 4, №27. 2023.
2. Алексеенкова Е.С. Политический процесс в современной Италии: антиполитика и популизм эпохи Второй республики. М.: ИЕ РАН, 2023. 218 с.
3. Алексеенкова Е.С. Страна победившего популизма: Италия после выборов // Современная Европа. 2019. №2. С. 106–117.
4. Алексеенкова Е.С. Трансформация правого популизма в Италии 2018–2022 гг.: от суверенизма к патриотизму // Современная Европа. 2022. №7(114). С. 42–56.
5. Алонци Р., Любин В. Особняк Берга: незаурядная пятидесятилетняя история, 1898–1949 гг. От микрокосмоса московской культуры к макрокосмосу мировой политики // Посольство Италии в Москве: Особняк Берга. М.: Посольство Италии в Москве, 2017. С. 124–163.
6. Биссон Л.С., Потёмкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? // Электронный журнал «Аналитические записки Института Европы РАН». 2023. № 4. С. 79–88.
7. Бодрийяр Ж. Симулякры и симуляции. Пер. с фр. А. Качалова. М.: Издательский дом «Постум», 2015. 240 с.
8. Будущее Большой Европы. Перспективы развития макрорегиона. М.: ИЕ РАН, 2020. 316 с.
9. Варес П.А. Рим и Вашингтон: История неравного партнёрства / отв. ред. А.О. Чубарьян. М.: Наука, 1983. С. 319.
10. Василенко Е В. «Мягкая сила» имиджевой политики Италии // Мир и политика. The Scientist. 2013. №10. С. 222–232.
11. Воробьева Ю.В. Внешняя культурная политика Италии в контексте стратегических дилемм Ф. Матарассо и Ч. Лэндри // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2017. №3. С. 65–77.
12. Далио Р. Принципы изменения мирового порядка. Почему одни нации побеждают, а другие терпят поражение. Пер. с англ. Д. Миронова. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2023. 528 с.
13. Европа в глобальной пересборке / отв. ред. Ал.А. Гро-

мыко. М.: ИЕ РАН, «Весь Мир», 2023. 218 с.

14. Европа между трёх океанов / под общ. ред. Ал.А. Громыко и В.П. Фёдорова. М.: ИЕ РАН: Нестор-История, 2019. 608 с.

15. Клейменова Т.Н. Роль культурной политики Италии в формировании имиджа страны за рубежом // Вестник РУДН, серия Международные отношения. 2012. №2. С. 68–74.

16. Князева С.Е. Электоральная активность новых популистов на восточном фланге Европейского союза (2010-е – начало 2020-х годов) // Восточная Европа 2014–2022 гг.: Политические системы и политические процессы. М.: ИНИОН, 2023. С. 63–90.

17. Колесников А.С. Насилие в школах и защита социальной справедливости // Социальная компетентность 2023. Т.8, №1. С. 59–73.

18. Комолова Н.П. Сто лет истории Италии (XX век). М.: ИВИ РАН, 2009. С. 277 с.

19. Любин В.П. Внешняя политика Италии в трудах С. Романо // Современная Италия. М.: ИНИОН. 2004. С. 155–168.

20. Любин В.П. Против мифа суверенного государства: Стратегия для Соединённых Штатов Европы (Европеизм и федерализм в концепциях Л. Эйнауди и А. Спинелли) // Историко-культурные основы европейской цивилизации. М.: ИНИОН, 1991. С. 119–160.

21. Любин В.П. Роль Де Гаспери в повороте Италии на Запад в оценке советской дипломатии // Европейский альманах. М.: ИВИ РАН, 2006. С. 127–138.

22. Любин В.П. Социалисты в истории Италии. ИСП и её наследники, 1892–2006. М.: Наука, 2007. 463 с.

23. Маслова Е.А., Шебалина Е.О. Трансформация партийно-политической системы Италии // Современная Европа. 2021. №2. С. 111–123.

24. На перекрёстке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века / под ред. Т.В. Зоной. М.: Весь мир, 2011. 456 с.

25. Путешествие в Италию – Путешествие в Россию. Сб. статей по материалам итало-российских исторических конференций, состоявшихся на факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова (20 ноября 2012, 27–28 марта и 26–27 сен-

тября 2013). М.: Тип. ВП-принт, 2014. 272 с.

26. Салаконе А. Италия – «мост» между блоками во время Вьетнамской войны // Современная Европа. 2017. №3(75). С. 91–101.

27. Спадолини Дж. «Я никогда не отделял политику от культуры». Интервью с председателем сената Итальянской Республики Дж. Спадолини, взятое В.П. Любиным // МЭиМО. 1990. №10. С. 109–112.

28. Спадолини Дж. Европейская идея в период между Просвещением и Романтизмом: пер. с ит. / ред. В.П. Любин. СПб: Общество «Данте Алигьери», изд-во «Петербург–XX век», 1993. 350 с.

29. Табаринцева-Романова К.М. Культурная дипломатия Италии на современном этапе // Дипломатическая служба. 2019. №5. С. 67–71.

30. Урина Н.В. Очерки истории итальянской журналистики. М.: фак-т журналистики МГУ, 2018. 408 с.

31. Урина Н.В. Журналистика и политика: итальянский опыт взаимодействия. М.: фак-т журн. МГУ им. М.В. Ломоносова, 2010. 416 с.

32. Хормач И.А. СССР – Италия и блоковое противостояние в Европе. Ч. 1. 1943–1955. М.: ИРИ РАН, 2005; Ч. 2. 1955–1964. М.: ИРИ РАН, 2005. 938 с.

33. Хрусталева М.А. Анализ международных ситуаций и политическая экспертиза. Москва: Издательство «Аспект Пресс», 2020. 224 с.

34. Шибкова М.О. Социальные движения в Италии // Актуальные проблемы Европы. 2023. №3. С. 75–97.

35. Шибкова М.О. Традиции политического лидерства в Италии // Лидер на фоне эпохи. Традиции и инновации современного политического лидерства в странах Запада / под ред. Л.С. Окуновой. М.: МГИМО-Университет, 2022. 660 с. С. 418–469.

36. Шогунц А.В. Миграционная политика правого правительства в Италии в 2018–2019 гг. // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2021. №1. С. 115–124.

37. Язькова В.Е. Католическая церковь в Италии перед вы-

зовами современности: эволюция подходов и интерпретаций. М.: ИЕ РАН, 2021. 182 с.

38. Ярмина А.Н. Буллинг как глобальный феномен (с. 485–489) // Психология XXI столетия. Сб. по материалам ежегодного международного конгресса «Психология XXI столетия» (Ярославль, 27–29 октября 2017 г. / под ред. Козлова В.В. Ярославль, ЯрГУ, МАПН, 2017. 538 с.

39. Alonzi R. Stalin e l'Italia (1943–1945). Diplomazia, sfere d'influenza, cominismi. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2013. 299 p.

40. Andreotti G. Foreign policy in the Italian femocracy // Political science quarterly. 1994. Vol. 109, №3. P. 529-537.

41. Andreotti G., Melchionni M.G. Intervista all'on. Giulio Andreotti realizzata da Maria Grazia Melchionni in occasione del 40° anniversario dei trattati di Roma // Rivista Di Studi Politici Internazionali. 2013. Vol. 80, №2. P. 275-280.

42. Bajpai K., Laksmna E.F. Asian conceptions of international order: what Asia wants // International Affairs. Vol. 99, №4. 2023. P. 1371-1381.

43. Ball D., Béraud-Sudreau L., Huxley T., Raja Mohan C., Taylor B. Asia's new geopolitics: military power and regional order. Routledge, 2021. 148 p.

44. Battistelli F. Italiani e stranieri: La rabbia e l'imbroglio nella costruzione sociale dell'immigrazione. Milano : Franco Angeli, 2021. 158 p.

45. Bertoldi S. Dopoguerra. Da piazzale Loreto a «Dolce vita»: quando la cronaca diventa storia. Milano: Rizzoli, 1993. 280 p.

46. Bontadin F., Meliciani V., Savona M., Wirkierman A.L. Nearshoring e Farsharing in Europa nell'economia globale // EconPol Forum, 2022. №5. Vol. 23. P. 37–42.

47. Bordignon M., Chiapponi F., Legnante G. Competizione politica e conflitto in Ucraina. Media, informazione e partiti politici nel sistema politico italiano // Comunicazione politica 2/2023. P. 253-270. DOI: 10.3270/108046

48. Caponio T., Cappiali T. M. Italian migration policies in times of crisis: the policy gap reconsidered // South European society and politics. 2018. Vol. 23, №1. P. 115–132.

49. Chiaramonte A. Italy at the polls. Four lessons to learn from

the 2022 general election // *Contemporary Italian Politics*. 2023. Vol.15, Issue 1. P. 75–87. DOI: 10.1080/23248823.2022.2163453

50. De Felice R. *Mussolini il rivoluzionario. 1883–1920*. Torino: Einaudi, 1965. 776 p.

51. Fanfani A. Italian democracy faces another test // *Foreign Affairs*. 1958. Vol. 36, №3. P. 449–459.

52. Ferrara M. e M. *Cronache di vita italiana (1944–1958)*. Roma: Riuniti, 1960. 505p.

53. Gibelli R., Ponte M., Stevanato M. L'agenda dei Tg in campagna elettorale e nei primi mesi del governo Meloni // *Comunicazione politica*. 2023. №1. P. 111–120. DOI: 10.3270/106944

54. Hallin D.C, Mancini P. *Modelli di giornalismo. Mass media e politica nelle democrazie occidentali*. Bari: Laterza, 2004. 318 c.

55. Hirschmann A. *Exit, voice and loyalty: response to decline in firms, organizations and states*. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1970. 176 p.

56. Lepre A. *Storia degli italiani in Novecento. Chi siamo da dove veniamo*. Milano: Mondadori, 2003. 384 p.

57. Ljubin V. «Quando l'Italia si unirà all'Europa. Un'alternativa di sinistra ai miti comunisti». Intervista con Giovanni Spadolini // *Tempi nuovi*. Mosca, 1990. №35. P. 14–16.

58. Losman I., Šaradin P., Špičanová L., Šustková M. A Scope of examination of national interests: case studies of Italy and Spain // *Contemporary European Studies*. 2006. №1. P. 41–52.

59. Manjari C. M. No apology necessary? How narratives impact redress for colonialism in Namibia and India// *International Affairs*. 2023. Vol. 99, №4. P. 1693–1717.

60. Masi A. *Idealismo e opportunismo della cultura italiana, 1943–1948 / Pref. di A. Riccadi*. Milano: Ugo Mursia, 2018. 485 p.

61. Meghnagi M. Il dibattito sulla legittimità costituzionale del Decreto-Legge №113/2018 e del Decreto-Legge №53/2019: i «Decreti sicurezza»\* // *Trauma and Memory*. 2022. Vol. 9, №3. P. 130–166.

62. Micelli R., Panebianco D. Il Potere Marittimo italiano nel XXI secolo // *Rivista Marittima*. 2021. Gennaio. P. 6–26.

63. *La democrazia del talk show. Storia di un genere che ha cambiato la televisione, la politica, l'Italia*. Edoardo Novelli. Roma, Ca-

rocci, 251 p.

64. Parsi V.E., Notermans T. Italy's foreign policy game: moving without the ball // *Italian Politics*. 2015. Vol. 32. Is. 1. P. 118–134.

65. *Per il bene dell'Italia. Programma di Governo 2006–2011*. 2006.

66. *Regional economic outlook. Asia and Pacific: challenges to sustaining growth and disinflation*. Washington, DC: International Monetary Fund, 2023.

67. Romano S. *Guida alla politica estera italiana. Da Badoglio a Berlusconi*. 2 ed. Milano: Rizzoli, 2002. 320 p.

68. Romano S. *I confini della storia*. Milano: Rizzoli, 2003. 441 p.

69. Romano S. *Le memorie di un coservatore. Il racconto di un secolo nei ricordi di un testimone*. Milano: Longanesi & C. 242 p.

70. Romano S. *Una partita da non perdere. L'invito di Ciampi a «fare sistema»* // *Corriere della Sera*. Milano, 2003. P. 1.

71. Romero F. *Rethinking Italy's shrinking place in the international arena* // *The International Spectator*. 2016. Vol. 51, №1. P. 1–13.

72. Roncarolo F., Mancini P. *The traditional media, political parallelism and public opinion on contentious issues in the 2018 Italian election campaign* // *Contemporary Italian Politics*. 2018. Vol. 10, Issue 3. P. 243–266. DOI: 10.1080/23248823.2018.1531870

73. Ruggie J.G. *Multilateralism: the anatomy of an institution* // *International organization*. 1992. Vol. 46, №3. P. 561–598.

74. Sartori, G. *Il Pluralismo polarizzato: critiche e repliche* // *Italian political science review / Rivista Italiana di Scienza Politica*. 1982. Vol. 12, №1. P. 3–44.

75. *Se vince Gorbaciov*. Roma: Editrice l'Unità, 1987. 206 p.

76. Sergio M.L. «Détente» and Its Effects on Italian and German Political Systems (1963–1972) // *Rivista Di Studi Politici Internazionali*. 2015. Vol. 82, №3(327). P. 411–430.

77. Tavani S. *Non dovrà essere un'altra Yalta. Ostpolitik italiana degli anni Sessanta e la ricerca di un nuovo ordine europeo*. Milano: Wolters Kluwer: [Padova]: Cedam, 2017. – XVIII, 168 p.

78. *Testi e documenti sulla politica estera dell'Italia*. Ministero degli Affari Esteri, Servizio Storico e Documentazione. Roma, 1979.

79. Testi e documenti sulla politica estera dell'Italia. Ministero degli Affari Esteri, Servizio Storico e Documentazione. Roma, 1993.

80. VII Legislatura. Discussioni. Seduta del 29 novembre. Presidenza del Presidente Ingrao. Comunicazioni del Governo sulla politica estera.

81. Zotti A. et al. Immigration and foreign policy: Italy's domestic-international linkage in the management of mass human movements // Italian Political Science. 2020. Vol. 15, №1. P. 96–113.

## ОБ АВТОРАХ

**Авилова Агнесса Викторовна**, к.э.н., в.н.с. Сектора экономики европейских стран НИ ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН.

**Алексеевкова Елена Сергеевна**, к.полит.н., в.н.с., руководитель Центра итальянских исследований Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН.

**Алонци Роберта**, *PhD*, профессор РУДН им. Патриса Лумумбы.

**Арбатова Надежда Константиновна**, д.полит.н., заведующая Отделом европейских политических исследований НИ ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН.

**Груша Анастасия Вячеславовна**, к.филол.н., доцент Факультета журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова.

**Иванов Глеб Никитич**, магистрант МГИМО МИД России.

**Костеж Вадим Андреевич**, м.н.с. Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН.

**Любин Валерий Петрович**, д.и.н., г.н.с. ИНИОН РАН.

**Маслова Елена Александровна**, к.полит.н., доцент кафедры интеграционных процессов ЕУИ, в.н.с. ИМИ МГИМО МИД России; с.н.с. Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН; доцент Департамента международных отношений НИУ ВШЭ.

**Михайленко Валерий Иванович**, д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Уральского гуманитарного института Уральского федерального университета.

**Пьянникова Дарья Евгеньевна**, независимый исследователь.

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филол.н., доцент Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина.

**Шибкова Мария Олеговна**, к.полит.н., доцент кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО МИД России.

**Язькова Вероника Евгеньевна**, к.и.н., с.н.с. Центра по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН.

## ABOUT THE AUTHORS

**Alekseenkova Elena**, Candidate of Political Sciences, Leading research fellow, Head of the Center for Italian studies, Department of the Black Sea and Mediterranean studies, IE RAS.

**Alonzi Roberta**, PhD, professor, RUDN University.

**Arbatova Nadezhda**, Doctor of Political Sciences, Head of Department for European political studies, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, RAS.

**Avilova Agnessa**, Candidate of Sciences (Economics), Leading research fellow, Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, RAS.

**Grusha Anastasia**, Candidate of Sciences (Philology), Associate professor, Faculty of journalism, Lomonosov Moscow State University.

**Ivanov Gleb**, postgraduate student, MGIMO University.

**Kostezh Vadim**, Junior research fellow, Department of the Black Sea and Mediterranean studies, IE RAS.

**Lyubin Valery**, Doctor of Sciences (History), Chief researcher, Institute of Scientific Information for Social Sciences, RAS.

**Maslova Elena**, Candidate of Political Sciences, Associate professor and Leading research fellow of the Institute for International Studies, MGIMO University; Senior researcher, Department of the Black Sea and Mediterranean studies, IE RAS; Associate professor for the Department of international relations, Higher School of Economics.

**Mikhaylenko Valery**, Doctor of Sciences (History), Professor for the Faculty of theory and history of international relations, Ural Federal University.

**Piannikova Daria**, independent researcher.

**Tabarintseva-Romanova Ksenia**, Candidate of Sciences (Philology), Associate professor, Ural Federal University.

**Shibkova Maria**, Candidate of Political Sciences, Faculty member, School of government and international affairs; Senior lecturer, Department of Roman languages, MGIMO University.

**Yazkova Veronika**, Candidate of Sciences (History), Senior researcher, Center for religion and society studies, IE RAS.

**В 2022–2024 гг. были выпущены следующие  
доклады Института Европы**

395. Общество и политика в «эру COVID-19». Отв. ред. В.Я.Швейцер. ДИЕ РАН №395. М., 2022 г.
396. А.А.Синдеев. «Классические проблемы» общеевропейской безопасности в работах российских политологов. ДИЕ РАН №396. М., 2022 г.
397. Политика, экономика и безопасность современной Арктики (к 25-летию Арктического совета). Отв. ред. В.П.Журавель. ДИЕ РАН №397. М., 2022 г.
398. «Мягкая сила» в Черноморско-Средиземноморском регионе. Отв. ред. Е.Г.Энтина. ДИЕ РАН №398. М., 2023 г.
399. Британия-2022: смена премьеров, смена монарха. Отв. ред. О.В.Охошин. ДИЕ РАН №399. М., 2023 г.
400. Германия. 2022. Часть 1. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №400. М., 2023 г.
401. Германия. 2022. Часть 2. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №401. М., 2023 г.
402. Ю.И.Рубинский, А.А. Синдеев. Эволюция франко-германского тандема. ДИЕ РАН №402. М., 2023 г.
403. Этническая политика: конфликтные, миграционные и электоральные аспекты. Отв. ред. П.В.Осколков. ДИЕ РАН №403. М., 2023 г.
404. Новые явления в экономике Европы. Отв. ред. А.И.Бажан. ДИЕ РАН №404. М., 2023 г.
405. Вишеградские страны на фоне украинского кризиса. Отв. ред. Л.Н. Шишелина. ДИЕ РАН №405. М., 2023 г.
406. Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). Отв. ред. А.А.Канунников, Р.Н.Лункин. ДИЕ РАН №406. М., 2023 г.
407. Р.М.Плюснин. Финляндия в мировой торговле. Факторы интеграции и глобализации. ДИЕ РАН №407. М., 2024 г.
408. Германия. 2023. Отв. ред. В.Б.Белов. ДИЕ РАН №408. М., 2024 г.
409. Н.М.Межевич, В.В.Шимов. Беларусь: трансформация и модернизация. Итоги постсоветского развития. ДИЕ РАН №409. М., 2024 г.
410. П.Е.Кандель. О «постполитике» в эпоху «постнауки». Новые тенденции в электоральных процессах в странах Юго-Восточной Европы. ДИЕ РАН №410. М., 2024 г.
411. Энергетика Большого Средиземноморья. Отв. ред. Е.Г.Энтина. ДИЕ РАН №411. М., 2024 г.

### **«Reports of Institute of Europe» published in 2022–2024**

395. Society and politics in the «COVID-19 era». Ed. by V.J. Schweitzer. Reports of the IE RAS, №395. M., 2022.
- 396 A.A.Sindeev. «Classic problems» of common European security in the works of Russian political scientists. Reports of the IE RAS, №396. M., 2022.
397. Politics, economics and security of the modern Arctic (to the 25<sup>th</sup> anniversary of the Arctic council). Ed. by V.P.Zhuravel. Reports of the IE RAS, №397. M., 2022.
398. «Soft power» in the Black Sea – Mediterranean region. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №398. M., 2023.
399. The UK-2022: change of prime ministers, change of monarch. Ed. by O.V.Okhoshin. Reports of the IE RAS, №399. M., 2023.
400. Germany. 2022. Part 1. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №400. M., 2023.
401. Germany. 2022. Part 2. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №401. M., 2023.
402. Yu.I.Rubinsky, A.A.Sindeev. Evolution of the Franco-German tandem. Reports of the IE RAS, №402. M., 2023.
403. Ethnic politics: conflict, migration, and electoral process. Ed. by P.V.Oskolkov. Reports of the IE RAS, №403. M., 2023.
404. New developments in the European economy. Ed. by A.I.Bazhan. Reports of the IE RAS, №404. M., 2023.
405. Visegrad countries against the backdrop of the Ukrainian crisis. Ed. by L.N. Shishelina. Reports of the IE RAS, №405. M., 2023.
406. Dialogue of power and civil society (European experience). Ed. by A.A.Kanunnikov, R.N.Lunkin. Reports of the IE RAS, №406. M., 2023.
407. R.M.Plyusnin. Finland in world trade. Factors of integration and globalization. Reports of the IE RAS, №407. M., 2024.
408. Germany. 2023. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, №408. M., 2024.
409. N.M.Mezhevich, V.V.Shimov. Belarus: transformation and modernization. Results of post-soviet development. Reports of the IE RAS, №409. M., 2024.
410. P.E.Kandel. About «post-politics» in the era of «post-science». New trends in electoral processes in the countries of South-Eastern Europe. Reports of the IE RAS, №410. M., 2024.
411. The energy issues of the Greater Mediterranean. Ed. by E.G.Entina. Reports of the IE RAS, №411. M., 2024.

*Научное издание*

**ИТАЛИЯ В КРИЗИСНОМ МИРЕ:  
ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ОБЩЕСТВО**

*Монография*

Доклады Института Европы  
№ 412

Подписано в печать 30.09.2024. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 9,5  
Тираж 300 экз. Заказ № ОС\_040

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт Европы Российской академии наук  
125009 Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
Тел.: 495-692-10-51, факс: 495-629-92-96  
E-mail: europe-ins@mail.ru, web: <http://www.instituteofeurope.ru>

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии  
ООО «Типография Форпринт»  
г. Москва, ул. Брянский пост, д. 5А.  
тел.: +7 (495) 211-38-33