

**Журавель Валерий Петрович,**  
*к.пед.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований  
Институт Европы РАН, руководитель Центра арктических исследований*

### **Что получилось и не удалось в период председательства России в Арктическом совете (2021–2023 гг.)?**

20 мая 2021 г. председательство в Арктическом совете (АС) перешло от Рейкьявика к Москве. Председательство Исландии в АС в связи с COVID-19 было непростым, ряд мероприятий пришлось отменить или перенести, но несмотря на трудности, пандемия открыла возможности для новых способов сотрудничества в рамках АС.

Председательство РФ начиналось в год его 25-летия АС (19 сентября 2021 г.), что накладывало особую ответственность за его результаты. России была предоставлена возможность закрепить свою ведущую роль в Арктике, внести вклад в снижение конфликтного потенциала в мире, в первую очередь, в Европе.

Председательство России в АС в своем прохождении прошло четыре периода с разной степенью эффективности. Это подготовительный этап (ноябрь 2020 года – май 2021 года), который был наиболее содержательным и планомерным. Начало председательства (май 2021 года – март 2022 года). Далее можно выделить председательство в условиях санкций и бойкота российского председательства (март 2022 года – апрель 2023 года). Заключительный этап, связанный с поиском наиболее приемлемой формы завершения председательства (апрель – май 2023 года). Периоды между собой тесно связаны, но имеют различный уровень эффективности.

Говоря о председательстве России в АС следует указать, что заблаговременно Указом Президента РФ от 25 ноября 2020 года был образован Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах, утверждено его Положение, председателем Организационного комитета был назначен Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Труннев<sup>1</sup>. Сформирован и через месяц был утвержден состав Организационного комитета, на котором широко обсуждались в ведомственном формате актуальные вопросы председательства РФ в АС. Параллельно представители научного сообщества в своих публикациях пытались определить содержание нашего председательства (Краснопольский Б.Х.<sup>2</sup>; Криворотов А.К.<sup>3</sup>; Корчунов Н.В.<sup>4</sup>; Тишков А.А.<sup>5</sup>).

В дополнение к принятой программе Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин 30 апреля 2021 г. утвердил план её основных мероприятий, который включал в себя 116 мероприятий, сгруппированных в 11 разделов. Положительно, что данные решения были подкреплены финансированием арктических проектов на период 2021-2024

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 25.11.2020 г. № 740 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах» URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=755222&dst=100001#C5iACYTGMHcf1pZ1> (дата обращения: 15.04.2021).

<sup>2</sup> Краснопольский Б.Х. Координация международных организаций северо-арктических регионов: к программе председательства Российской Федерации в Арктическом совете// Арктика и Север. 2020. № 41. С. 148-162.

<sup>3</sup> Криворотов А.К. Три миссии России в Арктическом совете (2021-2023 гг.)//Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения, 2021. № 4. С. 4-9.

<sup>4</sup> Корчунов Н.В. О задачах России в период ее председательства в Арктическом совете//Арктические ведомости. 2021. № 1. С. 8-11.

<sup>5</sup> Тишков А.А. Международное сотрудничество в Российской Арктике: вопросы накануне председательства нашей страны в Арктическом Совете// Использование и охрана природных ресурсов в России. 2021. № 2. С. 104-109.

годов из средств федерального бюджета в сумме более 15 млрд рублей. Был определен лозунг председательства «Ответственное управление для устойчивой Арктики».

Россия приняла решение развивать сотрудничество со странами - участниками межправительственного форума по четырем приоритетным направлениям:

- население Арктики, включая коренные малочисленные народы Севера;
- охрана арктической окружающей среды, включая изменение климата;
- социально-экономическое развитие региона;
- укрепление роли Арктического совета как основной площадки многостороннего сотрудничества в высоких широтах<sup>6</sup>.

Данные положения были размещены на сайте МИД РФ, своевременно доведены до стран-учредителей, государств-наблюдателей, представителей коренных народов. В них в полной мере проявилась преемственность арктической повестки стран АС в период своего председательства.

Все эти направления нашли отражение в деятельности Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН, который был создан в 2018 году. Сотрудники Центра по проблемам российского председательства провели 2 конференции, подготовили монографию, опубликовали более 20 статей на эту тему, около 30 раз выступили на конференциях и круглых столах.

С мая 2021 по март 2022 г. все задуманное выполнялось. Но случилось непредвиденное. В марте 2022 года семь стран Арктического совета (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Финляндия и Швеция) в знак протеста против специальной военной операции России на Украине отказались принимать участие во всех заседаниях, проходящих под председательством РФ и на ее территории<sup>7</sup>, несмотря на ранее принятый единый стратегический план АС, принятый год назад в Рейкьявике<sup>8</sup>. Позже, 8 июня эти государства приняли решение ограничено возобновить деятельность АС, но уже без участия России<sup>9</sup>. Следует отметить, что первоначально эта информация публиковалась на сайте Госдепартамента США, что говорит о том, кто был инициатором этих решений. Все это в конечном итоге выразилось в масштабном бойкоте председательства РФ в Арктическом совете.

Параллельно ряд крупных европейских и азиатских транснациональных компаний вышли из арктических проектов или пересмотрели свои планы по их инвестированию. Было значительно ограничено также научное сотрудничество с Международным советом по науке и Международным арктическим научным комитетом. Прекращена деятельность РФ в Совете министров Северных стран и других организациях<sup>10</sup>. Ранее существовавшее арктическое сотрудничество, начало приобретать недружественный характер.

Март-май 2022 года был сложным периодом в ходе нашего председательства, но, на наш взгляд, было принято единственно верное решение о его продолжении, направив при этом основные усилия на развитие наших арктических территорий.

---

<sup>6</sup> Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете//Современная Европа. – 2021. – № 5. – С. 90-99. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope520219099>.

<sup>7</sup> U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. U.S. Department of State. 03.03.2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-ofukraine/> (accessed: 05.03.2022).

<sup>8</sup> Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. Arctic Council. 20.05.2021. URL: [https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12\\_2021\\_REYKJAVIK\\_Strategic-Plan\\_2021-2030.pdf](https://oarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf) (accessed: 05.01.2022).

<sup>9</sup> Joint Statement on Limited Resumption of AC Cooperation. U.S. Department of State. 08.06.2022. Available at: <https://www.state.gov/joint-statement-onlimited-resumption-of-arcticcouncil-cooperation/> (accessed: 19.06.2022).

<sup>10</sup> Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // Арктика и Север. 2022. № 49. С. 105–124. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.105

Значительный вклад в анализ актуальных арктических проблем внес XXV Петербургский международный экономический форум, который состоялся в Санкт-Петербурге с 15 по 18 июня 2022 года, где в рамках стенда Минвостокразвития РФ «Арктика – территория диалога» состоялся предметный анализ сложившейся ситуации на арктическом пространстве.

Принятое решение о переносе акцента председательства на российские на северные регионы позволило уже в 2022, в первой половине 2023 года сделать серьезные подвижки на арктическом направлении.

Так, объём перевозок грузов по Севморпути в 2022 году составил 34 млн 34 тыс. т, что больше целевого показателя федерального проекта «Развитие Северного морского пути» на 2 млн т<sup>11</sup>. По информации Главсевморпути грузопоток увеличивался в первую очередь за счет перевозок сжиженного природного газа. Среди лидеров по растущему грузопотоку можно отметить «Новатэк» и «Норникель» и «Газпромнефть». Но при этом транзитные перевозки снизились в 10 раз и составили 200 тыс. т<sup>12</sup>. Это явилось результатом внешнеторговой деятельности западных стран, которые затронули и арктические нефтегазовые проекты. Участвующие в них западные компании покинули даже уже реализуемые проекты и отказались от дальнейших инвестиций. В этих условиях необходима отдельная программа по налаживанию взаимодействия с крупными судовладельцами, заинтересованными в быстрой перевозке грузов, в т.ч. с использованием российских ледоколов.

В структуре госкорпорации «Росатом» на базе Штаба морских операций в июле 2022 г. было создано ФГБУ «Главное управление Северного морского пути». Данное решение уже доказало свою эффективность в улучшении управления судоходством на трассе СМП.

Правительство утвердило план развития СМП до 2035 года, который предусматривает реализацию 152 мероприятий. На их реализацию планируется направить около 1,8 трлн рублей из разных источников<sup>13</sup>. План содержит мероприятия по строительству 10 ледоколов, 14 портов и терминалов, 141 транспортного судна ледового класса, запуск на орбиту 12 спутников, строительство 4 аварийно-спасательных центров МЧС.

Государство расширило в 2022 году доступ к льготным кредитам для инвесторов, реализующих проекты на Дальнем Востоке и в Арктике в промышленности, транспорте, энергетике, что существенно снизит риски срыва инвестпроектов из-за санкционных ограничений<sup>14</sup>.

Из федерального бюджета выделено более 2,6 млрд рублей на развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры Республике Коми, Архангельской и Мурманской областям, а также Чукотскому автономному округу, что будет способствовать улучшению социально-экономического положения Арктической зоны<sup>15</sup>.

---

<sup>11</sup> Сообщение Департамента коммуникаций Госкорпорации «Росатом». 13.01.2022. URL: <https://www.rosatom.ru/journalist/news/obem-perevezennykh-gruzov-po-severnomu-morskomu-puti-v-2022-godu-sostavil-34-034-mln-tonn/> (дата обращения: 06.11.2022).

<sup>12</sup> Иностраный транзит по СМП удалось компенсировать перевозкой российских грузов в 2022 году — Росатом. 16.02.2023. URL: [https://portnews.ru/news/343075\\_\(дата\\_обращения:\\_25.02.2023\)](https://portnews.ru/news/343075_(дата_обращения:_25.02.2023)).

<sup>13</sup> Михаил Мишустин утвердил план развития Северного морского пути до 2035 года. Правительство России. 04.08.2022. URL: <http://government.ru/news/46171/> (дата обращения: 15.11.2022).

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 14.07.2022 № 1261 «О внесении изменения в приложение № 19 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_422209/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422209/) (дата обращения: 25.09.2022).

<sup>15</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2022 № 3603-р (ред. от 23.12.2022) «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_432448/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_432448/) (дата обращения: 18.01.2023).

Начата работа по развитию транспортной инфраструктуры Мурманской области. Расширены границы территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики», что позволит в акватории порта Мурманск построить морской перегрузочный комплекс сжиженного природного газа<sup>16</sup>. В рамках комплексного развития Мурманского транспортного узла предусмотрено финансирование строительства железной дороги к порту Лавна протяженностью 49,7 км, где возводится одноименный угольный терминал мощностью 18 млн т в год<sup>17</sup>.

22 ноября 2022 года на «Балтийском заводе» был спущен на воду корпус атомного ледокола «Якутия». Второй серийный атомный ледокол проекта 22220 «Урал» успешно завершил программу заводских ходовых испытаний и 3 декабря 2022 года из порта Мурманска отправился в Карское море.

В 2022 году флот Арктического и Антарктического научно-исследовательского института пополнился новым уникальным судном - ледостойкой самодвижущейся платформой «Северный полюс». Оно сейчас дрейфует с полярниками на станции «Северный полюс-41».

Успешно реализуются проекты «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2».

В настоящее время в рамках системы преференций в Арктике реализуется свыше 630 инвестиционных проектов, объем инвестиций по соглашениям составляет 1,6 трлн рублей. Наибольшее количество проектов относится к таким отраслям, как сфера услуг, строительство, горнорудная промышленность, логистика и туризм<sup>18</sup>.

Россия в оставшийся период своего председательства свои усилия направила на продвижение сотрудничества для повышения благосостояния и качества жизни населения Арктики, включая коренные народы Севера, его адаптации к последствиям изменения климата, сохранение арктического биоразнообразия и уникальных экосистем, обеспечение социально-экономического развития, поиск решений в области глобальной энергетической и транспортной безопасности, продвижение научного сотрудничества в высоких широтах и укрепление арктического сотрудничества.

По информации Минвостокразвития РФ в 2021 году было проведено 32 мероприятия, 2022 году - 43 мероприятия. По сообщению пресс-службы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева за двухлетний период наша страна провела порядка 90 различных мероприятий, среди них форумы, конференции, круглые столы, чемпионаты, фестивали и спортивные соревнования. Мероприятия председательства прошли в 24 городах и населенных пунктах России, в том числе во всех девяти регионах Арктической зоны РФ. План председательства в Арктическом совете с самого начала был рассчитан до августа 2023 года, поэтому Россия проведет еще ряд мероприятий, призванных содействовать социально-экономическому развитию, сохранению экологии северных широт и научному изучению Арктики. В ближайшие месяцы состоятся порядка 20 событий<sup>19</sup>. Оператором мероприятий председательства выступал Фонд Росконгресс.

---

<sup>16</sup> Правительство одобрило расширение границ территории опережающего развития «Столица Арктики» в Мурманской области. Правительство России. 12.02.2022. URL: <http://government.ru/news/44552/> (дата обращения: 16.01.2023).

<sup>17</sup> Правительство направит инвестиции в строительство Мурманского транспортного узла. Правительство России. 16.12.2022. URL: <http://government.ru/docs/47344/> (дата обращения: 17.02.2023).

<sup>18</sup> В рамках системы преференций в Арктике реализуется свыше 630 инвестиционных проектов. 13.02.2023. URL: [http://www.energyland.info/analytic-show-239456?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse](http://www.energyland.info/analytic-show-239456?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse) (дата обращения: 05.03.2023).

<sup>19</sup> Россия завершила председительство в Арктическом совете. 12.05.2023. URL: [https://www.vedomosti.ru/press\\_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete](https://www.vedomosti.ru/press_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedatelstvo-v-arkticheskom-sovete) (дата обращения: 05.03.2023).

Следует отметить, что после бойкота нашего председательства со стороны недружественных стран, интерес внутри страны к этому международному мероприятию ослаб.

На наш взгляд, наиболее интересно и продуктивно прошли мероприятия в Архангельской области, Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова (САФУ) и Республике Саха (Якутия). Содержательно и инновационно были рассмотрены вопросы коренных малочисленных народов Севера и привлечения молодежи к арктическим делам.

Так, 15-16 ноября 2021 года и 10–11 ноября 2022 года в Архангельске состоялась две конференции по проблеме привлечения и подготовки кадров для Арктики. На первой конференции обсуждалась государственная политика по привлечению кадров для работы в Арктике: занятость и кадровые потребности арктических регионов, прогнозирование кадровых потребностей, предпочтения и программы поддержки для жителей арктических регионов, программы переподготовки и трудоустройства для жителей арктических регионов, пандемия COVID-19 и привлечение кадров в Арктику, влияние цифровизации на занятость в арктических регионах. Второй научный форум «Арктика — национальный мегапроект: кадровое обеспечение и научное сопровождение» был посвящен вопросам информационной безопасности в цифровой экономике, индивидуализации в подготовке кадров для Арктических регионов, мониторингу рынка труда, а также трансформации городского пространства и робототехники. Интерес участников вызвал доклад ректора САФУ Е.В. Кудряшовой, которая рассказала о первом в России масштабном исследовании соответствия подготовки кадров потребности в трудовых ресурсах работодателей, осуществляющих свою деятельность в АЗРФ, в целях определения перспектив развития кадровой политики в Российской Арктике. Исследователи опросили более 10 тысяч работодателей АЗРФ и собрали подробные статистические данные от всех арктических субъектов, профильных министерств и ведомств. Было выявлено, что к 2035 году в АЗРФ будет создано 182,4 тысячи новых рабочих мест из них 140,4 тысячи будут созданы в рамках реализации 198 инвестиционных проектов на общую сумму 19 трлн. рублей и 42 тысячи создадутся в рамках действующих производств у 627 работодателей<sup>20</sup>.

В САФУ был успешно проведен целый ряд мероприятий в рамках реализации направления «Арктическая молодёжь»: международного форума молодых учёных «Россия в Арктическом диалоге: глобальный и локальный контексты» (май 2022 г.), студенческого саммита по вопросам сохранения и поддержания экологии Арктического региона» (июнь 2022 г.), молодёжной международной модели Арктического совета (ноябрь 2022 г.), фестиваля молодёжного творчества Арктического совета (ноябрь 2022 г.). В мероприятиях приняли участие более 100 человек из 24 стран мира, в том числе из стран Арктического совета и стран-наблюдателей АС<sup>21</sup>.

В Архангельске 1–3 июня 2022 года состоялась конференция по сбережению здоровья человека в Арктике. в Архангельске, 20 июля 2022 года прошла конференция по отходам и проблеме микропластика в Арктике, 11–12 мая 2023 года в столице Поморья состоялась конференция по биоресурсам и рыболовству в Арктике, на которой состоялось обсуждение эффективных механизмов развития рыбохозяйственного комплекса Арктического региона и мер по сохранению экосистемы в высоких широтах.

В декабре 2022 года в Якутске состоялся IV Северный Форум по устойчивому развитию (СФУР-2022). Участие в форуме приняли представители 10 стран, в том числе Казахстана, Индии, КНР, Монголии, Исландии, Южной Кореи, США, Швейцарии,

---

<sup>20</sup> В Архангельске начал работу форум «Арктика— национальный мегапроект: кадровое обеспечение и научное сопровождение». 11.11.2022. URL: <https://narfu.ru/life/news/university/373000/> (дата обращения: 05.03.2023).

<sup>21</sup> Зарубина Л.А., Попкова С.В., Кузнецова С.Ю. Итоги работы международного форума молодых учёных «Россия в Арктическом диалоге: глобальный и локальный контексты» // Арктика и Север. 2022. № 49. С.254-256 DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.25

Финляндии и Италии. Мероприятие прошло под девизом «Энергия Арктики: новые вызовы — новые решения и технологии». 30-летний опыт этой организации является поучительным примером, как при благоприятных обстоятельствах можно очень быстро наладить конструктивное сотрудничество регионов мирового Севера и Заполярья, обмена передовыми практиками, наработанным опытом и компетенциями<sup>22</sup>. В Якутске 22-24 марта 2023 года успешно прошла международная конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты. На мероприятие приехало свыше 500 человек из России, Казахстана, Киргизии, Монголии, Китая, Бразилии, США и Японии. Программа конференции включала проведение двух пленарных заседаний. С видеобращением к организаторам и участникам конференции обратился Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров, который отметил, что «комплекс научных, экономических и политических факторов ведет к постоянному увеличению внимания международного сообщества к Арктическому региону»<sup>23</sup>. Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов заявил, что до 2025 года на территории России планируется создание 140 наблюдательных пунктов в рамках системы фонового мониторинга многолетней мерзлоты, которая позволит делать более точные прогнозы изменения климата в России. В свою очередь, директор Института мерзлотоведения Сибирского отделения РАН М.Н. Железняк предложил внедрить межведомственную систему государственного мониторинга и управления состоянием вечной мерзлоты в Арктической зоне, которая включала бы составление прогнозов ее изменений и разработку методов регулирования. По его словам, при сохранении текущих темпов изменения климатических условий к 2050 году ущерб для жилых и промышленных сооружений оценивается в 5–7 трлн рублей. Глава Республики Саха (Якутия) А.С. Николаев отметил, что 70–80% строек в республике тем или иным образом попадают на проблемы, связанные с оттаиванием вечномерзлых грунтов<sup>24</sup>.

Кроме этого 15–19 марта 2023 года в якутском городе Нерюнгри и селе Иенгре прошёл Международный чемпионат по традиционному оленеводству. Соревнования включали прыжки через нарты, метание аркана среди мужчин и женщин, комбинированную эстафету, ловлю оленей, а также гонки на оленьих упряжках. В рамках данного мероприятия также состоялось внеочередное заседание правления ассоциации «Оленеводы мира», презентация проекта строительства этно-туристического комплекса «Уникальная Иенгра» и международная конференция «Устойчивое развитие оленеводства в условиях глобальных перемен в Арктике»<sup>25</sup>. В работе международной конференции принял участие Сенатор РФ, президент ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Г.П. Ледков. В своем выступлении он отметил: «Оленеводство является одним из важнейших факторов образа жизни коренных народов. Актуальная задача сегодня — добиться признания статуса кочевника как человека, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни и занимающегося традиционными видами хозяйственной деятельности. Закрепление в законодательстве статуса кочевника позволит улучшить условия для устойчивого развития экономики традиционных отраслей, повысит уровень и качество жизни кочевников. С признанием этого статуса мы сможем получать

---

<sup>22</sup> Васильев В.Н., Краснопольский Б.Х., Пилясов А.Н. Рожденный объединять (к 30-летию Северного Форума). -Москва-Смоленск: Универсум, 2023. – 124 с.

<sup>23</sup> Videобращение Министра иностранных дел С.В. Лаврова к организаторам и участникам Международной конференции по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты, Москва, 20 марта 2023 года. 22.03.2023. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/1859002/](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1859002/)

<sup>24</sup> В Якутске состоялась Научно-практическая конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты. 24.03.2023. URL: [https://arctic-council-ru.sia.ru/news/izmenenie\\_klimata\\_i\\_ekologiya\\_arktiki/v\\_yakutske\\_sostoyalas\\_nauchno\\_prakticheskaya\\_konferentsiya\\_po\\_voprosam\\_izmeneniya\\_klimata\\_i\\_tayaniya/](https://arctic-council-ru.sia.ru/news/izmenenie_klimata_i_ekologiya_arktiki/v_yakutske_sostoyalas_nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_po_voprosam_izmeneniya_klimata_i_tayaniya/) / (дата обращения: 05.03.2023).

<sup>25</sup> Международный чемпионат по традиционному оленеводству. 15-19.03.2023. <https://arctic-council-russia.ru/events/korennye-malochislennye-narody-arktiki/mezhdunarodnyy-chempionat-po-traditsionnomu-olenevodstvu/> / (дата обращения: 05.03.2023).

дополнительные меры государственной поддержки. Коренные народы Арктики должны активно участвовать в образовательных процессах по различным направлениям, получать современное отраслевое образование, в том числе – по оленеводческим специальностям»<sup>26</sup>. В мероприятии приняли участие представители 14 регионов Арктики и Дальнего Востока, КНР, Монголии, Исландии и Гренландии, а также Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, законодательных органов власти и бизнеса, члены Ассоциации «Оленеводы мира». Кроме того, в ходе конференции было объявлено решение о создании восточного отделения Ассоциации «Оленеводы мира». В России оленеводством занимаются в общей сложности более 52 тыс. семей коренных народов, многие из которых ведут кочевой образ жизни<sup>27</sup>. Мероприятие показало, что Россия уделяет особое внимание работе по поддержанию устойчивости и жизнеспособности народов Арктики, продвижению мер по их адаптации к изменению климата, повышению благосостояния, здоровья, образования и качества жизни людей.

Впервые РФ председательствовала в АС в 2004–2006 гг. После этого страна начала активно заниматься разработкой своей национальной арктической стратегии и политики, с учетом неуклонного возрастания Арктического региона в мировой политике и экономике. 12 мая 2023 года Россия в Салехарде официально завершила свое председательство в Арктическом совете, дистанционно передав его Норвегии, подтвердив, несмотря на все трудности и проблемы, востребованность данной организации.

Оценку ограничения действий РФ в период председательства в АС (2021-2023 гг.) дал Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров в видеообращении к участникам тринадцатой сессии Арктического совета 11 мая 2023 года. Он отметил: «К сожалению, полноформатная деятельность Совета была «временно заморожена» западными странами-членами под абсолютным надуманным предлогом ситуации на Украине, которую они сами и спровоцировали. Считаем такой шаг наших западных коллег политизированным и контрпродуктивным, ведущим к размыванию коллективных подходов к ответственному управлению Арктикой»<sup>28</sup>. Следует отметить, что несмотря на санкционные ограничения, в мероприятиях российского председательства приняли участие представители более 25 государств.

На наш взгляд, после «заморозки» Арктического совета в 2022 г. России необходимо в большей степени опираться на Северный Форум в развитии международного сотрудничества в Арктике, центр которого находится в Якутске.

Анализируя деятельность АС, следует отметить, что проблемы в его работе возникли в период председательства Финляндии, когда по итогам 21 министерской встречи в Рованиemi не удалось согласовать и принять общую совместную Декларацию, из-за позиции США по климату, что произошло впервые за весь период существования Совета.

Ситуация в Арктике продолжает динамично развиваться, в некоторых аспектах она сопряжена с повышением риска и неопределённости, в ней происходят трансформационные изменения. С 2022 года начался необратимый процесс осознания и переоценки прежних подходов к Арктике. Стали актуальными стратегические проблемы отношений с США и их союзниками по блоку НАТО в Арктическом регионе, вопросы дальнейшего функционирования Арктического совета.

---

<sup>26</sup> Г.Ледков обсудил стратегии модернизации оленеводства, возможности государственно-частного партнерства в этой сфере.17.03.2023. URL: <http://council.gov.ru/events/news/143418/> (дата обращения: 05.03.2023).

<sup>27</sup> Представители 14 регионов Арктики и Дальнего Востока приняли участие в Международном чемпионате по традиционному оленеводству в Якутии. 21.03.2023. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/korennye\\_malochislennye\\_narody\\_arktiki/predstaviteli\\_14\\_regionov\\_arktiki\\_i\\_dalnego\\_vostoka\\_pri\\_nyali\\_uchastie\\_v\\_mezhdunarodnom\\_chempionate/](https://arctic-council-russia.ru/news/korennye_malochislennye_narody_arktiki/predstaviteli_14_regionov_arktiki_i_dalnego_vostoka_pri_nyali_uchastie_v_mezhdunarodnom_chempionate/)(дата обращения: 05.04.2023).

<sup>28</sup> Видеообращение Министра иностранных дел России С.В. Лаврова к участникам тринадцатой сессии Арктического совета, 11 мая 2023 года. 11.05.2023. [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1869388/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1869388/)

Иностранные государства наращивают военное присутствие в Арктике, особенно в его западной части. Сильно осложнило ситуацию в Арктическом регионе вступление Финляндии в НАТО, что усиливает арктический потенциал альянса и создает реальные угрозы России на северном направлении. Примечательно, что НАТО переходит к формированию инструментов для сдерживания России в Арктическом регионе, чего не было ранее. Вместе с тем реальное влияние на Арктический регион специальной военной операции можно определить только по ее окончательным результатам.

Мощным дестабилизирующим фактором для всей системы международных отношений в мире стало стремление некоторых государств вмешиваться во внутренние дела суверенных стран, проводить политику односторонних экономических санкций, подменять международное право своими надуманными правилами. В условиях сложной международной обстановки необходимо иметь запасные варианты развития и финансирования арктических проектов, ускоренно решать задачи по технологической независимости.

Государственной комиссии по вопросам развития Арктики целесообразно более широко подвести итоги председательства РФ в АС, поручить Минвостокразвитию РФ затребовать от министерств и ведомств все материалы по проведенным мероприятиям для их анализа, использования в работе и архивного хранения.

В сложившихся условиях повышенного санкционного давления Запада на Россию надо усилить участие стран ЕАЭС в арктических проектах. Пока оно минимально. В рамках Евразийской Экономической Комиссии целесообразно разработать отдельную программу кооперации России с евразийскими партнерами в Арктике.

### Список использованной литературы

1. Васильев В.Н., Краснопольский Б.Х., Пилясов А.Н. Рожденный объединять (к 30-летию Северного Форума). -Москва-Смоленск: Универсум, 2023. – 124 с.

2. В Архангельске начал работу форум «Арктика— национальный мегапроект: кадровое обеспечение и научное сопровождение». 11.11.2022. URL: <https://narfu.ru/life/news/university/373000/> (дата обращения: 05.03.2023).

3. Видеообращение Министра иностранных дел С.В. Лаврова к организаторам и участникам Международной конференции по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты, Москва, 20 марта 2023 года. 22.03.2023. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1859002/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1859002/)

4. Видеообращение Министра иностранных дел России С.В. Лаврова к участникам тринадцатой сессии Арктического совета, 11 мая 2023 года. 11.05.2023. [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1869388/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1869388/)

5. В рамках системы преференций в Арктике реализуется свыше 630 инвестиционных проектов. 13.02.2023. URL: [http://www.energyland.info/analitic-show-239456?utm\\_source=uxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fden.ru%2Fnews%2Fse](http://www.energyland.info/analitic-show-239456?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fden.ru%2Fnews%2Fse) (дата обращения: 05.03.2023).

6. В Якутске состоялась Научно-практическая конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты. 24.03.2023. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie\\_klimata\\_i\\_ekologiya\\_arktiki/v\\_yakutske\\_sostoyalas\\_nauchno\\_praktic\\_heskaya\\_konferentsiya\\_po\\_voprosam\\_izmeneniya\\_klimata\\_i\\_tayaniya/](https://arctic-council-russia.ru/news/izmenenie_klimata_i_ekologiya_arktiki/v_yakutske_sostoyalas_nauchno_praktic_heskaya_konferentsiya_po_voprosam_izmeneniya_klimata_i_tayaniya/) (дата обращения: 05.03.2023).

7. Видеообращение Министра иностранных дел России С.В. Лаврова к участникам тринадцатой сессии Арктического совета, 11 мая 2023 года. 11.05.2023. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1869388](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1869388)

8. Г. Ледков обсудил стратегии модернизации оленеводства, возможности государственно-частного партнерства в этой сфере. 17.03.2023. URL: <http://council.gov.ru/events/news/143418/> (дата обращения: 05.03.2023).



9. Зарубина Л.А., Попкова С.В., Кузнецова С.Ю. Итоги работы международного форума молодых учёных «Россия в Арктическом диалоге: глобальный и локальный контексты» // Арктика и Север. 2022. № 49. С.254-256 DOI: 10.37482/issn2221-2698.2022.49.25

10. Журавель В.П. Председательство России в Арктическом совете//Современная Европа. 2021. № 5. С. 90-99. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope52019099>.

11. Журавель В.П. Председательство РФ в Арктическом совете как ориентир для исследований ЦАИ ИЕ РАН// Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2022. № 1. С.120-124

12. Журавель В.П. О председательстве России в Арктическом совете: программа и первые итоги//Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 233. С.147-167. DOI: 10.38197/2072-2060-2022-233-1-147-167

13. Журавель В.П., Тимошенко Д.С. Российская Арктика в период санкционного давления и геополитической нестабильности // Арктика и Север. 2022. № 49. С. 105–124. DOI: 10.37482/issn2221- 2698.2022.49.105.

14. Иностраннный транзит по СМП удалось компенсировать перевозкой российских грузов в 2022 году — Росатом. 16.02.2023. URL: [https://portnews.ru/news/343075\\_\(дата\\_обращения:\\_25.02.2023\)](https://portnews.ru/news/343075_(дата_обращения:_25.02.2023)).

15. Краснопольский Б.Х. Координация международных организаций северо-арктических регионов: к программе председательства Российской Федерации в Арктическом совете// Арктика и Север. 2020. № 41. С. 148-162.

16. Криворотов А.К. Три миссии России в Арктическом совете (2021-2023 гг.)//Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения, 2021. № 4. С. 4-9.

17. Корчунов Н.В. О задачах России в период ее председательства в Арктическом совете//Арктические ведомости. 2021. № 1. С. 8-11.

18. Международный чемпионат по традиционному оленеводству. 15-19.03.2023. URL: <https://arctic-council-russia.ru/events/korennye-malochislennye-narody-arktiki/mezhdunarodnyy-chempionat-po-traditsionnomu-olenevodstvu/>(дата обращения: 05.03.2023).

19. Михаил Мишустин утвердил план развития Северного морского пути до 2035 года. Правительство России. 04.08.2022. URL: <http://government.ru/news/46171/> (дата обращения: 15.11.2022).

20. Постановление Правительства РФ от 14.07.2022 № 1261 «О внесении изменения в приложение № 19 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_422209/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422209/) (дата обращения: 25.09.2022).

21. Правительство направит инвестиции в строительство Мурманского транспортного узла. Правительство России. 16.12.2022. URL: <http://government.ru/docs/47344/>(дата обращения: 17.02.2023).

22. Правительство одобрило расширение границ территории опережающего развития «Столица Арктики» в Мурманской области. Правительство России. 12.02.2022. URL: <http://government.ru/news/44552/> (дата обращения: 16.01.2023).

23. Представители 14 регионов Арктики и Дальнего Востока приняли участие в Международном чемпионате по традиционному оленеводству в Якутии. 21.03.2023. URL: [https://arctic-council-russia.ru/news/korennye\\_malochislennye\\_narody\\_arktiki/predstaviteli\\_14\\_regionov\\_arktiki\\_i\\_dalnego\\_vostoka\\_prinyali\\_uchastie\\_v\\_mezhdunarodnom\\_chempionate/](https://arctic-council-russia.ru/news/korennye_malochislennye_narody_arktiki/predstaviteli_14_regionov_arktiki_i_dalnego_vostoka_prinyali_uchastie_v_mezhdunarodnom_chempionate/)(дата обращения: 05.04.2023).

24. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2022 № 3603-р (ред. от 23.12.2022) «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации». URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_432448/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_432448/) (дата обращения: 18.01.2023).

25. Россия завершила председательство в Арктическом совете. 12.05.2023. URL: [https://www.vedomosti.ru/press\\_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedelstvo-v-arkticheskom-sovete](https://www.vedomosti.ru/press_releases/2023/05/12/rossiya-zavershila-predsedelstvo-v-arkticheskom-sovete) (дата обращения: 05.03.2023).

26. Сообщение Департамента коммуникаций Госкорпорации «Росатом». 13.01.2022. URL: <https://www.rosatom.ru/journalist/news/obem-perevezennykh-gruzov-po-severnomu-morskomu-puti-v-2022-godu-sostavil-34-034-mln-tonn/> (дата обращения: 06.11.2022).

27. Тишков А.А. Международное сотрудничество в Российской Арктике: вопросы накануне председательства нашей страны в Арктическом Совете// Использование и охрана природных ресурсов в России. 2021. № 2. С. 104-109.

28. Указ Президента РФ от 25.11.2020 г. № 740 «Об Организационном комитете по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах» URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=755222&dst=100001#C5iACYTGmHCflpZ1> (дата обращения: 15.04.2021).

29. U.S. Department of State. Joint Statement on Arctic Council Cooperation Following Russia's Invasion of Ukraine. U.S. Department of State. 03.03.2022. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-arctic-council-cooperation-following-russias-invasion-ofukraine/> (accessed: 05.03.2022).

30. Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030. Arctic Council. 20.05.2021. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12\\_2021\\_REYKJAVIK\\_Strategic-Plan\\_2021-2030.pdf](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/2601/MMIS12_2021_REYKJAVIK_Strategic-Plan_2021-2030.pdf) (accessed: 05.01.2022).

31. Joint Statement on Limited Resumption of AC Cooperation. U.S. Department of State. 08.06.2022. Available at: <https://www.state.gov/joint-statement-onlimited-resumption-of-arcticcouncil-cooperation/> (accessed: 19.06.2022).